

在青山绿水间跨越千年

——青海探索生态脱贫之路报告

□ 薛颖 陈凯 驹晓飞 邹乐

平均海拔4058米，高寒缺氧，发展滞后，脱贫攻坚“拔穷根”，在这里注定是“硬仗中的硬仗”；三江之源，生态脆弱，守护“中华水塔”任重道远，因地制宜“换穷业”，在这里更是巨大挑战。

青海坚持生态保护与扶贫开发并重，集中力量向深度贫困堡垒发起冲锋，截至2018年底，青海藏区19个县实现了脱贫摘帽，6.8万户23.9万贫困人口实现脱贫，贫困发生率下降到了4.2%。

经历前所未有的脱贫攻坚洗礼，三江源头贫困群众的生活条件、生产方式一步跨越了千年，一条人与自然和谐发展的生态脱贫之路越走越宽。

生活之变：聚焦民生千家万户换新颜

金黄色的黑青稞田和绿茵茵的草场，在澜沧江源扎阿曲两岸交错分布；一条条通村公路像银色丝带，从主干县道一直延伸到河谷农田和山间牧场……

走进青海玉树藏族自治州囊谦县觉拉乡杂少村，仿佛置身色彩艳丽的油画之中。但以前，村里的群众虽看得见迷人的风景，却总摆脱不了穷困的生活。

穷在出行难、发展产业难，困在吃水难、用电难。2015年精准识别时，全村251户中，有123户被确认为建档立卡贫困户。

“以前最怕儿子癫痫病发作。道路坑洼不平，每次带儿子出山看病，要吃不少苦。”村民家措说，现在硬化路通到每家每户门口，不仅出去看病方便，打谷收草也不用人背了；家家户户打机井，再也不用到远处的河里去挑水，一插电就能喝到甘甜的地下水。

杂少村扶贫第一书记麻成学告诉新华社记者，脱贫攻坚以来，各级政府部门聚合力量帮扶，基础设施的“补短板”项目接连不断。近两年，村里水、电、路等困难一一得到解决。

“日哇达”“日哇达”，记者走访中，村民拉才多连连复述着这句话。通过翻译，得知意为“有希望”。

希望在，美好生活就不会远！

海南藏族自治州职业技术学校民间传统工艺类专业实训室，投影仪上正在播放唐卡绘制教学片。来自共和县恰卜恰镇东巴乡乙浪堂村18岁的万德扎西，一边观看，一边仔细地为唐卡染色。

“完成这幅作品大概要40天，市场价能卖到5000元左右。”

右。”万德扎西告诉记者，他的学长、学姐毕业后，有的进了企业，有的自主创业开办了唐卡公司，每月收入在4000元~7000元不等。“等我毕业了，也得凭自己的手艺让家里生活好起来。”他说。

“现在农牧民群众的观念变了，他们选择把孩子送到学校，而不是早早就去种地、放牛羊。”海南藏族自治州职业技术学校党委专职副书记薛大利介绍，学校90%的学生来自农牧区，其中建档立卡贫困户子女379人。

谋长远之策，行固本之举。

近年来，立足教育、医疗、文化等基本公共服务，织密“保障网”，青海藏区有12万建档立卡贫困人口享受了低保兜底，贫困地区城乡居民医疗保险参保率达到98%，九年义务教育巩固率达到94.2%。祖祖辈辈靠农牧业生活的村民，享受到现代化发展红利。

“小病扛、大病拖”，这是过去牧区贫困群众的健康卫生状况。海南藏族自治州共和县倒淌河镇哈乙亥村的日多和拉毛吉老两口就是这样的典型贫困户。

日多患有肠梗阻，拉毛吉患有甲亢、类风湿性关节炎等疾病，常年卧床不起。家里仅有15只羊的收入，不够买药吃。不久前，日多在海南藏族自治州人民医院做了肠梗阻手术，拉毛吉的慢性病也得到治疗。

“花了近2万块钱，自己掏了不到1000元。”日多说，健康扶贫让老两口感觉很有保障。

青海省扶贫开发局局长马丰胜介绍，通过大力实施基础设施、教育扶贫、医疗保障等10个行业扶贫专项行动，补齐基础设施和民生领域短板。近年来，青海藏区农牧民人均可支配收入年均增长11%，贫困群众收入增幅高于全省农牧民平均水平，“两不愁”目标总体实现。

发展之变：精准攻坚破解高原“美丽贫困”

