

中央农办、农业农村部等11部门日前联合印发的《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》提出，坚持规模适度，引导家庭农场根据产业特点和自身经营管理能力，实现最佳规模效益，防止片面追求土地等生产资料过度集中，防止“垒大户”；把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围。

满足人民新期待 在发展中保障和改善民生

——五部门负责人回顾70年民生发展成就

□ 刘慧 施雨岑 王优玲 王秉阳

庆祝新中国成立70周年活动新闻中心近日举办新闻发布会，教育部部长陈宝生、民政部部长黄树贤、人力资源和社会保障部部长张纪南、住房和城乡建设部部长王蒙徽、国家卫生健康委员会主任马晓伟，回顾70年来中国民生发展取得的辉煌成就，介绍了在发展中保障和改善民生有关情况。

70年教育事业实现跨越式发展

“我们用了20多年时间，走完了发达国家上百年的义务教育普及之路。我们用了十几年时间，实现了高等教育从精英化到大众化的跨越。”陈宝生表示，目前，我国高等教育毛入学率达到48.1%，今年高职扩招百万，再加上自然增长，高等教育将历史性地跨入普及化阶段。

据陈宝生介绍，70年来，我国已经建立起了功能完善、学科匹配、结构适宜的教育体系。特别是改革开放以来，我国培养了两亿七千万接受过高等教育和职业教育的各类人才，新增劳动力中有48.2%的人接受过高等教育，平均受教育年限达到了13.6年。

同时，党的十八大以来，我国在实现教育公平方面加大了力度，向农村倾斜、向困难群体倾斜、向少数民族倾斜、向贫困地区倾斜。

“加快教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育。这是我们总的目标。”陈宝生表示：“我们要坚持以人民为中心的发展思想，让教育改革发展成果惠及每一个成员、每一个学生，让他们通过学习能够改变自己的命运，创造梦想。”

70年民生兜底保障制度不断健全

70年来，民政事业取得了历史性发展和成就。黄树贤介绍，目前我国的社会保障已从临时性措施发展到制度化保障，建立了以最低生活保障为基础的社会保障体系，实现了与扶贫开发的有效衔接，每年保障6000万左右困难群众基本生活，织密兜牢了基本民生网底。

与此同时，养老服务面向困难

老年人逐步拓展到全体老年人，形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的特色养老服务体系。各类养老机构和设施17.33万个，床位735.3万张。城乡统筹的特困人员供养制度已经全面建立。

黄树贤还披露了一组数据：目前我国儿童福利每年服务保障1400多万儿童，残疾人两项补贴惠及1006万困难残疾人和1193万重度残疾人；平均每年救助生活无着流浪乞讨人员近200万人次；城乡社区综合服务设施覆盖率分别达到78.8%和45.7%；注册志愿者人数已经超过1.2亿人……

对于社会公众普遍关注的养老问题，黄树贤表示，下一步将会同有关部门进一步完善政策措施，进一步放开养老服务市场，鼓励发展养老事业。

70年就业和社会保障成就举世瞩目

70年来，我国就业形势保持长期稳定，实现了比较充分的就业，就业人数从1949年的1.8亿人增加到2018年的7.8亿人，扩大了3.3倍，同期的人口数扩大1.6倍。其中，城镇就业扩大27.3倍。

张纪南介绍，在规模不断扩大的同时，就业结构持续优化、就业质量稳步提升。

“我们国家用短短几十年的时间，基本建立起了世界上最大的社会保障安全网。”张纪南说，70年来我国纳入保障范围的人员越来越多，保障能力持续增强，保障水平不断提升。目前，基本养老保险已覆盖超过9.5亿人，养老、失业、工伤三项保险基金累计结余6.8万亿元，社会保障卡的持卡人数已近13亿人。

对于社会关注的技能人才培养，张纪南表示，将实施国家职业技能提升行动，开展大规模的职业技能培训，用3年时间，使用1000亿元的失业保险资金结余，补贴培训5000万人次。

在谈到如何做好就业工作时，他说，要突出就业优先导向，把就业作为经济发展的优先目标，把稳定和扩大就业作为区间调控的下限，强化各方面的重视、支持，形成经济发展和



庆祝新中国成立70周年活动新闻中心近日举办新闻发布会，教育部部长陈宝生、民政部部长黄树贤、人力资源和社会保障部部长张纪南、住房和城乡建设部部长王蒙徽、国家卫生健康委员会主任马晓伟，回顾70年来中国民生发展取得的辉煌成就，介绍了在发展中保障和改善民生有关情况。图为发布会现场。本报记者 高弘杰 摄

扩大就业的良性循环。

70年城乡居民住房问题基本解决

70年来，我国基本解决了城乡居民住房问题，建成了世界上最大的住房保障体系，人民群众住房条件显著改善。城镇人均住房建筑面积由1949年的8.3平方米提高到2018年的39平方米，农村人均住房建筑面积提高到47.3平方米。累计建设各类保障性住房和棚改安置房8000多万套，帮助2亿多群众解决了住房困难。

“下一步，我们将加快完善住房保障体系和住房市场体系，加快解决城镇中低收入居民，特别是新市民住房问题，促进实现全体人民住有所居。”王蒙徽说，具体包括进一步做好公租房保障工作、大力发展和培育住房租赁市场、因地制宜发展共有产权住房以及稳步推进城镇棚户区改造。

