

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

当你老了 让我们一起呵护

——破解老龄化挑战的中国探索

□ 陈芳 田晓航 屈婷

重阳节至，养老又成为人们热议的话题。

这是一场你我皆置身其中的变化：每天两万余人进入老年，60岁以上老人近2.5亿……面对挑战，“中国式”养老，将走出一条怎样的新路？

新华社记者近日赴多地调研发现，从面向困难老年人逐步拓展到全体老年人，从基本、兜底线到满足老年人多样化、多层次的需求，中国正以前所未有的力度，探索健康老龄化的“中国方案”，满足亿万老年人对美好生活的期待。

最大群体

九成居家养老，能否过得更舒心？

从清晨到黄昏，从公交站、公园到小区楼下的广场，随处可见老年人的身影。这时，你会深切地感到，老龄化就在眼前。

中国有2.5亿老人，这个数字意味着什么？它相当于英国总人口的3.76倍，日本人口的2倍，澳大利亚人口的10倍。

庞大的群体背后，是空巢老人多、困难老人多、老年抚养比高的突出特征。中国，如何扛起如此艰巨的养老重任？

从20世纪末开始，我国积极开展应对人口老龄化行动，连续编制实施了五个老龄事业发展规划，近年来，有关部门的“十三五”规划均将老龄工作纳入其中。

从重点发展居家养老，到开展居家和社区养老服务改革试点，再到依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务……“养老政策表述一次次升级”，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的中国特色养老服务，搭建起了“中国式”养老的“四梁八柱”。

调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。

南京建邺区，一半以上老人“挤”在莫愁湖街道。在这个典型的老年社区，养老机构少，公共设施差，想要安享晚年，还真是个

愁事。

探索家门口“抱团”养老——作为江苏省第一家由街道办事处搭建的“社区养老驿站”，莫愁湖街道目前下辖的13个社区都建起“养医康教”一体的养老综合体。“麻雀虽小五脏俱全”，不论是吃饭洗澡、日间照料，还是健康咨询、打牌下棋，老年人不出社区就能享受到“15分钟养老服务圈”。

在城市乡村，都有像莫愁湖街道这样的老年人聚居区。老年人习惯老宅子。让居家养老成为老人暖心的“小港湾”，守住“乡愁”，就近“颐居”，是“中国式”养老必须攻克的难题。

养老服务驿站、日间照料中心、老年人助餐点……多地开始探索以街道、社区为基点的就近养老模式，从面向困难老年人逐步拓展到全体老年人，盘活养老“一张床”，优化养老“一个圈”。

在为政策叫好的同时，一些社区养老驿站也暴露出“服务下线”、收费偏高等问题。

记者走访北京的一些社区养老驿站发现，晚上基本是无人值守，有的养老驿站，就餐、按摩、棋牌都挤在一间小屋。一些老人觉得别扭，不愿意去了。

“饭菜好不好吃、贵不贵，老人夜里生病谁来帮忙，居家社区养老服务应该像绣花一样精细。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武说，居家社区养老服务不是“盆景”，而是为老年人遮风挡雨的“森林”。

让老年人居家养老更舒畅，中国正在着力破解更多“痛点”问题，政策的脚步声愈发密集——

从今年发布《关于推进养老服务发展的意见》支持养老机构上门服务，到国务院常务会议明确为老年人提供以居家为基础的助餐、助医、助行、助洁等便捷服务，再到民政部发文要求到2022年社区100%配建养老服务设施……在“精雕细琢”上下功夫，养老政策越来越暖心。

“难中之难”

5000万失能失智老人，该怎么办？

王琳(化名)，50岁，家住山东



在江苏省昆山市周市镇永共村为老综合服务中心，老人们在吃午饭。(资料图片)

新华社记者 季春鹏 摄

省淄博市张店区。母亲78岁，阿尔茨海默病确诊7年。

从最初的据理力争，委屈落泪，到现在掏出病历本、默默结账，今年以来，王琳已记不清是第几次去菜店驳回“买菜”不给钱的母亲。

几乎每一位失能失智老人的背后，都有一段家庭艰难挣扎的过往。

4000万失能和半失能老人、1000万老年性痴呆患者——失能、失智老人群体达到5000万，总体疾病负担超过万亿元。

面对严峻的现实，中国开出了“医养结合”的大药方。

自2015年《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》出台以来，医养结合政策体系逐步建立，失能失智老年人的康复治疗、护理、安宁疗护等一系列服务需求逐步得到保障。