54岁的代存忠，脸上写满沧桑，但说起话来嗓门洪亮：“原来穷，为啥呢？因为除了打点零工，没收入啊！”代存忠是海西蒙古族藏族自治州德令哈市柯鲁柯镇安康村的贫困户。

以前的安康村，生活并不安康。代存忠和妻子在砖厂打工，日子勉强过得去，但2014年妻子得了大病需要照顾，加上两个女儿上学，生活快要过不下去了。

脱贫攻坚给这家人带来了转机：2017年，代存忠利用精准扶贫小额贴息贷款，承包10亩地种起了藜麦，第一年净赚1万多元。



青海省海南藏族自治州职业技术学校学生扎藏多杰(右)在课堂上制作掐丝唐卡(2019年3月12日摄)。

新华社记者 张龙 摄

“政府给贷款，村里联系藜麦加工企业，既提供技术又负责收购，只要好好干，还愁不脱贫？”尝到了甜头的代存忠，如今通过扩大承包土地面积，把自家藜麦种植面积扩大到了100亩。

船的力量在帆上，脱贫的力量在发展思路。

这片令人向往的土地，雪山绵延、冰川纵横，草原广阔、湖泊密布，但“高颜值”的背后是脱贫攻坚的无比艰辛。

产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务输出扶贫、光伏扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫……一套套“补齐”“创新”的脱贫组合拳打出，很多“老大难”问题正逐渐破解。

“青海脱贫攻坚的重点在深度。”马丰胜说，以传统畜牧业和高寒农业为主的农牧区产业结构，发展方式粗放、生产效率低下，农牧民增收难是深度贫困区的“难中之难”。

找到病根，对症下药：按照藏区人均6400元标准，实现21.56万有意愿有能力的贫困人口产业扶持资金全覆盖；按照每村50万元标准，藏区658个贫困村实现了互助资金全覆盖；投入资金7.15亿元，扶持发展村集体经济，实现藏区村级集体经济扶持项目在1623个行政村全覆盖……

贫困堡垒的攻坚之地，产业扶贫“组合拳”虎虎生风、愈战愈勇，牧区生产方式正发生着革命性变化。

黄南藏族自治州泽库县宁秀乡拉格日村是纯牧业村。过去，“逐水草而居”的传统放牧方式导致草场植被逐年退化，草畜矛盾、牧民群众增收难问题日益突出。

以草场和牲畜折价入股，拉格日村组建了生态畜牧业合作社。推广良种繁育，科学高效养殖，给牛羊佩戴有机耳标，

记录牛羊出生信息、疾病史、食用饲料等关键信息，如今，拉格日合作社实现了养殖环节的全程可追溯，在青藏高原延续了上千年的一家一户的放牧方式在这里画上了句号。

“泽库县64个行政村，已有36个复制推行了‘拉格日模式’。”泽库县县长更智才让介绍，2018年，全县实现了3473户14,032人脱贫减贫。

生态之变：为世界探索人与自然和谐发展之路

在青海省海北藏族自治州门源回族自治县泉口镇沈家湾村，记者迎面碰到三位拿着垃圾袋和日记本的村民。显然，他们刚下山归来。

村民拜占芳告诉记者，她是政府聘任的林业生态管护员，每天要去村子周边的林地巡查，主要任务是森林防火、环境保洁、禁伐禁牧等，完成绩效考核后，每年可获得1.5万元以上的收入。

打开她的巡护日志，有日期、天气、地区、有无异常情况等多个项目的详细记录，图文并茂、信息清晰。

“丈夫常年在外打工，孩子也在外读书。公公今年75岁，腿脚不便，离不开人照顾。”拜占芳说，国家的好政策让我在家门口有了稳定收入，再加上家人努力，全家在2016年底已实现脱贫。

青海，是三江之源，有祁连山国家公园和三江源国家公园；这里是世界四大净土区之一，是我国乃至亚洲重要的水源涵养地及生态安全屏障。为保护生态，青海九成以上的国土面积被列为限制开发区和禁止开发区。如何实现生态保护与脱贫攻坚双赢？

这是一个实现民族地区历史性跨越的系统工程。

设立农牧民生态管护岗

位，在推动生态保护的同时，让公益岗位日渐成为贫困户稳定脱贫的重要抓手，进而形成了一条以生态保护助力脱贫攻坚、以脱贫攻坚促进生态保护的“生态脱贫”之路。

牧民麦措的家原本在治多县索加乡莫曲村。退牧还草实施后，村里298户村民陆续搬到县城居住。2017年以来，当地政府对搬迁到县城的牧民进行了汽车驾驶、汽车维修、民族特色手工艺品制作等技能培训。现在，麦措除了从事生态管护员工作外，还在县城一家糌粑加工车间上班。

