

10 年医改让看病不再难

四川从健有所护、病有所医、医有所保、病有良药、健康安全等 10 大方面推动医卫事业改革创新和开放发展

□ 本报记者 李凌晨

从解放初期老三样“听诊器、血压计、体温表”，到如今的新三样“B超、CT、核磁共振”；从条件简陋的乡村诊所到装备精良的现代化医院；从背着药箱走在田间地头的“赤脚医生”到互联网医院专家远程问诊；从看病挂号人工排队，到手机预约、缴费“一键搞定”；从“小病拖，大病抗，重病才往医院抬”，到“大病医疗保险覆盖城乡居民”……

据记者了解，新中国成立 70 年来，四川医卫事业在改革创新和开放发展中茁壮成长，谱写了一段段动人旋律和华丽篇章。尤其是近 10 年来，四川从健有所护、病有所医、医有所保、病有良药、健康安全等 10 大方面着力，持续砥砺奋斗、攻坚克难，成效明显。

数据显示，1949 年~2018 年，四川的医疗卫生机构数量从 195 个增加到 81,539 个，增加了 417 倍；人均期望寿命从 1949 年的 35 岁提高到 2018 年的 77.1 岁；婴儿死亡率从 1949 年的 200‰ 下降到 2018 年的 5.48‰。近 10 年来，四川的医疗卫生财政支出年均增速达 16.72%，中央预算内项

目和资金连续多年位居全国第一，全省个人卫生支出比重从 2008 年的 40.72% 降至 2017 年的 27.9%，为历史最低水平。目前，患者满意度达 90% 以上，超过全国平均水平。

聚焦健有所护，加强预防保健和公共卫生。近 10 年来，四川认真落实国家基本公共卫生服务要求，截至 2018 年，全省项目经费从人均 15 元提高至 55 元，服务内容扩大到 14 类。全省深化健康教育和健康促进，加强重大疾病综合防控，完善妇幼健康服务体系，有效提升了卫生应急和医学救援能力。

聚焦病有所医，深化医疗服务机制改革。四川不断健全医疗卫生服务体系，2018 年二甲及以上县级医院 293 家，比 2008 年增长 2 倍，乡镇卫生院、村卫生室标准化建设达标率达到 99%。探索现代医院管理体系建设，积极开展试点改革。深化公立医院综合改革，全省所有公立医疗机构取消了药品加成及医用耗材加成。

聚焦合理就医，构建分级诊疗制度。落实大医院功能定位，推动大型医院“控量、提质、下沉”。提升县域医疗服务能

力，增强县医院看大病、解难症能力，深化对口支援、远程会诊和巡回医疗服务，积极开展家庭医生签约服务。规范医联体建设发展，全省建立各类医联体 690 个，全省县域内就诊率达到 85.6%。

聚焦健康安全，创新医疗卫生监管机制。深化“放管服”改革，取消医疗机构审批前置条件。完善多元化监管体系，在全国率先建立医疗机构、医务人员、医疗行为信息化监管平台，接入 7000 余家各级各类医疗机构，监管覆盖率达到应接入医疗机构数的 98.61%。

聚焦医有所保，健全多层次医疗保障体系。建成以基本医保为主体、补充医保和大病保险为补充、医疗救助为托底的多层次医保体系。

聚焦病有良药，完善药品器械供应保障机制。加强药品生产领域改革，推动形成药品、高值医用耗材、医用设备、体外诊断试剂、第二类疫苗“五位一体”集中采购格局，全面实施国家基本药物制度。截至 2018 年底，全省共有 103 种抗癌药降价，平均降幅 11.42%。

聚焦弱有所扶，推进健康精准扶贫脱贫。着力实施医疗救助扶持、公共卫生保

障、医疗能力提升、卫生人才培植、生育秩序整治“五大行动”，探索建立健康扶贫长效机制。

聚焦病有良医，着力完善卫生人事薪酬制度。改革卫生人才培养和评价使用机制，完善卫生职称评审制度，提高临床实践能力权重。着力推进公立医院薪酬制度改革试点，激发医务人员创新创造活力。

聚焦特色优势，推动中医药传承创新发展。深化公立中医医院改革。发挥中医药“简便廉验”优势，县级中医医院治未病科室建设实现全覆盖。中医药从业人员近 20 万人，拥有“国医大师”“全国名中医”“四川省名中医”等高层次中医药专家 7000 余名。提升中医药产业发展水平，中药材产业纳入全省 7 个重点发展的千亿级产业之一。

聚焦群众需求，发展信息惠民和健康服务业。加强各级各类医疗卫生服务机构和服务能力建设。做强做大医药健康产业。加快发展“互联网+医疗健康”，推动“扫码就医”、卫计 E 通，创建数字化医院 468 家，远程医疗系统已覆盖全省 1800 多家医疗机构。积极发展健康服务新业态，推动医养融合发展。

