# 政策措施实打实 真金白银得实惠

国务院第六次大督查期间,各督查组走访发现,各地把减税降费作为抓好经济工作的 关键举措,一系列红利不断释放

#### □ 刘懿徳 姜 刚

当前,国家正大力推进落实减税 降费举措,作为实现"六稳"的重要内 容。国务院第六次大督查期间,新华 社记者跟随督查组在各地走访发现,各 地把减税降费作为抓好经济工作的关 键举措,通过实打实的政策措施,让纳 税人和缴费人得到真金白银的实惠,实 体经济减负、企业群众普遍受惠等一系 列红利不断释放。同时,督查组真督 实查,确保减税降费真正落到实处。

#### 访企业、对账目,查政策、 看落实

"企业今年预计能减免多少税 费?""当地出台了哪些减税降费的政 策措施?""作为企业家,您觉得落实得 怎么样?"……9月3日开始,第三督查 组马不停蹄横跨内蒙古自治区中东 部,先后在呼和浩特市、乌兰察布市、 通辽市、呼伦贝尔市访企业、对账目, 查政策、看落实。

督查组发现,内蒙古加大减税降 费政策措施实施力度,有效降低企业 负担,预计全年减轻纳税人负担约 411亿元。内蒙古全面降低企业物流 成本,取消口岸设施维护费、口岸监管 区过磅费,继续实施公路通行费减免 优惠措施,上半年为企业和社会减负

9月4日上午,第六督查组来到安 徽省合肥京东方光电科技有限公司了 解减税降费政策落实情况。"区里税务 局领导联系我们,经常宣讲政策,前段 时间还主动联系企业摸排招用的贫困 人口,可以申报税收优惠政策。"公司 合肥区域财务总监张建强说,"之前企 业能否享受税收优惠政策是被动的, 要自己去咨询,现在税务部门主动找 我们,既方便又准确。"

督查组了解到,随着减税降费政策 不断推进,这家公司今年仅节约社保 费、城建税及教育费附加就预计达 4300万元。张建强说,今年以来,出口 退税到账速度明显加快,由原先的15 个工作日内减到7个工作日内,企业有 实实在在的获得感。

## 减税降费亮点纷呈着力 促进经济发展

督查开展以来,各督查组针对减 税降费开展一对一访谈、专题座谈和 明察暗访,深入了解各地落实减税降费 的情况,发现了一批好的经验做法,这 些创新探索促进了经济的发展。

第三督查组在内蒙古自治区发 现,内蒙古出台减税降费政策,实现了 省定涉企行政事业性收费零收费。内 蒙古还创新推行"i税"服务平台,通过 手机端或移动终端为纳税人提供多样 化、个性化服务的智能移动纳税服务。

第十督查组在海南省发现,当地 "压减"与"盘活"并举,全面推进减税 降费工作。海南省加强财政预算收支 管理,全省各级财政一般性支出压减 5%以上、"三公"经费压减3%以上。 海南省还盘活财政存量资金,全省统 一时间节点,分批收回结转结余资 金。据统计,今年1月~7月,海南省新 增减税降费76.29亿元,其中新增减税 62.58亿元,社会保险费减免13.66亿 元,减税降费成效明显。

第十五督查组在甘肃省发现,甘 肃省税务部门落实减税降费政策成效 显著,通过为企业建立"项目管家",主 动推送"明白卡"等组合措施,提升了企 业对优惠政策的获得感。目前,全省组 建了1000多个"项目管家"服务团队, 建立动态分户式档案,共服务全省各级 列示重点项目4187个,实现了省市县 三级已开工列示重点项目全覆盖。

### 真督实查促进减税降费 政策落到实处

督查期间,各督查组详细了解各省 份落实减税降费的整体情况。督查发 现,许多省份建立了减税降费和财政收 支预算管理工作协调机制。江西省、广 西壮族自治区、重庆市等部分地区取消 了对下级政府财政收入考核的排名。

一些省份大力压减一般性支出。 江西省大力压减会议费、差旅费、劳务 费,从严控制"三公"经费。重庆市对 于除脱贫攻坚、生态环保、教育等重点 领域以外的专项资金,统一按13%的 比例压减50亿元。