截至目前，全国共有近4000家医养结合机构，医疗机构与养老机构建立签约合作关系的达到2万多家。不少家庭不必独自艰难负重前行。

然而，高龄失能、失智老人的照护被公认为养老服务业的“难中之难”。难在何处？中国老龄

协会副会长吴玉韶说，难在它是一件专业的事，导尿管、压疮、吸痰、插鼻胃管，家里人基本搞不定；难在它是一件耗人的事，每天24小时，一年365天不得闲。

按照国际上失能老人与护理人员配置标准3:1推算，我国至少需要1300万护理人员。然而，我国鉴定合格的养老护理员数量却相去甚远。

养老护理专业人才缺口巨大，为何却招不来人？技能要求高、苦脏累压力大、加薪空间小、医疗纠纷频发是主因。

面对高龄失能人群快速增长的现状，护理服务能否跟上，最终决定着“老有所养”的整体水平。但医疗机构不能养老，养老机构不能看病，医养“两张皮”的现象长期以来制约着老年健康事业的发展。

很多老年人向记者反映，他们最需要的是“大医生”，而是专业化老年“照护师”，需要一个陪伴在身边、懂得基本医疗常识的人。

中国老年医学学会会长范利说：“这个人要知道给老人喂饭之后，如何不会发生呛咳、误吸而引起肺炎等。”

此外，老年人对商业保险其

实有多样化的需求，但有的保险公司一听投保人是60岁以上就摇头，可供老人选择的商业养老保险品种不多。

党的十九大报告明确提出“推进医养结合”，今年《政府工作报告》进一步要求“改革完善医养结合政策”。推进医养结合，探索长期护理保险制度，今年也被纳入健康中国行动的老年健康促进行动。

“推进医养结合发展，要在关键问题上有所突破。”权威人士表示，政府要下决心简化审批，取消不合理限制；发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险品种，建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度。

打通医养结合“堵点”，必须啃下“硬骨头”。

针对高龄失能、失智老人，我国加速攻坚照护难题，提出到2022年底前培养培训200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者；加快推进长期护理保险试点，加快发展包括商业长期护理保险在内的多种老年护理保险产品……

》2版

创新经济运行调节方式方法 为高质量发展提供要素支撑

国家发改委经济运行调节局局长 李云卿



经济运行调节是我国宏观调控的重要组成部分。新中国成立以来，政府宏观调控方式方法一直在发展变化，经济运行调节工作也在相应调整。从最初计划经济时期的生产调度，到社会主义市场经济建立初期的经济运行，再到逐步成熟的社会主义市场经济条件下的经济运行调节，其内涵在不断丰富、外延在不断拓展、方式方法在不断更新。

计划经济时期的生产调度

计划经济时期，作为基础生产要素的煤炭、电力、油品、运力供应普遍紧张。在物资全面短缺的情况下，生产调度必不可少。生产调度，就是根据经济效益和社会效益最大化的原则，对各种生产要素通过行政、法律法规等手段加以管理，带有明显的计划性、指令性、强制性。

当时的工作特点可概括为三个字。一是“急”。面对运力紧张、缺煤短油、电力紧缺，各地区、各部门和重点企业的告急电报一下子涌过来，必须采取果断措施，大力疏通铁路运输，狠抓紧缺物资生产，保证经济正常运转。二是“重”。很多工作都关系到国民经济全局，责任重大。只能按照轻重缓急、保重点兼顾一般的原则，稳定生产，稳定市场，千方百计克服物资短缺的困难，增强工作的预见性，力求做到“未雨绸缪”。三是“忙”。调度工作千头万绪，只能急事急办，事不过夜，超负荷运转，提高办事效率。总的看，当时负责生产调度的生产组调度室在国务院以及国家计委的领导下，兢兢业业工作，千方