“虽然丈夫卧病在家，但政府解决了就业，我一个人也可以维持全家的生活。”麦措说。

回望来路，生态扶贫既扶了贫，也改善了生态。青海省扶贫开发局统计数据显示，青海累计设置生态公益性管护岗位12.6万个，安排贫困户4.99万人，户均年增收达2.16万元。全省生态环境持续改善，据青海省生态相关部门提供的数据显示，2018年，青海向下游输送水量820.57亿立方米，三江源地区的生态向好尤为明显，2014年~2018年草原植被盖度提高约两个百分点，森林覆盖率由4.8%提高到7.43%，水域占比由4.89%增加到5.7%。

前瞻未来，生态扶贫培育出的生态旅游产业，已成为青海藏区的绿色产业、开放支点和富民方向。截至目前，青海藏区累计投入财政专项扶贫引导资金2.65亿元，实施乡村旅游项目98个，惠及贫困农(牧)户9121户3.16万人。

让绿水青山“颜值”更高，金山银山价值更大。青海在以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路上，仍将不断为世界探索人与自然和谐发展的中国方案。

时 讯

江西万余致富带头人助力产业扶贫

本报讯 近日，江西省扶贫办发布消息称，江西已培育贫困村创业致富带头人10,032人，打造了一支“不走的扶贫工作队”。

江西在因地制宜推动产业扶贫发展的基础上，择优培养贫困村创业致富带头人，以带动贫困户发展产业、促进就业。江西一方面将贫困村创业致富带头人培育工作纳入全省各级扶贫培训计划，丰富培训方式内容；另一方面，推

行“产业扶贫信贷通”、保险等金融政策支持，并对带头人领(创)办企业基地给予建设和奖补支持。

据了解，江西共培育10,032名贫困村创业致富带头人，带动了3.1万户贫困户发展产业，2.5万户贫困户实现就业。截至8月底，全省有72.5万户贫困户获得产业发展扶持，共发展有扶贫带动作用的新型经营主体4.67万个。

(熊家林)

新疆12万贫困人口实现转移就业

本报讯 为助力脱贫攻坚，自2018年起，新疆聚焦南疆地区22个深度贫困县(市)，通过扩大就业渠道、拓展就业空间等途径，帮助逾12万建档立卡贫困家庭劳动力实现转移就业。

据新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅相关负责人介绍，新疆自去年起实施南疆四地州深度贫困地区就业扶贫三年规划，针对贫困程度深、脱贫难度大的22个深度贫困县(市)，计划利用3年时间转移就业建档立卡贫困家庭劳动力10万人。

为实现这一目标，新疆着

力实施区内转移就业，有序扩大转移内地就业规模，推动就地就近转移劳动力到城镇、企业、园区等就业，支持小微企业创业带动就业。

截至今年9月底，共计转移就业建档立卡贫困劳动力达12.66万人，提前一年超额完成就业扶贫规划目标任务。其中，2018年，新疆转移就业南疆22个深度贫困县(市)建档立卡贫困家庭劳动力共计6.15万人；今年前三季度，已完成有组织转移就业贫困家庭劳动力人口目标的162.69%。

(阿依努尔)

青海农牧区大病救治病种达30种

本报讯 青海省卫生健康委近日发布消息，为进一步减轻农牧区患者负担，青海省将农牧区贫困人口大病专项救治病种增至30种，从而加快农牧区贫困人口脱贫步伐。

据了解，此次调整的保障对象为青海省农牧区的建档立卡贫困户。青海省卫生健康委联合青海省政府、青海省扶贫开发局、青海省医疗保障局印发《关于做好2019年农村牧区贫困人口大病专项救治工作的通知》，在国家27个病种基础上，增加肝硬化、肝炎(乙肝、丙肝)、类风湿性关节炎3个病种。

青海省卫健委医政医管局相关负责人介绍，青海对大病专项救治病种实行临床路径管理，控制医疗费用，同时充分发挥基本医保、大病保险、医疗救助等制度的衔接保障作用，最大限度减轻困难群众医疗费用负担。此外，通过基层医疗卫生机构和驻村干部“双签约”等方式，宣传大病专项救治工作的相关政策，提升了大病患者积极救治的主动性。