此外,部分省份还多渠道开源。 重庆市采取拍卖、出租等措施盘活长 期低效运转、闲置的政府存量资产,增 加非税收入75亿元。贵州省预计可 增加省级国有企业特别收益上缴92 亿元左右。

督查中,各督查组坚持真督实查, 着力纠正减税降费方面存在的问题, 促进减税降费政策落到实处。

第十四督查组在云南省建水县经 过暗访督查,查实了一个"红顶协 会"。当地个体工商户办营业执照时, "被自愿"加入县个体私营经济协会并 缴纳会费;全县两年半强收会费551 万元,这些会费成为建水县市场监管 局的"小金库"。

督查组要求建水县政府对发现 的问题立即整改,对全县情况进行摸 排,对相关责任人进行严肃处理。云 南省红河哈尼族彝族自治州政府要 举一反三,针对类似问题开展全面自 查,清理规范"红顶协会",加强行业 协会管理。

红河州政府表示,对督查组反馈的 问题照单全收、立行立改,督促建水县 及州级有关部门及时整改,同时,抓紧 规范行业协会内部治理,加强行业协会 综合监管,并以此为切入口举一反三, 推进营商环境持续好转。

第九督查组对广西壮族自治区河 池市车管所年检收费高的问题线索进 行了暗访督查。经查,河池市机动车 检测中介服务机构大多与机动车检测 机构同院办公或相邻办公,每车次检 测收取代办费用约340元,总检测费 用约500余元。

一些群众反映,如果不通过服务 公司自行进行检测,通过率不足5%; 如果通过服务公司,通过率超过70%, 且河池中介服务公司代理费明显高于 周边地区。

初步查实问题后,督查组大力督 促当地整改,全面规范代办服务市 场。目前,河池市需进行检测的机动 车保有量约72万辆,按每年70%左右



新华社发

#### 国务院督查组核查山东济宁培训平台违规收费问题 的车辆检测估算,每年可为群众减少 车检支出超1亿元。

国务院第六次大督查第十四督查组在云南红河州建水县查实一个"红顶协会",已要求整改

不缴费不给办执照 两年半强收会费551万元

□ 字强

云南省建水县个体工商户办营业 执照时,"被自愿"加入县个体私营经 济协会并缴纳会费;全县两年半强收 会费551万元,这些会费成为建水县 市场监管局的"小金库"……国务院第 六次大督查第十四督查组收到群众在 "互联网+督查"平台上反映的问题线 索,赴建水县实地暗访督查,查实了一 个"红顶协会"。早在2017年,国务院 第四次大督查在云南省石林县就查出 过类似问题。

近日,督查组来到云南省红河哈 尼族彝族自治州建水县临安镇市场监 管所开展暗访,体验办理个体工商户 登记。窗口办事人员要求按照墙上所 贴指引提供材料,再填写加入个私协 会的会员登记表,并明确告知"交会费 96元, 当场就可打证, 每年年报时再交 96元""不入会不能领执照"。

督查组调阅临安镇市场监管所档 案发现,目前登记在册的14747家个 体工商户中,除去4566户"僵尸商户", 剩下的10,181户均为个私协会会员并 每年缴纳会费。据此计算,仅临安镇市 场监管所每年就收取会费近百万元。 该所所长承认,即使是未年报的"僵尸 商户",也都曾为协会会员并缴纳会 费。同时,督查组还发现商户填写的人 会申请书、会员登记表与个体工商户设 立登记申请表、审核表等一起入档。

督查组随机走访当地多家商户, 多数商户表示"入会是被自愿的""身 不由己",有的甚至误以为这是"国家 规定的收费"。

督查组调阅协会有关财务资料发 现,协会会费使用混乱,财权实际上由 建水县市场监管局控制,该局的大额 经费开支往往挪用协会会费。2017 年1月~2019年6月,建水县个私协会 共收取会费551万元,其中140多万 元用于多个市场监管所修缮办公楼、 购买营业执照及登记注册表格等。 2018年4月,县市场监管局领导班子 会议记录显示:"临安所搬迁预计费用 32万元,鉴于我局目前行政经费严重 紧缺,建议此次搬迁费用由个私协会 列支";"参会人员一致同意"。