江苏快讯

农业保险保费补贴资金完成结算

有力支持农业灾后恢复再生产

本报讯 记者耿斌报道 日前，江苏省财政厅完成农业保险保费补贴资金结算工作，及时将中央财政近期下达的 11 亿元农业保险保费补贴资金拨付各地。

农业保险是国家支农惠农强农富农的一项长期政策，是分散农业生产经营风险的重要手段，有利于推进现代农业发展，促进乡村产业振兴和保障农民收益。近年来，江苏省农业保险持续“扩面、提标、增品”，经营模式顺利改革完善，保费收入规模稳步增长。截至今年 5 月底，江苏省农业保险实现保费收入 16.55 亿元，累计赔付 9.76 亿元，提供风险保障 391 亿元，简单赔付率达到 80% 左右，有力支持了农业灾后恢复再生产。

据悉，今后江苏省财政厅将在加快农业保险高质量发展要求的指引下，进一步完善农业保险补贴政策，推动运行机制优化，促进服务能力提升，更好满足省内“三农”领域日益增长的风险保障需求。

无锡消费扶贫助青海海东致富

先后实施“西货东输”等三大行动

本报讯 记者祖智慧报道 记者日前获悉，江苏省无锡市“实施消费扶贫三大行动，深化无锡海东扶贫协作”案例，在全国上报国家发改委的 120 个案例中被遴选进入前 13 个优秀案例。

据了解，无锡市自 2017 年与青海省海东市建立扶贫协作关系以来，始终注重帮助当地贫困群众致富增收，带动脱贫，先后实施了消费扶贫“西货东输”“东城西就”“东客西游”三大行动。

推进“西货东输”，全方位拓宽特色产品销售渠道。帮助海东市循化撒拉族自治县引进西北地区首家“苏宁易购扶贫实训店”，利用互联网销售土豆 40 余万斤，实现 400 余万元销售额。在无锡市民中心等地开设实体店销售点 3 处，实现高原富硒黑蒜产品销售额 108 万元。2018 年以来，累计帮助海东贫困地区销售农产品、民族工艺品 1200 万元以上。

推进“东城西就”，一条龙提升拉面产业就业成效。利用江苏省对口帮扶资金 962 万元，实施拉面“带薪在岗实训+就业”帮扶项目，项目覆盖海东市民和县 125 个贫困村、1568 名贫困户，化隆县 155 个贫困村、1240 名贫困户，循化县 62 个贫困村、400 名贫困户。2018 年以来，海东市在江苏新开办拉面店 150 家，700 多人从事拉面服务业，年营业收入 1.1 亿元，实现工资性收入 3300 万元。

推进“东客西游”，多渠道加大高原旅游营销力度。在无锡市设立海东旅游推介展示中心，组织开展两地旅游互推互荐活动 4 场次，参加的旅游企业达 100 余家。2018 年以来，已有包括无锡市在内的近 2 万名江苏市民赴海东“吃、住、行、商、游”，直接或间接为海东增加旅游收入超过 1000 万元。

徐州推进四大战略新兴产业发展

到 2021 年占 GDP 比重将达 15% 以上

本报讯 记者王冬报道 近日，江苏省徐州市政府召开新闻发布会，解读《关于推进四大战略性新兴产业发展的工作意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，徐州将全力推动装备与智能制造、新能源、集成电路与 ICT、生物医药与大健康这四大战略性新兴产业加快形成新的经济增长极，努力打造国内具有重要影响力和强大竞争力的四大战略性新兴产业创新集群。

根据产业发展规划，到 2021 年，徐州战略性新兴产业增加值占 GDP 比重将达 15% 以上，达到全省平均水平。其中，四大战略性新兴产业主导产业产值力争达到 2350 亿元左右；装备与智能制造产业产值 1500 亿元、新能源产业产值 450 亿元、集成电路与 ICT 产业产值 200 亿元、生物医药与大健康产业产值 200 亿元，年均增速高于规模以上工业产值增速 4 个百分点~5 个百分点。

在装备与智能制造产业方面，徐州将大力推进装备制造业向智能化、数字化、网络化、自动化发展，将徐州打造成为以工程机械为重点的国家级先进制造业集群及世界级高端装备制造产业中心。

在新能源产业方面，徐州将主攻光伏太阳能、固体氧化物燃料电池、智能电网、新能源汽车及核心零部件等四大领域，打造世界级光伏产业基地、世界级高端动力锂电池（储能）材料基地。

在集成电路与 ICT 产业方面，徐州将围绕高端化、规模化、集约化的发展思路，主攻集成电路材料、集成电路设备、第三代半导体材料器件、集成电路封测及制造、软件和 IT 服务五大重点领域，把徐州打造成为全球领先的半导体大硅片制造基地、全国重要的集成电路设备生产基地和封测产业新高地。

