中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn
2019.10.10
星期四
今日12版　第6897期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

以政府立法为市场主体投资兴业提供制度保障

李克强主持召开国务院常务会议，审议通过《优化营商环境条例（草案）》，讨论通过《中华人民共和国档案法（修订草案）》

本报讯　国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议，审议通过《优化营商环境条例（草案）》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障；讨论通过《中华人民共和国档案法（修订草案）》。

会议指出，贯彻党中央、国务院部署，制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。会议通过了《优化营商环境条例（草案）》，围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。

一是更大力度放权。持续放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度，推进“证照分离”，压减企业开办和注销手续，各地要向社会公开企业开办涉及的证照、办税、银行开户、接入电力等的办理时限，超过时限的，办理单位要公开说明理由。实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理。进一步精简行政许可和审批，对确需保留的许可、证明等事项推行告知承诺制。严控新设行政许可，凡要新设的，必须严格依法依规审查论证和批准。

二是规范和创新监管执法。除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外，都要实行“双随机、一公开”监管。推行“互联网+监管”。对新兴产业实行包容审慎监管。

三是加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。保障各类市场主体平等使用生产要素、平等享受国家支持政策。建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制。

四是突出政务公开透明。推进政务服务事项无差别受理、同标准办理。水电气热等公用企事业单位应公开服务标准、资费标准等信息。制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规、规章、行政规范性文件，应按规定听取市场主体和行业协会商会意见。若无法律法规等依据，行政规范性文件不得减损市场主体合法权益或增加其义务。

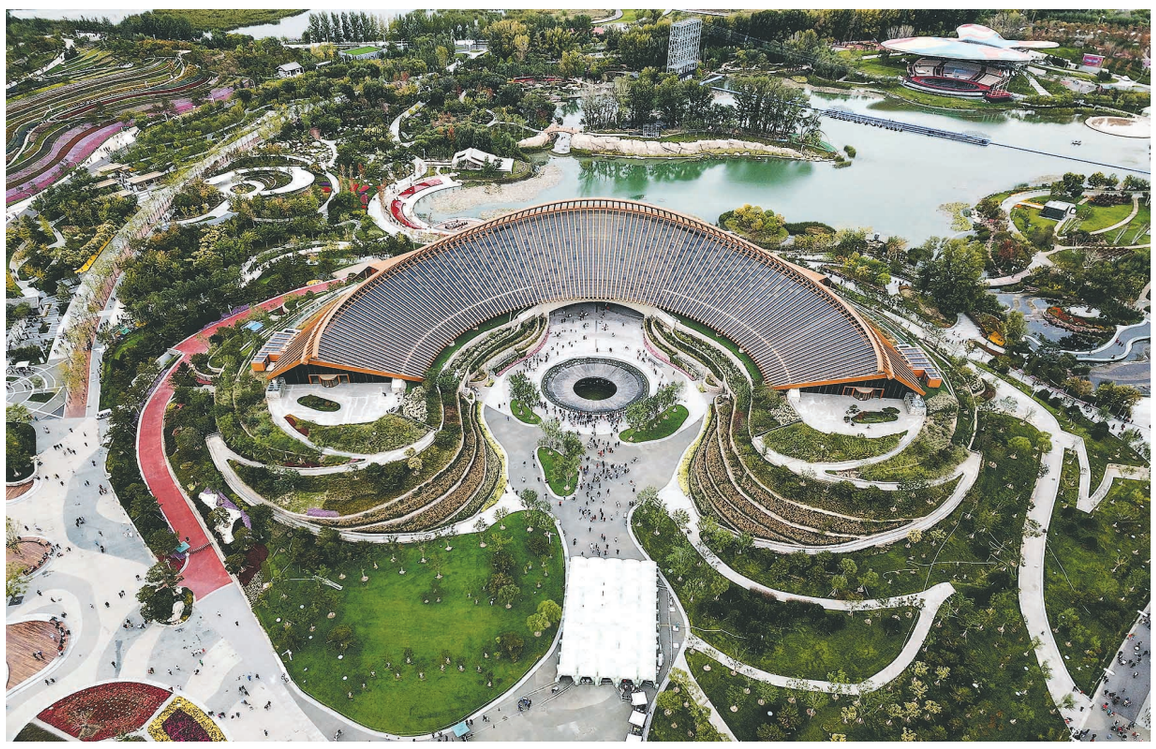
五是严格责任追究。对政府及其工作人员相关违法违规和不作为乱作为行为、公用企事业单位乱收费、行业协会商会及中介服务机构违法评比认证和强制市场主体接受中介服务等，要依法追责。

