

稳妥推进土地流转 助力农业现代化

——近十年来我国土地流转问题研究

□ 陈成云

生产规模过小、自给自足为主是我国农业现代化过程中面临的一个主要问题,因而近年来国家大力推进土地流转,努力扩大农业生产规模。近10年来,我国土地流转价格和流转率整体持续上升,增速稳中趋降,不同品种、不同地区的土地流转情况不同。当前土地流转存在制度不够完善、农田基础设施缺失、农户以及承包人不愿、不敢流转等问题。为稳定农业生产,切实助力农业现代化,应当合理调控土地流转价格,渐进推进土地流转,加强土地基础设施和流转制度建设。

价格差异大 流转率上升

2009年以来,我国土地流转价格整体呈持续上涨趋势。2018年粮食和经济作物流转土地价格分别为每亩305元和396元,分别比2009年上涨165元和184元,涨幅分别高达118%和86%,年均涨幅分别为9.03%和7.16%。同时,

经济作物流转土地价格高于粮食作物。

2009年以来,我国经济作物流转土地价格一直高于粮食作物。2018年经济作物流转土地价格每亩396元,比粮食作物高91元,幅度为30%。

不过,2009年以来,我国土地流转价格涨速整体呈逐年减缓趋势,涨速随种植收益的变化出现较大波动。2018年,粮食和经济作物流转土地的价格涨速分别为7.27%和1.72%,分别比2009年减缓7.26和16.54个百分点。尤其是2017年,主要受种植收益减少影响,粮食作物流转土地价格首次出现了负增长。

此外,不同地区土地流转价格涨势相近,价格水平差异较大。2009年以来,我国不同地区土地流转价格上涨速度整体稳中趋降。东部地区价格最高,中部地区价格最低,2018年东部是中部的1.7倍。2018年东部、中部、西部和东北地区的土地流转价格分别为每亩513元、301

元、409元和436元,分别比2010年上涨346元、167元、239元和64元,年均涨速分别为13.31%、9.41%、10.21%和1.76%。

此外,2009年以来,我国土地流转率整体呈逐年上升趋势,年度间土地流转率的变化幅度基本保持稳定。2009年~2018年,我国粮食作物和经济作物用地的流转速度年均增长率分别为5.62%和5.06%。其中,经济作物用地的流转率高于粮食作物,2018年,分别为20.52%和15.18%,前者是后者的1.35倍,高出5.34个百分点。虽然东部、中部、西部和东北地区土地流转率均整体呈持续上升趋势,但在流转率水平上还是东部最高,西部最低。2018年,东、中、西和东北地区的土地流转率分别为37.93%、15.72%、10.05%和17.74%,东部是西部的3.78倍,高出27.98个百分点。

土地流转存在诸多问题

由于我国人均土地资源禀赋不同,土地流转价格明显过高,从

而大大削弱了农产品的竞争力。2018年,我国粮食亩均总成本1093.77元,是美国的1.54倍,高出美国383元。其中,我国粮食亩均土地成本224.87元,是美国的1.65倍,比美国高出88.32元。土地成本过高占总成本差异因素的23.06%。

首先从土地成本占总成本的比重来看,我国也高于美国。2018年,我国为20.56%,比美国高1.35个百分点。

其次,我国土地流转制度尚未健全。土地流转的操作层面制度,尤其是县一级,还没有完全出台;部分县出台的政策多是重复国家和省、市相关的内容,可操作性不强;部分县的土地流转制度仅停留在纸面上,未建立交易平台,对土地流转的监督和管理缺位,没有抓落实。同时,农户进行土地流转往往是口头协议,或者是签订简单的双边合同,没有建立备案制度,不规范,也无法进行监管。

再次,大型农田基础水利设施缺失,影响土地流转。一方面是当前的水库、干渠等大型农田基础水利设施年久失修、功能萎缩;另一方面这类设施往往具有防洪等公益性,投资金额大、建设周期长。因此,社会资本很少进入大型农田基础水利设施领域,从而阻碍了土地流转。

