

以系统性改革推动高质量发展

——党的十八大以来江苏淮安市全面深化改革综述

□ 稽友胜 何涛 王志专
□ 郎小颖 崔巍

党的十八大以来，江苏淮安市坚持“四个全面”战略布局和五大发展理念，蹄疾步稳推进全面深化改革，呈现整体推进、多点突破、红利释放的良好局面。73项省级以上改革试点已有“多规合一”、相对集中行政许可权改革等23项取得可复制可推广经验，为江苏乃至全国改革大局贡献了淮安智慧。

凝聚合力推进全面深化改
革。淮安市委、市政府主要负责同志把全面深化改革作为重大政治责任，作为解决淮安发展问题的现实路径和回应广大人民群众关切的“必答题”，放在全局的突出位置来抓，提出对接国家重大战略优化发展格局、深化科技体制改革建设创

新型城市、补齐生态文明短板等重大改革思路，主持召开市委深改组会议、市委常委会会议研究改革方案，对符合改革方向、切实可行的改革方案拍板实施；市政府主要负责同志主持召开政府常务会议，研究重点改革事项，挂鉤行政审批制度改革，多次赴市直部门协调会办，召集相关部门就相关问题进行讨论，拿出问题解决方案，建立市县领导同志挂鉤改革事项机制，形成137项重点改革任务清单，牵引全面深化改革整体协同推进。

“4+3”重点领域改革成效凸显。淮安市在加快政府职能转变、土地管理使用、金融改革创新、新型城镇化综合配套改革四项重点工作，现代市场、现代农业经营和基本公共服务三大体系建设方面加大攻坚力度，形成“4+3”改革体系，将其作为改革的主

战场、主阵地。截至今年9月底，283项总任务现已完成221项，其余事项正在有序推进。

“4+3”改革体系建设取得明显突破：政府职能转变加快推进，相对集中行政许可权改革试点有序扩大，市县区行政审批局组建成立，搭建起覆盖行政审批服务全过程的标准体系框架，推行联合评审、联合踏勘（测试）、联合图审、联合评估“四联合”工作模式，在全省率先建成“1+7”事中事后监管体系。盱眙县相对集中行政许可权改革试点走在前列，经验在全省推广，并成为全国县级行政审批制度改革“样板”。新型城镇化综合配套改革深入推进，建成市区“多规合一”空间信息技术平台，省级PPP试点项目数全省第一，实施金湖全域城镇化、淮阴区产镇融合和马坝镇、银涂镇强镇扩权改革，完成“两区一县”及洪泽等地

乡镇行政区划调整，常住人口城镇化率达62%，城乡一体化发展格局加快形成。现代市场体系加快形成，在全国率先开展“先照后证”工商登记制度改革，试点“多证合一”“一照一码”“证照联办”，市场主体总量五年净增10万户以上。基本公共服务体系日益健全，改革红利极大释放，使群众确实感到了改革带来的实惠的广度、温度和厚度。

改革试点示范作用彰显。淮安市牵住改革“牛鼻子”，发挥试点的引领、突破作用。比如：“多规合一”探索形成一大理念引领、一张空间蓝图、一套规划体系、一套统一数据、一套协调机制的“五个一”模式，建立空间信息平台并正式运用于规划管理实践，有效解决不同规划“打架”问题，成为指导全国“多规合一”试点的重要样板。“数字化联合图审”引领施工图审查变革，以电子图纸代替传统图纸，规划、住建、消防等部门集中并联审图，图审时限由原来的85个工作日日缩短至20个工作日，国家住建部予以推广，国务院第五次大督查通报表扬。

金湖县农村土地承包经营权抵押贷款形成制度性成果，出台风险补偿资金使用管理、财政贴息管理、价值评估、贷款保证保险等政策文件，发放贷款1.38亿元，总量位居全省所有开办业务地区第二，有效解决了农业经营主体融资难、融资贵问题，经验在全国推广。

涟水县“互联网+政务服务”依托实体大厅，借助云计算、大数据和物联网的“互联网+政务服务”大平台，推进统一的数据共享交换和政务信息共享，实现“上一张网，办所有事”，受到国务院办公厅电子政务办高度肯定。

洪泽小型水利工程“五位一体”管理体制变革，在明晰产权基础上，创新整合农村小型水利工程管护、农村环卫保洁、农村交通设施管护、农村公共绿化设施管护和农村公共场所管护的资金安排、人员统筹等事项，实