会议通过《中华人民共和国档案法（修订草案）》。草案围绕完善档案管理相关制度，规定了机关、团体、企业事业单位和其他组织的档案管理责任，增加了档案信息化建设的规定，明确了电子档案的法律效力，并扩大档案开放利用，缩短档案封闭期。会议决定，草案经进一步修改后提请全国人大常委会审议。　（据新华社）

同筑生态文明之基　同走绿色发展之路

——写在北京世园会闭幕之际

□　本报记者　付朝欢



为期162天的2019年中国北京世界园艺博览会10月9日闭幕。自4月28日开幕以来，北京世园会共举办3284场活动，吸引934万中外观众前往参观。图为北京世园会中国馆。　新华社记者　王毓国　摄

9月下旬，联合国环境署宣布，带动5亿人参与低碳活动的蚂蚁森林荣获“地球卫士奖”。绝大多数的支付宝用户都在蚂蚁森林模块中贡献了一份力量，通过直接减少碳排放改善地球生态，并间接为中国、为地球新增一抹绿。此前，美国航天局研究大量卫星数据后得出结论，2000年~2017年，全球新增绿色面积中，约1/4来自中国，贡献比例居世界首位。

作为今年我国重要的主场外交活动之一，2019年中国北京世界园艺博览会在经历162天的精彩、近千万人次的参观后落下帷幕。这场迄今规模最大的世园会，让参观者尽享视觉盛宴的同时，也正在让绿色发展理念深入人心。

从园区3号门进入，步行100米，迎面看到的第一个外国园区是德国园，门口标有“播种未来”的设计主题。据德国园工作人员介绍，德国园由纯木搭建，园区最外面展示视频用的“数码树”是用190个木质盒子耗时近一个月搭建而成的。

德国园是世界园艺展区最受欢迎的园区之一，这也许是因为中德在环境保护的道路上，有着相似的历史路径。一进展馆，左侧玻璃墙上的一张张色调灰暗的照片显得有些“触目惊心”。在20世纪60年代，德国也一度是“灰色城市”，通过加强绿色城市建设，昔日的工业城市埃森已经蜕变成鸟语花香、绿树成荫的“欧洲绿色之都”之一。

“北京近两年的治霾成效显著，蓝天已经成为常态。我们的祖国不仅强大，而且非常具有绿色智慧。”在德国馆参观的一位游客感慨道。

上个世纪90年代前，“南荒滩”是人们对北京延庆康庄地区所呈现的土地沙化的最形象表述。如今，昔日沙城已经绿树成荫，油松、侧柏、国槐、杨柳等葱郁一片。延庆通过多年持续造林绿化，森林覆盖率从新中国成立初期不足7%增长到现在的59.28%。

延庆的华丽转身，是“美丽中国”建设的一个生动缩影。放眼神州大地，乌兰布和沙漠绿进沙退，库布齐沙漠转变为一片“经济绿洲”，延安的荒山秃岭被绿色点染……

“卡塔尔最珍贵的并非石油和天然气，而是绿草。”卡塔尔园用5棵锡德拉树（沙漠中的“生命之树”）为主体结构托起了一个空中花园。值得一提的是，2021年，下一届A1类世园会将在卡塔尔多哈举行。卡塔尔园负责人坦言，中国在退耕还林、绿化沙漠等方面有独到的先进经验和技术，希望各国携手合作，共享绿色发展。