此外,土地过于碎片化影响流转。比如山地丘陵地区,地块比较分散,地形地貌复杂,无法使用大型机械进行生产。如果统一整治,需要投入大量的资金,这让很多想要承包土地的生产者望而却步。加之目前每个家庭的土地都不是连片的,结果导致很难承包到一块连片的、成规模的土地。

另外,农户存在不愿流转土地的心理。比如50岁以上的老人,主观上不接受土地流转,客观上不敢进行土地流转。因为土地上耕作是一种生活习惯,也是最基本的生活保障。当然土地流转收益不高,也是重要原因。

鼓励多种经营降低风险

土地流转价格面临两难境地:一方面土地价格过高,影响

农业种植收益,阻碍规模化;另一方面土地价格过低,农民的利益难以保障,同样也阻碍规模化。特别是当前,我国土地流转价格相比国外高很多,削弱了农业的竞争力,制约了农业生产从劳动、土地密集型,向资本密集型和规模化发展。因此,建议应当推进多种形式的规模化经营,降低农业生产的土地成本压力,通过土地入股、统一耕种或者社会化服务,实现农业生产的机械化、规模化。

大规模土地流转的实现不能一蹴而就,需要一个过程,过快推进往往会产生很多社会矛盾。当前,农村年轻一代受教育程度较高,对非农业生活的适应性较强,掌握的非农业劳动技能较多;年老一代受教育程度较低,对农业生活的适应性较强,掌握的非农业劳动技能很少。因此,推进土地流转应当循序渐进,考虑当前农村劳动人口的特点,坚持农户自愿原则,经过一代人甚至两代人的时间,逐步扩大土地的流转规模。

当前,社会资本不愿进入大型农田基础水利设施领域,政府应加大对水库、骨干渠等工程的投入力度,弥补历史欠账,恢复大型工程的基本功能,并改进管理制度,完善水价管理政策,不断提高工程的运转效率和效益。同时,结合地区特点,尤其是山地丘陵地区,逐步开展土地集中整治,改进道路、电力、坡度等农田基本状况,为推广机械化耕种创造条件。

加强对土地流转的引导,尽快建立完善土地流转操作层面的相关制度,规范土地流转行为,提供估值、签订合同等专业的辅助服务,明确所有权、承包权和经营权,打消农民和承包者的后顾之忧。利用现代化的信息手段,建立土地流转大数据库,确保土地流转过程平稳、底数清楚。加大对土地流转违法行为的打击力度,尤其是强行租赁、损害农民利益的情况,要及时发现、及时处理、及时曝光。

(作者系国家发改委价格司挂职干部)

改革快讯

上海:材料清单外“无加法”

本报讯 上海基层正继续深化行政审批制度改革。上海嘉定区近日发布消息称,以“无差别受理”为导向,做到“材料清单以外绝无加法”。

上海嘉定区行政服务中心主任陆凤说,立足综合服务窗口的标准化建设,以“无差别受理”为导向,推进服务的规范化管理,线上线下载标准一致。其中的基础工作是,建立审批流程的“知识库”,并确保“知识库”的统一实时更新。每个审批部门均推荐出首席代表,成立工作组,落实政务服务事项的梳理工作,将办事指南精细到“颗粒化”,形成审查要点资料库、疑难问题库、格式样表库、业务知识汇总表等“知识库”。

依托信息化平台,确保实施全程电子监管。将涉及的材料清单全部录入“一网通办”政务服务应用平台,“只做减法不做加法”。减法的对象主要为进入红榜的诚信企业、窗口工作人员在收件时同步实施“容缺受理”机制。

上海嘉定区已大幅缩短审批办理时限,78项事项情形已可做到“即时办结”;大力推进111个业务流程优化再造事项和特色“套餐项目”落地,围绕高效办成“一件事”,构建跨部门协同办事流程。(李荣)

天津:企业注册网上一天办结

本报讯 10月1日起,天津办事效率再提升。“企业开办一窗通”服务平台上线运行后,通过网上“一窗受理”,实现“一网通办”,天津企业开办时间将压缩至1个工作日内。

据天津市市场监管委副主任石玉颖介绍,申请人在“一窗通”平台申报企业登记时,能够自主选择套餐式服务,可以同时选择公章刻制、发票申领、社保登记等环节的任意一个或多个联办事项。