督查组发现,个私协会办公地点 就在建水县市场监管局办公大楼内, 协会下设的14个服务站分别与建水 县市场监管局下辖的14处分所合署 办公。长期以来,当地市场监管部门 与个私协会人员交叉,会长、秘书长、 财务人员由市场监管局副局长、局在 编人员兼任,市场监管局各分所负责 人大多兼任协会各服务站负责人。协 会各服务站工作人员深度参与工商注 册登记工作,包括窗口咨询、指导商户 填写申请材料、直接办理审批事项等。

督查组认为,建水县市场监管局 滥用行政权力,将个体工商户办理工

商登记与加入个私协会并缴纳会费捆 绑挂钩,且财务管理使用混乱,部门协 会不分,与深化"放管服"改革精神不 符,严重影响政府形象和公信力。中 央三令五申规范行业协会商会管理, 要求切断部门与协会利益关联,而这 一问题在云南省却依然存在,必须坚

督查组要求建水县政府对发现的 问题立即整改,对全县情况进行摸排, 对相关责任人进行严肃处理。红河州 政府要举一反三,针对类似问题开展 全面自查,清理规范"红顶协会",加强 行业协会管理。

红河州政府表示,对督查组反馈 的问题,照单全收、立行立改,督促建 水县及州级有关部门及时整改,同时, 抓紧规范行业协会内部治理,加强行 业协会综合监管,并以此为切入口举 一反三,不断深化"放管服"改革,推进 营商环境持续好转。

相关资讯

# 贵阳职院学生为督查组点赞

本报讯 日前,国务院大督查 第十三督查组准备离黔返京时,收 到了一份特殊的基层反馈——贵阳 职业技术学院(以下简称"贵阳职 院")电子商务创新创业班学生自制 的锦旗,锦旗上写有"雷霆出击破案 神速,心系百姓匡扶正义"。

"在最苦闷的时候,感受到了党 和政府的关心和温暖。"前来送锦旗 的一名学生代表说,今年以来,他和 其他同学曾多次向校方及贵阳市有 关部门反映学校校企合作中的问 题,但一直没有结果,没想到督查组 不到一个星期就解决了,"同学们做 了一面锦旗表达谢意和敬意。"

9月4日~5日,第十三督查组 对贵阳职院学生反映的"当地校企 合作名不符实"问题线索进行暗访

督查组多方核查发现,自2016 年贵阳职院与贵州微学教育科技有 限公司(以下简称"微学教育")开展 校企合作以来,该校共有381名电子 商务专业学生与微学教育签订了《就

业服务协议》,共缴纳"技能实训费" 390多万元。学生如数缴纳费用后, 微学教育并没有履行"全电脑教室 上课"和"一人一机"教学、开展对口 技能培训、百分百推荐就业等承诺。

2019.10.10 星期四

督查组认为,贵阳职院和微学 教育均存在以"校企合作"名义违规 招收学生、收取费用的问题。校企 双方均没有履行各自的主体责任, 严重违背国家推行校企合作的宗旨 和目的,严重损害了学生的合法权 益,相关主管部门存在官僚主义、不 作为问题。

目前,贵州省教育厅已督促贵 阳市、贵阳职院按督查组相关要求, 依法依规及时纠正该院校企合作不 规范的相关问题,对相关企业与学生 签订的协议内容履约情况进行梳理, 责成企业全面履行与学生签订的协 议内容,退还全部费用,并启动问责 程序。9月12日,督查组向多名贵阳 职院电子商务创新创业班学生查证, 证实有关企业已将违规收取的费 用陆续返还。 (潘德鑫)

# 立行立改 6年供水问题4天解决

本报讯 入住以来,平时一个 月要停水两到三次,夏季用水高峰 期停水频率更高;自来水管网铺设 工程历时5年建成,验收耗时近10 个月还不予通过;用于给居民临时 供水的加压水池存在安全隐患……

9月5日,国务院第六次大督查 第十三督查组组长、公安部副部长 孟庆丰带队对前期收集的线索"贵 阳市保利公园2010小区自来水管 线铺设工程验收难问题亟待解决" 开展实地暗访。