供职于国家发改委国际合作中心的张继栋在游园后难掩兴奋，他告诉记者：“今年4月底，习近平主席在第二届‘一带一路’国际合作高峰论坛开幕式致辞中8次提到‘绿色’。通过参观北京世园会，我也更加真切地认识到，绿色不仅是大自然的底色，也是‘一带一路’的底色，更是全球可持续发展的最美底色。”

漫步于世界园艺展区和中华园艺展示区，随着一个个展园次第映入眼帘，不难发现，各个展区都在用别具巧思的匠心传递最朴素的发展理念：建设绿色家园，是全人类的共同梦想。

生态绿色的理念更体现在主场馆的设计细节中。从空中俯瞰，国际馆恍若一片白色“花海”。这一宏大建筑由94把钢“花伞”构成，“高颜值”之外，兼具自由通风、光伏发电、雨水收集等功能。中国馆则仿佛一柄如意。这座被誉为有“生命”、会“呼吸”的绿色建筑，是北京世园会最热的中外旅客“打卡地”。截至9月下旬，参观中国馆的游客超过400万人次。

“最让我震撼的是植物馆屋顶花园的大型枯木动物雕塑，布展者以一种寓教于乐的方式引导人们重新思考人类文明与地球生态如何共赢。”这位游客口中的雕塑，即“莫莉和她的一家人”，由100多吨可再生的小花牡荆和不锈钢制作而成。小花牡荆是菲律宾的国宝树，在20世纪被砍伐到了灭绝的边缘，而这座雕塑所使用的小花牡荆木材都是已经死了50年以上的。

这大概也是植物馆乃至北京世园会的魅力所在：除了展现植物本身，还重视挖掘人类与植物的关系，呼吁人类珍视森林植被、保护地球资源，对大自然心存敬畏。

10月9日，北京世园会正式闭幕，但闭幕并不意味着自此划上句号，会后利用将成为新的开始。据北京世园局相关负责人介绍，北京世园会将对接2022年北京冬奥会，利用园区资源为冬奥服务。同时，园区还将打造生态文明教育基地，并将与八达岭、河北张家口共同构建一条成熟的、内容丰富的黄金旅游带。

同享蔚蓝地球，共筑绿色家园。北京世园会虽已圆满闭幕，但“绿色生活、美丽家园”的主题将永不落幕，这片园区所阐释的绿色发展理念正在传导至世界各个角落。

上海陆家嘴提前完成“双百工程”

亿元税收楼宇突破百幢　跨国公司地区总部突破百家

本报讯　记者赵庆国报道　记者日前从上海陆家嘴金融城总部企业交流会上获悉，陆家嘴管理局年初提出的亿元税收楼宇突破100幢、跨国公司地区总部突破100家“双百工程”目标提前完成。

数据显示，截至9月底，陆家嘴金融城经认定的跨国公司地区总部达107家，占浦东新区全区总量1/3，占全市总量超过1/7；世界500强企业投资设立的机构超340家；外企、央企、国企和民企等各类总部机构逾600家，陆家嘴总部经济进入高质量发展快车道。

交流会上，逾百名来自国内外总部企业以及专业服务业的代表齐聚一堂，联合倡议发起设立“陆家嘴总部经济促进会”，牵头发起机构包括中化国际、中船投资、历峰集团、天祥质量、万得信息、亚朵集团等国内外知名总部企业。

得益于中国不断扩大开放的政策优势和陆家嘴综合营商环境优势以及高效的专业服务，越来越多的跨国公司总部、央企总部、民企总部等集聚陆家嘴金融城，销售管理、运营管理、资金结算、供应链管理等各类总部功能不断健全丰富，总部发展生态和功能载体持续优化完善，国际资本和全球资源配置能力日益增强，总部机构之间、产业链上下游之间更容易信息互通和资源共享，更容易实现高端资源集聚、供需精准对接，更容易达成跨界交流融合和国际实务合作。例如，化工添加剂领先企业朗盛和科聚亚合并、万科入股物流龙头企业普洛斯、中国化工买入农化巨头先正达、安踏收购全球体育品牌亚玛芬等。