在生物医药与大健康产业方面，徐州将围绕生物医药和化学新药、新型中药、高端医疗器械、医疗健康及保健等四大领域主攻方向，充分发挥企业在胰岛素、神经麻醉和高端医疗装备等领域的技术领先优势，带动徐州医药关联产业和医药服务业快速发展。



福州：自助便民系统提升办事服务效率

今年以来，福建福州交警在基层窗口大力推广自主研发的交通违法自助处理系统。市民通过交通业务自助处理设备或手机 APP 软件，可以便捷处理交通违法等业务。系统投入使用 9 个月以来，窗口日均处理能力提升了六成，累计服务市民约 1700 万人次，大大提升办事服务效率，受到群众欢迎。图为市民在福州交警支队鼓楼大队交通业务自助办理区办理业务。

新华社记者 宋为伟 摄

推进教育现代化 办人民满意教育

——湖北咸宁市咸安区推进城区义务教育优质均衡发展综述

□ 本报记者 叶仕春

“咸安区以推进教育现代化、办人民满意教育为目标，以满足人民群众多样化、高质量的教育需求为宗旨，坚持市区一体化建设，致力在推进城区义务教育优质均衡发展上体现咸安担当、彰显咸安作为，贡献咸安力量。”日前，湖北省咸宁市咸安区委改革办负责人告诉记者。

坚持一体化建设 切实扛起办学新使命

近年来，咸安区始终坚持把城区义务教育一体化建设工作摆在突出发展位置，纳入年度绩效考核，切实扛起学校建设、教育管理的主体责任。

加强组织领导。咸安区委、区政府及时成立城区义务教育优质均衡发展暨项目建设领导小组，组建 7 个重点项目建设工作专班，多次对教育一体化建设工作进行研究部署、会商研判、指导督办，及时协调解决项目规划、建设用地、资金调度等方面存在的困难和问题。

加强规划设计。对表对标《咸宁市城区义务教育一体化改革总体方案（2017—2020 年）》，制定出台包括主城区义务教育学校项目建设在内的咸安区 2018 年~2020 年“四个三年行动”规划，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、特殊教育发展，为加快推进城区教育一体化建设明确了时间表、画好了路线图。

加强经费保障。制定出台《咸安区义务教育经费保障机制改革实施方案》，实行义务教育经费财政统筹统拨，教师工资全区统筹统发，从制度上确保教育经费“三个增长”，即教育财政拨款的增长比例高于同级财政经常性收入的增长比例、在校生生均预算内教育事业费逐年增长、教职工工资和学生人均公用经费逐步增长，全力保障义务教育优质均衡发展。

坚持问题导向 着力破解办学新难题

咸安区教育局有关负责人认为，坚持问题导向，就是要牢固树立以人民为中心的发展思想，主动适应城市发展的新变化和人民群众的新需求，聚焦薄弱区域、薄弱学校、薄弱环节精准发力，着力解决学位总量不充足、学校布局不科学、师资结构不合理以及“大班额”“择校热”等问题。

加大重点项目建设力度。按照“公办、民办、民办公、民建民办”的思路，采取政府投资与引进社会资本相结合的方式，大力实施主城区义务教育学校项目建设三年行动，计划筹措资金 24.75 亿元，实施重点项目 31 个，预计新增学位 4.28 万个。截至目前，建成开学项目 10 个，现已新增学位 1.69 万个，完成政府投资 3.2 亿元、社会资本投资 3.4 亿元；正在建设项目 14 个，预计新增学位 1.4 万个，计划投入资金 10 亿元。

加大师资力量调配力度。深化教师人

才体制机制改革，实行人员编制“减一补一”动态更新，采用公开招聘一批、统筹选派一批、交流任教一批等方式，着力解决市城区优质教师总量不够、结构不优、调配不均衡等问题。近 3 年来，全区面向社会公开招聘义务教育学校教师 598 名，其中，今年新招聘 273 名。同时，在今年 9 月开学前，为咸宁高新实验外国语学校等 4 所学校选派教师 80 名，在市、区、乡（镇）三级学校教师交流任教 91 名，进一步优化了学校师资结构、激发了教师队伍活力，助推了教育均衡发展。

加大教师队伍建设力度。大力实施党建引领工程、师德师风建设工程、教育质量提升工程，切实加强教师队伍管理，持续提升教育教学质量，实现“三个 100% 全覆盖”，即坚持党管教育原则不动摇，强化教育系统党建不松懈，实现了教育系统党组织 100% 全覆盖；坚持把师德师风建设摆在教师队伍建设的首要位置，切实加强教师的思想品德和职业道德教育，实现了师德师风集中教育 100% 全覆盖；坚持“四有好老师”标准，切实加强教师的知识体系和教学能力培训，实现了业务素质培训 100% 全覆盖。

实施“四大工程” 大力探索办学新模式

据介绍，咸安区聚焦聚力义务教育发展的主要矛盾和短板弱项，坚持用改革的办法，大力实施“四大工程”，探索创新办学