



改革网



中国改革报微信

5年试点布局50个产教融合型城市

《国家产教融合建设试点实施方案》提出,打造一批区域特色鲜明的产教融合型行业,建设1万家以上的产教融合型企业,建立产教融合型企业制度和组合式激励政策体系

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前,经国务院同意,国家发改委、教育部等6部门印发《国家产教融合建设试点实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出,通过5年左右的努力,试点布局50个左右产教融合型城市,在试点城市及其所在省域内打造一批区域特色鲜明的产教融合型行业,在全国建设培育1万家以上的产教融合型企业,建立产教融合型企业制度和组合式激励政策体系。

深化产教融合,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,是推动教育优先发展、人才引领发展、产业创新发展、经济高质量发展相互贯通、相

互协同、相互促进的战略性举措。《方案》指出,开展国家产教融合建设试点,要坚持新发展理念,坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力,把深化产教融合改革作为推进人力资源供给供给侧结构性改革的战略性任务,以制度创新为目标,平台建设为抓手,推动建立城市为节点、行业为支点、企业为重点的改革推进机制,促进教育和产业体系人才、智力、技术、资本、管理等资源要素集聚融合、优势互补,打造支撑高质量发展的新引擎。

《方案》提出,要充分发挥城市承载、行业聚合、企业主体作用,重点在完善发展规划和资源布局、推进人才培养

改革、降低制度性交易成本、创新重大平台载体建设、探索发展体制机制创新等方面先行先试。有条件的地方要以新发展理念规划建设产教融合园区。健全以企业为重要主导、高校为重要支撑、产业关键核心技术攻关为中心任务的高等教育产教融合创新机制。

《方案》明确,要落实组合投融资和财政等政策激励。中央预算内投资支持试点城市自主规划建设产教融合实训基地,优先布局建设产教融合创新平台。强化产业和教育政策牵引,允许符合条件的试点企业在岗职工以工学交替等方式接受高等职业教育,支持有条件的企业校企共招、联合培养专业学位

研究生。探索建立体现产教融合发展导向的教育评价体系,支持高职院校、应用型本科高校、“双一流”建设高校等各类院校积极服务、深度融入区域和产业发展,推进产教融合创新。

《方案》要求,国家发改委、教育部、人力资源社会保障部、财政部、工业和信息化部、国务院国资委等负责国家产教融合建设试点的政策统筹、协调推进。省级政府及相关部门做好区域内建设试点组织实施工作。试点城市要坚持党委领导、政府主导,落实主体责任,编制改革问题清单、政策清单,将试点任务分解到位、落实到事、责任到人。

发挥多元主体作用 树立产教融合改革标杆

——国家发改委有关负责人就《国家产教融合建设试点实施方案》答记者问

□ 本报记者 付朝欢
□ 实习记者 安宁

近日,国家发改委、教育部等6部门印发《国家产教融合建设试点实施方案》(以下简称《方案》)。就社会各方面关心的问题,记者采访了国家发改委有关负责人。

城市+行业+企业 发挥标杆和示范引领作用

问:开展城市、行业、企业试点是基于什么定位考虑?

答:国家产教融合建设试点是一项综合性、系统性改革试点,涉及政府企业学校行业社会等多元主体。开展试点总体定位是,为推进产教融合改革树立标杆,为创新要素深度融合提供载体,为推进政策组合创新开展试验。统筹产教融合型城市、行业、企业等3类试点对象,就是要发挥城市承载、行业聚合、企业主体作用,建立城市为节点、行业为支点、企业为重点的改革新路径新机制。其中,城市试点是基础节点,就是要发挥政府统筹市域内资源和政策作用,压实试点任务和责任。行业试点是重要支点,就是要推动产教融合在特定领域集聚发展,更好落实教育、人才政策和产业政策组合叠加。企业试点是核心重点,就是要激发企业微观主

体活力,让更多企业积极参与,发挥重要主体作用。

问:分批试点建设50个左右产教融合型城市的主要考虑是什么?