百计为工交企业排忧解难，为促进经济发展作出了重要贡献。

社会主义市场经济建立初期的经济运行

20世纪90年代，生产要素和物资由全面短缺转变为短缺与过剩并存，党的十四大确定了建立社会主义市场经济体制的改革方向，宏观调控的方式由计划为主转变为计划和市场并重。与之相适应，调度工作的内容发生了变化，综合协调更加频繁。当时的重点工作主要包括五个方面：一是分析国家计划在执行中可能出现的问题；二是把技改安排与经济运行调节结合起来，加快“瓶颈”产业发展；三是抓好煤、电、油、农用产品、交通运输、企业流

》2版

壮丽70年·奋斗新时代

□ 本报记者 于保明
□ 任阿龙

新中国成立70年来，在党中央坚强领导下，内蒙古沿着中国特色社会主义道路，守望相助、砥砺前行，内蒙古工业经历了从无到有、从小到大、从弱到强的华丽蝶变。尤其是党的十八大以来，内蒙古工业发展进入了高质量发展阶段。自治区党委、政府认真贯彻落实习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话、重要指示批示精神，牢固树立和践行新发展理念，积极探索以“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子，以深化供给侧结构性改革为主线，大力发展现代能源经济，推动工业结构调整和转型升级，工业发展的质量和效益取得新进展。

综合实力显著增强

70年来，内蒙古工业经济总量迈上新台阶，综合实力显著增强。突出表现是发展快、规模大、竞争强。工业增加值从新中国成立初期不到1亿元，到1960年突破十亿元，1991年突破百亿元，2004年突破千亿元，到2018年达到5485亿元，按不变价格计算，年均增长21.1%。工业占国内经济的比重总体呈现稳步上升趋势，由新中国成立初期8.1%上升到2018年的31.7%。2018年，全区工业税收占全部税收的比重达到58.2%。今年1月~7月，全区规模以上工业增加值增长8%，高于全国平均水平2.2个百分点。与新中国成立初期相比，原煤增长450倍、发电量增长5438倍、粗钢增长68倍、钢材增长1284倍、水泥增长950倍、化肥增长875倍，智能电视、新能源汽车、太阳能电池组件、化学药品、生物制剂等产品从无到有、蓬勃发展。

目前，内蒙古的猪肉绒板糖、煤电气、稀土石墨、光伏材料等产业在国家经济版图中占有重要地位，成为国家重要能源基地、新型化工基地、有色金属加工基地和绿色农畜产品加工基地。2018年，原煤、稀土化合物、甲醇、电石、铁合金、聚氯乙烯、单晶硅在全国市场的占有率分别达到26.1%、56.7%、20.4%、36.6%、23.1%、20.6%、31.9%。

坚持生态优先绿色发展

——内蒙古构建现代工业经济新体系纪实

》4版

加大户籍制度改革力度 保障重点群体便捷落户

国家发改委规划司召开督促落实1亿非户籍人口在城市落户现场推进会

本报讯 记者程云 郭玉亮报道 近日，国家发改委规划司在广东省东莞市组织召开督促落实1亿非户籍人口在城市落户现场推进会，通过现场观摩、典型经验介绍等方式，督促农业转移人口市民化任务较重的地区全面落实1亿非户籍人口在城市落户政策，切实提高农业转移人口市民化质量。

会上，广东、安徽、重庆3个省(市)和东莞、武汉、郑州、常州市发改委及晋江市人民政府分管负责同志作了典型经验交流，介绍了推进农业转移人口市民化的好经验好做法，公安部、财政部、自然资源部、农业农村部有关司局同志介绍了各自领域工作进展和推动农业转移人口市民化的工作考虑，国家发改委规划司负责同志作总结讲话，广东省发改委负责同志主持会议。会议期间，与会代表前往东莞市东城中心小学、“莞寓”安居房、“智网工程”指挥调度中心、智通人才市场等地，观摩学习了农业转移人口随迁子女就学、住房保障、综合管理服务、职业技能培训等方面的有效做法。

会议要求，坚持问题导向、目标导向，按照存量优先原则，进一步压实责任、狠抓落实，充分保障重点群体便捷落户，加大户籍制度改革力度，增强“人钱挂钩”力度和“人地挂钩”精准度，健全农村“三权”维护和自愿有偿退出机制，持续优化以居住证为载体的城镇公共服务提供机制，确保有能力、意愿强的农业转移人口应落尽落，推动1亿非户籍人口在城市落户今年取得决定性进展。

本版编辑：王春华
新闻热线：(010)56805028