此次由陆家嘴管理局联合业界打造陆家嘴总部经济促进平台，不仅有助于在数量上促进陆家嘴成为国内外总部企业的集聚地，更有助于陆家嘴成为跨国公司协调全球资源、管理全球公司的中心地。

将人口老龄化挑战转化为推进人民幸福积极因素

——访国家发改委社会发展司司长欧晓理

□　安蓓　王雨萧　周圆

随着人口老龄化快速发展和养老服务需求不断提高，我国养老服务面临前所未有的挑战。如何应对人口老龄化趋势？中国将探索一条怎样的养老服务之路？新华社记者近日专访了国家发改委社会发展司司长欧晓理。

我国有条件、有能力、有信心应对人口老龄化

问：如何看待我国人口老龄化的趋势？

答：人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。一方面，人口老龄化将影响社会资本积累，减少劳动力供给数量，拉低潜在经济增长率。另一方面，人口老龄化会增加家庭养老负担和基本公共服务供给压力。

在清醒认识人口老龄化现状和风险挑战的同时，还要保持冷静思考和信心定力。

首先，人口老龄化不是洪水猛兽，而是经济社会发展进步的产物，是不可逆转的客观发展趋势，是国际社会共同面临的重大课题。自法国1864年第一个进入老龄化社会以来，当前世界共有90多个国家和地区进入该行列。

更重要的是，我国具备良好的经济基础和强大的人力资本优势。中华民族崇尚社会和谐、重视家庭伦理亲情、倡导守望互助的优良传统，为动员全社会力量奠定了良好的思想基础。我国老龄化程度尚未达到发达国家的水平，可以参考借鉴发达国家的经验教训，未雨绸缪、规避风险。

伴随老年人口快速增长，我国养老服务规模不断扩大，养老机构数量超过3万个，社会力量办养老机构数占比约50%，总养老床位数超过735万张。互联网、物联网、人工智能等与养老服务快速融合发展，一大批企业在机构、社区、居家等各细分领域布局。我国完全可以充分利用有利条件，抓住战略机遇期，做好先手谋划，将人口老龄化挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。

打造高质量养老服务和产品供给体系

问：如何满足人民群众日益增长的养老服务需求？我国养老体系建设的整体部署和发展思路是怎样的？

答：党中央、国务院高度重视满足人民群众日益增长的养老服务需求，从优化顶层设计、完善政策制定和强化服务体系建设等多方面着力。

在养老服务方面，我国坚持保障基本、放活市场，加大投入力度，鼓励和引导各方参与。

政府的职责定位是保基本、补短板，重点满足基本养老服务需求。迄今为止，我国持续保障特困人员供养；对经济困难的高龄老年人，逐步给予养老服务补贴；对生活长期不能自理、经济困难的老年人，给予护理补贴。同时，政府通过中央预算内投资、政府购买服务、运营补贴等手段支持基本养老服务体系建设。未来，政府还将继续推动基本养老服务体系建设，确保我国日益庞大的老年群体“老有所养”的基本需求得到满足。

与此同时，坚持放活市场，加强政策引导，鼓励各方参与，以普惠性养老服务更好满足老年人不断增长、多样化的养老服务需求。

从未来发展看，需进一步拓宽视野，统筹事业与产业、基本与非基本，重点聚焦老有所医、老有所养，打造高质量养老服务和产品供给体系。

一是健康服务体系。围绕全生命周期和全人群服务，在普及健康生活、建设健康环境、优化健康服务和保障等方面下功夫，形成包括健康管理与促进、疾病预防、医学治疗、康复护理在内的连续服务，不断延长健康寿命。

二是养老服务体系。重点把握好居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养结合等关键点。其中，居家社区养老方面，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，推动居家社区养老服务网络实现全覆盖。机构养老方面，重点扶持引导养老机构聚焦失能失智老年人长期照护，提高机构养老服务的针对性和精准性。医养结合方面，多种形式搭建医疗机构与养老机构之间的绿色通道。

三是适老化产品供给。鼓励市场积极开发适老生活用品、康复辅助器具及智慧健康产品等，支持形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。

》2版

新闻热线：(010)56805028　本版编辑：王丽娟