70年来，我国创造了世界城市发展史上的奇迹，城镇化进程波澜壮

阔。王蒙徽介绍，我国城市数量由1949年的132个增加到2018年的672个，城镇化率由10.6%提高到59.6%。同时，社会主义新农村建设深入推进，我国乡村面貌也发生了巨大变化。特别是党的十八大以来，大力推进农村危房改造，支持1794万农户改造了危房，700多万户建档立卡贫困户实现了住房安全有保障。

70年我国居民健康水平持续改善

70年来，我国居民健康水平持续改善，人均预期寿命从35岁提高到77岁，婴儿死亡率由200‰下降到6.1‰，孕产妇死亡率由1500/10万下降到18.3/10万，主要健康指标优于中高收入国家的平均水平，用比较少的投入基本解决了全世界六分之一人口的看病就医问题。

马晓伟介绍，经过70年不懈的努力，我国医疗卫生事业发生了翻天覆地的变化：一是医疗卫生网络不断健全，服务的可及性显著提高，建立了覆盖城市、农村的医疗预防保健三级网；二是卫生投入不断提高，群众看病就医的负担逐渐减轻；三是坚持预防为主，主要疾病得到遏制；四是医疗服务能力持续提升，人民群众的获得感不断增强；五是发挥中医药特色优势，推进传承创新；六是拓展卫生国际交流，参与全球健康治理。

如何进一步深化医改，解决群众看病难等问题？马晓伟表示，下一步要稳步推进国家医学中心建设，继续实施县级医院能力提升工程、整合区域医疗机构资源、推动医保支付方式改革等盘活存量资源，推进分级诊疗、推动病人分流。

壮丽70年·奋斗新时代

延伸阅读

□ 徐佩玉

9月26日，庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举行第二场新闻发布会。人力资源和社会保障部部长张纪南在会上表示，中国就业形势保持长期稳定，实现了比较充分的就业。今年1月~8月城镇新增就业984万人，完成全年目标的89%。

就业规模不断扩大

就业规模不断扩大。张纪南介绍，就业人数从1949年的1.8亿人增加到2018年的7.8亿人，扩大了3.3倍，同期的人口数扩大1.6倍。其中城镇就业扩大27.3倍。1949年城镇就业人数约1500万，近年来，我国城镇新增就业已连续6年超过1300万人，每年新增数接近1949年城镇全部就业人数。

就业结构持续优化。城乡就业格局实现了历史性转变，城镇就业人员的占比从1949年的8.5%，提高到2018年的56%。第三产业就业的占比从1952年的9.1%，提高到2018

年的46.3%。就业渠道多元化、就业形式多样化不断发展。

就业质量稳步提升。劳动者职业技能水平大幅提高，技能人才队伍发展壮大。职工收入不断增长，劳动者权益得到有效维护。同时，中国特色积极就业政策不断丰富完善，公共就业服务体系基本建立，人力资源市场不断培育完善。

主要指标处于合理区间

受国际局势影响，中国经济面临下行压力，在此背景下，“中国的就业形势保持了总体稳定，这也是很不容易的。”张纪南说。

张纪南表示，就业是个国际性的问题。中国有近14亿人口和9亿的劳动力，就业更引人注目。就业的发展状况既取决于经济发展的速度，也取决于经济发展的结构。中国的就

业数量大，但是中国的经济体量大、市场大，尤其是近年来第三产业发展迅猛，容纳的就业量在不断扩大，创业创新活跃，新就业形态蓬勃发展，这些都对保持就业稳定具有良好的基础性作用。

具体来看，就业领域主要指标运行在合理区间，1月~8月城镇新增就业984万人，完成全年目标的89%；8月全国城镇调查失业率5.2%，低于5.5%的预期控制目标。市场供求基本平衡，2019年第二季度人力资源市场的求人倍率是1.22，市场供求继续保持总体平衡。高校毕业生、农民工等重点群体的就业相对稳定。张纪南介绍，虽然2019届高校毕业生为834万人，创下新高，但目前他们的就业情况和往年水平基本持平。

“当前和今后一个时期，新的影响因素在不断地增加，对就业也有不

少的挑战。但是，我们还是有信心做好就业工作。”张纪南表示。

技能人才队伍不断壮大

“技能人才发展，我认为利国、利民、利民的大事、实事、好事。对国家来讲，这是中国制造、中国创造的重要支撑。对企业来讲，这是提高企业竞争能力、提高经济效益的重要基础。对劳动者来讲，‘一技在手，终身受益’，是实现高质量就业的重要保障。”张纪南说。

在刚刚结束的第45届世界技能大赛上，中国选手获得了16金、14银、5铜，取得了金牌、奖牌和团体总分“3个第一”的历史最好成绩。张纪南表示，成绩的取得，从一个侧面反映了我国技能人才队伍建设的规模和水平不断扩大和提高，也反映了我国产业发展的规模和水平不断

扩大和提高。

下一步，在推进技能人才工作上，将聚焦一个目标、坚持“三个导向”、突出“四个加大”。

聚焦一个目标，就是要聚焦习近平总书记提出的“加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才”的目标。“也就是说，速度要加快，数量要扩大，素质要提高。”张纪南说。

坚持“三个导向”，就是要坚持能力导向，以提升劳动者的技能水平、能力素质为核心；坚持市场导向，紧贴社会、产业、企业、个人的发展需求；坚持问题导向，针对技能人才发展存在的短板弱项，聚焦问题，到根问题、解决问题。

突出“四个加大”，即加大职业技能培训的力度，加大技能人才发展体制机制的改革力度，加大职业技能竞赛的组织力度，加大宣传引导的力度。

我国保持就业稳定有基础

今年1月份~8月份城镇新增就业984万人，完成全年目标的89%