“企业开办一窗通”平台10月1日上线之后,天津市企业开办涉及的企业设立登记时间将压缩至0.5个工作日内,公章刻制和发票申领时间将压缩至0.5个工作日内,社保同步办理,企业开办整体时间将压缩至1个工作日内。

此外,信息共享使得企业线上操作更为便利,申请人只需登录一个系统,申报一次信息,即可完成企业开办所涉及的相关业务,相关部门或单位可共享、互认,企业无需多次登录不同系统办理业务。

企业可通过天津政务App“市场监管旗舰店”进行手机申报、刷脸认证、材料提交、事项确认、电子签署和进度消息查询等。

(栗雅婷)

《9版

如今,多种娱乐节目和休闲方式正在与体育争夺消费者,体育产业要想历久弥新地站稳脚跟并持续发展,必须不断创新再创新。这项任务重要而紧迫。

发挥两个优势 注重工作部署落地见效

更多向市场主体放权,创新供给和商业模式。体育面对日益升级的多元化需求、面对国内其它娱乐休闲产业和国外体育产业的激烈竞争,唯有不断进行技术、产品、服务和商业模式创新才能生存发展,这些创新都需要市场主体发挥配置资源的主体作用。《意见》以较多篇幅强调政府自身改革和向市场放权,包括深化“放管服”改革释放发展潜能,深化全国性单项体育协会改革和举办赛事改革,完善赛事管理服务机制,拓展创新政府购买体育服务的范围和方式,深化场馆运营管理改革发挥第三方作用,推动公共资源向体育赛事活动开放,推动体育社会组织发展等等。

政府要更好发挥作用,支撑产业发展和政策落地见效。在发挥市场作用的同时,政府的作用也要加强,“两手都要硬”“发挥两个积极性”是我国的传统优势,也是现实竞争力。《意见》提出,政府要大有作为,强化体育产业要素保障,完善产业政策,优化发展环境,落实已有税费政策,加大金融支持力度等。体育产业特别是竞赛、健身、培训等领域,对规则、标准、等级、认证等行业“公共产品”的需求普遍,政府还应推动行业协会提供或通过政府购买提供更多公共服务。强调责任落实、能见实效也是文件的一大特色,35项任务和举措,项项都有责任部门,而且要求中央和地方共同努力抓好落实。对一些新政策新举措,明确提出了试点和示范要求。

政府要加强宏观引导和市场监管,促进产业健康发展。《意见》明确提出,要优化体育消费环境。在改革过程中,原有体制的约束弱化,市场的约束力尚未完全到位,相关法律法规又不健全,市场主体的法治观念、契约精神、经营理念和企业文化也存在不少问题。因此,体育产业发展中违反职业道德甚至违法违纪的现象时常发生,面对这种现实,政府放权不能“一放了之”,产业化发展也不可能“一化了之”。要加大对体育市场违法违规经营行为的打击力度,规范体育市场秩序,促进产业健康发展。

总之,《意见》从需求侧与供给侧两端发力,发挥市场和政府两个积极性,将对新时期的体育消费和体育产业发展起到重要促进作用。

(作者系全国人大常委会,清华大学公共管理学院院长、教授)



新疆特色民宿助力农牧民增收致富

近年来,新疆通过美丽乡村建设、人居环境整治等推动当地民宿整体化发展,天山南北的特色民宿亦为新疆旅游的快速发展锦上添花。目前,新疆旅游民宿共有2000余家;2018年新疆旅游民宿共接待近300万人次,收入4.45亿元,就业、带动就业35,000人。图为新疆喀什老城景区的一家民宿。

新华社记者 王菲摄

赤心不改 见证祖国复兴之路

——一位新中国成长经历者、实践者、见证者和受益者眼里的70年变化

□ 柴学友

1991年,世界上第一个社会主义国家苏联在69周年国庆前4天分裂成了15个国家,完美地论证了西方视为预言的罗素69年定律。而被西方视为洪水猛兽的新中国在10月迎来成立70周年华诞。70年来,在中国共产党的坚强领导下,全国各族人民团结一心,迎难而上,开拓进取,奋力前行,从封闭落后迈向开放进步,从温饱不足迈向全面小康,从积贫积弱迈向繁荣富强,创造了一个又一个人类发展史上的伟大奇迹,彻底粉碎了西方笃信的“罗素预言”。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,正阔步走上中华民族伟大复兴之路。