答:城市是深化产教融合的重要载体,是改革政策落实的主节点。开展深化产教融合改革试点,将各项改革任务压实下沉到各个地级城市,目标是解决政策落实的“最后一公里”问题。建设产教融合型城市,是要构建产教融合改革的“基本盘”。在试点数量上,不宜“堆盆景”,必须具备一定数量,占有一定比例,体现一定代表性。为平衡试点城市的示范性和代表性,国家拟分两批选择50个城市开展试点。

据初步统计,截至2018年,我国地级以上城市,中高职和应用型本科高校在校生人数10万人以上的有100家左右,全国500余家国家级开发区绝大多数也位于地级以上城市。选择50家城市开展试点,完全具备相应软硬件基础支撑。产教融合型城市建设将覆盖每个省、自治区、直辖市。50家城市综合平衡,除经济社会发展基础较好的直辖市和计划单列市外,每个省、自治区重点打造1家~2家改革标杆城市,这也是改革的基础性要求。

国家产教融合建设试点按照分期推进原则开展,坚持稳中求进、循序渐进。按照分两批开展试点,首批按照经

济、产业和人口基础支撑较强、教育资源相对集聚等原则建设20个左右城市,就是确保树好标杆、做好示范,待取得实质性进展后再向全国推开。这一改革路径设计,将有利于积极稳妥推动各项政策落地。

需要说明的是,试点建设产教融合型城市包括该市行政范围内所有区域,按照统筹城乡发展的原则进行,范围不限定于主城区,也应包括所辖县。但同时也应明确,以产业园区为代表的各类产业和人口集聚区应作为试点城市推进改革重点着力的区域。

问:为什么要建设产教融合型行业?

答:《方案》提出在试点城市及其所在省域内打造一批区域特色鲜明的产教融合型行业,主要是为促进建设试点与区域经济结构调整、产业转型升级紧密结合,通过深化产教融合改革,助力战略性新兴产业集群发展和地方优势特色产业集聚发展。我们将在推进试点中加强工作指导,原则上每个试点城市及其所在省域至少选择3个~5个行业开展试点,推动行业组织、产业政策更好融入产教融合改革,为地方产业发展提供精准助力。

问:如何落实全国建设培育1万家产教融合型企业的任务?

答:主要考虑通过以下方面落实1万家企业建设培育任务。

一是发挥产教融合型城市的重要承载作用。通过试点在全国建设50个左右的产教融合型城市,初步考虑力争每个试点城市建设培育100家左右产教融合型企业(东中西部可结合实际有所区别),带动其他地区建设培育5000家以上企业。

二是发挥国家级和省级开发区的主体带动作用。根据《中国开发区审核公告目录》(2018年版),我国共有2543家开发区,其中,国家级开发区552家,省级开发区1991家。在建设实施中,要注重发挥开发区重点企业、优势产业集聚作用,努力争创“千区万企”的有利局面。

三是做好与实施制造强国战略、发展战略性新兴产业、推进公共服务“补短板”工作有机结合。在产教融合型企业建设培育过程中,认真落实党中央、国务院有关工作部署,引导各地加大对主动推进制造业转型升级的优质企业,以及现代农业、智能制造、高端装备、新一代信息技术、生物医药、节能环保、新能源、新材料以及研发设计、数字创意等急需产业领域企业和家政、养老、托幼、健康等社会领域龙头型企业的支持力度,符合条件的优先纳入建设培育范围。

》2版

改革时评

优化营商环境绝非权宜之计

□ 齐中熙 赵文君

10月8日召开的国务院常务会议审议通过了《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。这无疑向外界传递出一个清晰的信号:优化营商环境绝非权宜之计,而是长久利企利民之策。

近几年来,按照党中央、国务院部署,深化“放管服”改革和一系列优化营商环境政策取得了立竿见影的效果。今年上半年,我国日均新设企业1.94万户。截至今年6月底,全国有各类市场主体1.16亿户。世界银行的报告也显示,中国营商环境在全球排名一次性提高32位。