现工程完好率、利用率、群众满意率大幅提升，被评为中国改革2015年度十大案例之一；2018年被评为改革开放40周年地方典型案例。

自主创新品牌效应持续放大。淮安市上线运行阳光信访8.0版系统，最大限度畅通了信访渠道、维护了群众权益、促进了社会和谐，因此，全国网上信访现场推进会也在淮安召开。“两网融合”在全国率先推行，以城市社区党建创新引领社会治理创新，推动治理重心下移，荣膺“中国十大社会管理创新奖”。食品药品“透明共治”体系探索“食品安全+互联网”监管新思路，将食品安全治理全程搬上互联网，实现社会各方共治共享共赢，获得国家食品药品监管总局推介。淮阴区成立家庭医生签约服务党员示范团队，实现服务群众“零距离”，这种家庭医生服务模式被国家卫健委在全国推广。“阳光扶贫”监管系统实现扶贫资金精准“滴灌”、扶贫对象精准识别、扶贫项目精准选定、扶贫责任精准定位、扶贫过程精准监管、扶贫绩效精准评估“六个精准”，保证了中央扶贫开发战略落到实处，全省“阳光扶贫”监管系统建设工作现场推进会在淮安召开并推广淮安经验。

生态文明体制改革走在前列。淮安认真践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，落实大运河文化带、淮河生态经济带战略布局，开展全国生态环境管理制度综合改革试点，推行排污许可证制度，全面实施环境网格化保护，做大“生态+”文章。完善责任体系，全面落实河长制、断面考核，开展党政领导干部自然资源离任审计试点，试行领导干部生态责任追究制度。突出综合治理，运用“多规合一”理念完成主体功能区规划，生态空间占28%以上，淮安在苏北率先创成国家生态市。

（作者单位：淮安市委深改办、淮安市发改委）

我国从明年起取消煤电联动机制

实行“基准价+上下浮动”的市场化机制

本报 讯 日前召开的国务院常务会议决定，对尚未实现市场化交易的燃煤发电电量，从明年1月1日起，取消煤电价格联动机制，将现行标杆上网电价机制，改为“基准价+上下浮动”的市场化机制。

这意味着，我国将告别已经实行了15年的煤电联动机制。

“这一部署的核心是市场化，即进一步加大电力体制改革力度，加快建立市场化电价形成机制。”中国电力企业联合会行业发展部副主任叶春说。

为解决“市场煤”与“计划电”的矛盾，我国于2004年底出台了煤电联动政策，即根据煤炭价格波动相应调整电价。

近年来，我国加快推进电力体制改革，将过去执行“政府定价”的计划交易转为双方“协商定价”的市场

化交易。当前，燃煤发电市场化交易电量已占约50%、电价明显低于标杆上网电价。因此煤电联动机制已经失去其原本意义。

按照此次会议要求，新机制的基准价按各地现行燃煤发电标杆上网电价确定，浮动范围为上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%。具体电价由发电企业、售电公司、电力用户等通过协商或竞价确定。

为降低企业成本，会议强调，电价明年暂不上浮，特别要确保一般工商业平均电价只降不升。

统计数据显示，今年上半年，我国完成电力市场化交易电量达1.1万亿千瓦时，同比增长29.3%，占全社会用电量的32.4%。电力直接交易电量平均降价幅度3.4分/千瓦时，减轻企业用电负担约300亿元。

（姜琳）

呼和浩特加快乳业产业结构升级

同步建设国家乳业技术创新中心

本报 讯 近年来，呼和浩特市加快乳业产业结构升级，伊利、蒙牛跻身全球乳企十强，加快实施伊利健康食品产业园、蒙牛中国乳业产业园等一批项目，全力打造“中国乳都升级版”。

乳业是呼和浩特市的传统优势产业，依托独有的资源禀赋、产业基础和政策扶持，呼和浩特市奶业规模迅速扩大，规模化养殖率不断提高。2018年，全市奶牛规模化养殖率达到98%以上，近85%的农户进入产业化链条，伊利、蒙牛两家企业的销售总收入接近1500亿元。

为进一步做大做强乳

业，呼和浩特市出台了《打造“中国乳都升级版”若干意见》《推进乳产业升级三年行动计划（2018—2020）》，围绕率先实现乳业制造4.0这一目标，实施了优质奶源基地建设、农企利益联结、千亿级龙头企业培育、特色中小企业集群培育和乳业国际化创新“五大升级”计划。

呼和浩特市市长冯玉臻表示，当地将加快推动伊利健康食品产业园、蒙牛中国乳业产业园两大投资千亿元级的项目落地，同步建设国家乳业技术创新中心等项目，不断增强民族乳业的核心竞争力。

（安路蒙）



浙江湖州：稻蛙共生 环保增效

浙江省湖州市南浔区菱湖镇射中村农场主杨国亮在稻田里采用生态养殖模式进行稻蛙共生技术试验，养殖黑斑蛙取得成功。今年6月，他在12亩水稻田里共投入24万余元进行这场试验，预计总产值40余万元。图为杨国亮（左）和村民正赶在稻谷收割前抢收黑斑蛙。

新华社记者 黄宗治 摄

中国改革报

传播力就是竞争力



凝聚改革共识 记录改革历史 宣传改革成效 扩大改革影响

欢迎到全国各地邮政局(所) 订阅中国改革报

对开12版，每月定价31元 全年定价372元



改革网



中国改革报微信

国内统一刊号：CN11-0178

地址：北京市亦庄地盛西路6号

邮发代号：1-209

邮政编码：100176

发行广告热线：010 56805116 010 56805115

电话总机：010 56805000