截至目前，青海省30种大病患病人数为17,910人，已救治人数17,807人，大病救治率达99.42%。

(央秀达珍)

甘肃筑牢兜底扶贫网

本报讯 甘肃省民政厅近日发布消息，甘肃近年来通过提高农村特困人员救助标准、新建农村特困供养机构、发放临时物价补贴等多种措施，做好兜底扶贫，确保农村低保对象和特困人员实现“两不愁、三保障”。

甘肃省民政厅副厅长王建强介绍，截至今年6月底，甘肃省共有农村低保对象156.8万人，农村特困人员10.38万人。去年至今，甘肃共筹集社会救助资金216.26亿元，提高农村低保对象、农村特困人员救助标准。今年，甘肃省农村低保标准提高到每人每年4020

元，较去年增长8%；农村特困人员救助标准按照具备生活自理能力、部分丧失生活自理能力、丧失生活自理能力分为三档，提高到每人每年不低于6426元、7626元和8826元。

同时，甘肃为保障农村特困人员集中供养需求，去年以来共筹集3.3亿元，支持新建农村特困供养机构37个，建成后新增特困供养床位7000张。据甘肃省民政厅统计，截至今年6月底，全省共有农村特困供养机构196个，特困供养床位1.02万张。

(王 朋)

严正申明

近日，读者反映，社会上出现了标题为《〈中国改革报〉软文征稿》(发往：“市优化营商环境工作领导小组办公室负责同志”)和《关于开展“营造改革氛围 深化改革评估”专题征稿的函》(发往：各有关单位)的两个函件。

中国改革报社严正声明：(一)上述函件系相关人员盗用“中国改革报社”名义擅自发出的，中国改革报社未发出上述两个函件；(二)相关人员盗用中国改革报社名义擅自发函，报社正在严查、彻查，并将依法、依规、依纪作出处理；(三)对相关人员盗用本报社名义开展相关活动给本报社带来负面影响，本报社保留追究法律责任的权利；(四)请社会各界切勿轻信上述盗用本报社名义的函件。

欢迎社会各界监督。监督电话：010—56805050 特此声明。

中国改革报社
2019年10月15日

山西柳林：黄河沿岸“枣”致富 吕梁山上说丰年

□ 张 磊

金秋十月，山西省柳林县黄河沿岸的吕梁山上，漫山遍野的枣林挂满了红玛瑙似的红枣。63岁的退休工人卫保障在枣树下挥毫泼墨，写下了“春华秋实”“国泰民安”的书法作品。

“我从小吃着枣长大，对枣有种特殊的感情，感觉每棵树上枣的味道都不一样。今年红枣大丰收，红彤彤的枣多像我

们现在欣欣向荣的日子啊。”卫保障对家乡的枣饱含深情。

据新华社消息，枣树在柳林被称作“铁杆庄稼”，有着千年以上的栽培史。近年来，柳林县推进新品红枣树栽植，发展大棚栽种、矮化密植，推进裂果防治，打造红枣集贸市场，研发红枣饮料等功能性食品，全面加快枣业转型升级。目前，全县枣林面积达28万亩，年产量3万吨。红枣产业已经成为柳

林农民增收的重要依托。

刘阳平是柳林县三交镇的一位普通枣农，和枣打了一辈子交道。他年轻时做过贩枣生意，开过土特产超市，承包过100亩枣园。2017年，他回乡成立合作社，带领家乡父老发展红枣产业，为社员创收40多万元，带动20户贫困户。2018年，刘阳平又成立了一家生态农林科技开发公司，在村里流转红枣林1000余亩。

通过嫁接实验，刘阳平研

发了新品种，发明了高温冷冻保鲜技术，大大延长了枣的保鲜时间。“今年嫁接了200亩，预计可收1万多斤果实，平均价格在每斤15元左右，目前已被几家红枣加工企业预订。”他说，计划用5年时间建成以枣枣种植及加工、生态养殖、旅游观光、休闲娱乐为主的柳林沿黄观光旅游园区。

为推动红枣产业发展，柳林县还在“建基地、举龙头、创品牌、

深加工、拓销售”上下功夫。目前，全县已有120余家中小规模红枣深加工企业，年可加工转化原枣1.2亿公斤。全县红枣及其相关产业年产值达5亿元左右。

达滋食品有限责任公司是柳林县近年涌现出的红枣龙头企业之一，其60%的枣来源于本地。公司副总经理刘元平说：“政府不仅扶持奖励龙头企业、帮助推广品牌，还帮助企业招商引资、拓宽销路。”