我出生在新中国成立后的第五年,是一名新中国成长的经历者、实践者、见证者和受益者,见证了70年国家的变化。

我生长在安徽宿松的一个乡镇里,幼年时既没有早教班也没有幼儿园。上的小学,是乡里的几间旧房子。那个年代,缺吃少穿,物质匮乏,生活条件极其艰苦,什么

都要凭票供应,就连买豆腐也要凭票供应。最怕遇到的就是生病或者身体不舒服,因为医疗卫生条件十分落后,只有县城里才有医院,而且交通极其不方便,都是泥土和石子铺的路,坑坑洼洼,车辆特别稀少,到县城看病往往要步行几十公里路。记得我10岁的那年,因受凉连续咳嗽几天,母亲十分着急,正巧遇到一位常来乡里运货的货车司机,为了让我能搭上他的货车去县城医院检查,母亲忙前忙后做了一桌菜,专门把这位货车司机请到家里吃午饭,就这样,这位货车司机让我和父亲上了车,没有座位,只能站在车后拖厢上,一路颠簸,货车开到距离县城还有20多公里的郊外一个路口时,突然改变路线,司机可能要去别处,于是让我和父亲下车,便扬长而去。荒郊野外,我和父亲叫天天不应,叫地地不灵,只好徒步在布满灰尘和石子的泥路上行走了几个小时才到达医院。

从上世纪90年代开始,我国的经济逐步好转腾飞,城市、乡镇的交通突飞猛进,从高速公路到“村村通”工程,从公共交通到私

家车走进了千家万户。如今,出门我们可以选择开车、坐客车、坐高铁等各种方式,长途出行变得既方便又快捷。当我看到家乡逐步耸立起的高楼大厦;当我开车行驶在笔直宽广的乡镇公路;当我看到乡亲们富足幸福的微笑;当我散步时看见灯火通明的广场上热情四溢的广场舞。我深刻地感觉到了祖国的变化,这种变化不仅是在经济上的发展、科技上的进步、国防力量上的强大,它更反映在人民的幸福生活、工作和生活中的便利以及人民心中的自信和骄傲。这种变化是看得见的、摸得着、感受得到的,人们乐于接受这种变化,也实实在在享受了这种变化带来的成果。

思及当年,我从警校学生处主任的岗位调入安徽省人民检察院,当时省检察院连办公楼都没有,就在原省人大东南角几间房和省公安厅对面几间办公室办公,条件十分简陋,比起警校差得多。21世纪的今天,省检察院不仅拥有一幢集健身、阅览、娱乐、现代化办公为一体的业务大楼,而且办公办案已经实现自动化,

走上科技强检之路。通过对电子证据司法鉴定中心,身心监护室等高科技装备的有效应用,实现了执法办案从传统型向智慧型的转变。特别是多项核心业务进入全国第一方阵,30多次在全国检察机关相关会议上发出“安徽声音”,“群众最满意的基层检察院”“群众最喜爱的检察官”“全省信访目标考核优秀单位”“全省综治工作优秀单位”“省级文明单位”等亮丽名片次第呈现。

70年波澜壮阔,70年春华秋实。回顾历史,是为了更好地展望未来。新中国成立70年来取得的成就不易,维持更加不易。我们的祖国曾遇到过无数的艰难困苦;也曾经历过无数的血雨腥风;更曾在近代遭受到无数的危机和屈辱。遥想当年,秦皇汉武,雄杰于世,开创的王朝如何强盛;唐宋文化,硕果隆盛,影响东亚文明至今;未料到清末却落后于世界民族之林!“鸦片战争”打开了中国的国门,从此中国沦向半殖民地半封建社会的深渊。纵全国宽广土地,已成帝国主义口中之肉;叹四亿黎民苍生,造作各国列强脚下奴婢。列强