暗访发现,自2013年首次交房 以来,保利小区近5000户业主和其 配套学校一直采用加压水池临时供 水。夏季用水高峰期经常停水,居 民及学校用水极度紧张。督查组实 地查看了小区建设的两个加压水 池,一个在闹市街头,一个在高铁桥 下,存在安全隐患。

为解决小区供水问题,2013年 经贵阳市乌当区人民政府协调,贵 州省保利置业集团有限公司等两家 用水单位自行出资1.3亿元进行自 来水管网铺设,并委托贵阳北控水 务下属企业进行设计和施工。该工 程建设历时近5年完成,保利公司 于2018年12月开始申请贵阳北控 水务组织验收。

但截至今年9月5日,验收仍

未完成。据了解,今年的1月、4月、 9月,贵阳北控水务先后组织了三次 验收,第一次提出整改问题27条,之 后每次又都提出了新的整改问题, "问题不断"致使验收难以通过。

督查组认为,供水问题关乎人 民群众切身利益,当地政府有关部 门未能对居民用水做好监管,存在 不作为现象。贵阳北控水务等有关 部门反复多次验收却不予通过,也 暴露了当地营商环境有待优化。

督查组要求,当地政府及有关 部门立即围绕验收难问题进行限期 整改,早日让群众用上放心水,在验 收通过前,要加强对加压水池的安 全防护工作,避免发生公共安全事 故。同时,认真发掘深层次问题,举 一反三,推动优化营商环境政策切 实落地生效。

接到督查组问题反馈后,贵州 省政府主要负责人于9月5日作出 批示,要求贵阳市抓紧整改,举一反 三,落地见效,不留隐患。督查组9 月9日从保利公司了解到,保利小区 自来水工程已于9月8日通过验收 并移交至贵阳北控水务。9月9日, 新水源——贵阳北控水务北郊水厂 已经开始向小区供水,近5000户居 民及相关学校用水的水质、水压、水 量都有了保障。 (潘德鑫)

## '科技协同创新体"江西发展新引擎

本报讯 产学研抱团攻关,突 破核心关键共性技术百余项,科研 成果快速转化为企业竞争力,为企 业累计增加主营业务收入超千亿 元。国务院第七督查组在走访企业 时发现,江西上百个"产学研用"一 体化的股份制研发公司——"科技 协同创新体",正为江西创新驱动发 展装上新引擎。

企业家包健说:"通过协同创 新,母公司主业实现了从传统铜加 工设备制造转型为物联网铜加工 服务,公司智能化改造后,所有股 东公司现在吨材生产成本下降了两 三百元。"

位于上饶的江西晶科能源有限 公司牵头上下游关联企业,与高校、 科研院所组建晶科科技协同创新有 限公司,通过协同研发,突破了6项 核心关键共性技术,形成3项新工 艺,产生6项新产品。帮助三家股 东公司在近3年间实现高新技术产 品销售收入近800亿元。

2014年以来,为破解科研与产 业"两张皮"问题,人才、技术相对落 后的江西开始探索建立产学研用紧 密结合一体的协同创新模式。至今 年8月,全省扶持组建的"科技协同 创新体"共研发出202个国际、国内 领先的新产品,获得173项发明专 利,其中,累计突破117项核心关键 共性技术,形成技术标准95个,创 新自主品牌104个,为企业累计增 加主营业务收入1009.27亿元。

督查组还发现,为扶持组建"科 技协同创新体",江西省创新资金支 持方式,将以往无偿扶助企业、高 校、科研院所研发资金的方式,改为 "溢价返还"或"贷款贴息"方式扶助 协同创新体。

据介绍,每个协同创新体按 6000万元研发投资规模,由省财 政予以2000万元/项的资金扶持, 3年后按年息2%溢价一次性返还, 或协同创新体向银行申请1000万 元至3000万元研发贷款,省级和地 方财政按年基准利率补贴贷款

这种以政府投入为先导,以企 业投入为主体,并鼓励银行、社会参 与资本投入,有效调动激发了社会 投资科技创新的热情。截至2019 年8月,江西共使用10.47亿元财政 资金,扶持组建了102个"科技协同 创新体",撬动企业、社会及金融资 金投入47亿元。 (李美娟)