为优化营商环境确立制度保障让各类市场主体更加安心、更有恒心。深化“放管服”改革、优化营商环境,是当前激发市场活力、顶住经济下行压力的重要手段,也对中国经济行稳致远具有重要意义。同样,任何企业想要长久发展,都要持之以恒深耕市场,订立长远规划。将优化营商环境的经验做法上升为法规,无疑让企业吃下了未来发展的

“定心丸”。

“放管服”改革是一场“刀刀向内”的自我革命,要把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来。“揽权容易放权难”,放下去的权会不会以其他形式再收上来?对一些边界模糊、执行弹性大的事项如何规范?这些都需要以制度形式做出明确回答,让各级政府机构“心中有戒”,不可朝令夕改。

为优化营商环境确立制度保障也让世界对中国经济更有信心。市场经济是法治经济。“口说无凭,立字为据”,将近年来“放管服”改革行之有效的经验做法上升为法规,并对标国际先进水平,确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范,做到公开透明,一把尺子量到底,不仅是政府机构的承诺,也是规范执法的底线,还是今后司法救济的依据。

从深化改革到制度创新,“放管服”迈入新的阶段,也必将为增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展增添更大的力量。

发展改革动态

杭州全球招揽聘任制公务员和特聘雇员

推出的19个职位均为专业性较强岗位

本报讯 浙江杭州市面向全球招聘聘任制公务员和特聘雇员,10月10日起接受报名,此次招聘总数为19名,包括聘任制公务员5名、市级机关特聘雇员14名。

此次推出的19个职位全部是专业性较强的岗位。如聘任制公务员岗位有:杭州市经济和信息化局产业发展总监1名、杭州市数据资源管理局数据总监1名、杭州市市场监督管理局认证检查总监1名等。

杭州市委组织部在公告中指出,聘任制公务员和市级

机关特聘雇员招聘对象为急需的“高、精、尖、缺”人才,要求中国国籍,年龄不超过45周岁(部分职位年龄不超过40周岁),硕士研究生及以上学历;具有正确的政治立场,品行端正、身体健康、爱岗敬业;符合公务员法规定的基本条件。同时,要求具备招聘职位所需要的专业业务能力和职业素养等条件。

据了解,聘任期间实行协议年薪制,具体由用人单位与应聘人员约定。

(岳德亮 马剑)

山东自贸区济南片区金融改革出新招

出台20项措施促进跨境贸易和投融资便利化

本报讯 近日,山东济南市政府召开新闻发布会,正式公布《中国(山东)自由贸易试验区济南片区金融改革试点实施方案》,涵盖吸引外资金融机构集聚、促进跨境投融资双向开放、增强金融服务功能等4方面、20项措施,重点促进跨境贸易和投融资便利化。

据济南市商务局局长刘艳秋介绍,今年9月初,山东自贸试验区济南片区综合服务中心正式运行,应用基于区块链技术的“企业开办一次办成”平台,可快速完成新开办企业营业执照、印章备案及刻制、社保登记等业务事项,最短耗时仅47分钟,平均业务办理时间120分钟,比承诺时限压缩75%,大幅减轻了企业财

务成本和群众办事成本。一个月来,济南片区新注册企业近1000家,总规模500亿元的民航产业投资基金、山东产权交易中心航空资产分中心等一批实体项目、基金公司、银行机构相继入驻。

济南市地方金融监管局局长张华说,国家批复的《中国(山东)自由贸易试验区总体方案》明确提出,将产业金融作为济南片区重点发展的产业之一。此次出台的实施方案将积极争取国家金融开放政策率先在济南片区落地实施,取消银行等外资持股比例限制,积极吸引知名国际金融机构总部、区域总部或功能总部等落户济南片区。

(王志)



上海举行职业教育 巡访活动

近日,上海举行职业教育巡访活动,邀请媒体代表和社会各界代表走进上海市杨浦职业技术学校、上海市城市建设工程学校(上海市园林学校),展示新中国成立70年特别是改革开放以来,上海职业教育在办学质量、人才培养和服务社会等方面的累累硕果。图为上海市城市建设工程学校(上海市园林学校)学生、第45届世界技能大赛花艺项目冠军陆亦炜(左)在指导教师制作花束。

新华社记者 刘颖摄