

信用 如何让城市“赢未来”

在中国城市信用建设高峰论坛主论坛上,来自信用建设有关部门负责人通过创新实践、数据案例,深层次、多维度诠释“信用,赢未来”的丰富内涵和实现路径

□ 本报记者 刘梦雨
□ 实习记者 孟佳惠

“信用,赢未来。”今年,在泉城济南举行的中国城市信用建设高峰论坛围绕这一主题层层展开。城市是经济建设和社会治理的基本单元,是社会信用体系建设的重要主体,从城市层面出发,信用如何赢得未来?在高峰论坛主论坛环节,来自信用建设有关部门负责人通过创新实践、数据案例,深层次、多维度诠释了“信用,赢未来”的丰富内涵和实现路径。

从过去到未来 城市信用聚焦高质量发展

孟子曰:“诚者,天之道也;思诚者,人之道也。”山东是儒家诚信文化的发源地,济南作为山东省省会,几千年来,深受传统诚信文化的熏陶,重信守义已成为这座千年古城的基因。

沧海桑田,如今,“诚信”二字的精神内核虽未改变,但新时代却推动着诚信文化向更加制度化、具体化、系统化发展。

济南市委常委、副市长郑德雁认为,当前,社会信用体系建设的地位和作用越来越突出,已成为中国特色社会主义建设道路上具有里程碑意义的制度创新;成为全面深化改革、创新社会治理方式、实现社会治理能力现代化的“亮剑”工程;成为传承和发扬中华民族传统诚信文化、推动社会和谐健康发展、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。

“传统中国的诚信是基于主体道德的诚信,可以称之为‘德性诚信’;而现代社会的诚信则是由制度维系的诚信,可以称之为‘制度诚信’。”在国家发改委国际合作中心主任黄勇看来,制度通过强制性力量把诚信内含的“应当”转化为“现实”的力量。“但这并不意味着诚信只能被动地接受制度塑造,而且仅仅依靠制度也无法彻底解决现实中诚信缺失和无序的状况,制度和道德的合力才是解决社会诚信问题的有效模式。”

黄勇在针对如何推动我国社会信用体系建设高质量发展时提出,一方面要更加注重系统性,另一方面要更加注重应用性。系统性是城市信用建设的必然要求和重要保障,没有系统性,就容易陷入混乱,收不到应用的成效。要充分发挥政府主导作用,同时积极引导专业机构参与进来。应用性是城市信用建设的主要目标和重要功能,缺少应用性,城市信用体系就成了空中楼阁。济南市打造智慧城市“一贷通”创新平台,通过“101”模式,实现1分钟申请、零质押和零担保、1秒钟放款,为小微企业提供纯信用、一站式贷款服务就是对应应用性的诠释。

从“隔离墙”到“指尖办” 新型信用监管支撑“放管服”

城市品质体现在一座城市的活力、竞争力和吸引力上,而是否宜居,能否兴业则是决定城市品质的重要指标。

“全力建设‘精致城市·幸福威海’,推动城市高质量发展。”就城市信用建设如何推动精致城市建设,威海市委常委、常务副市长王亮表示,精致城市应当是重诺守信的文明城市,威海市把“信用威海”建设作为高质量发展的基石,“优化了35个办事流程,精简了182个办事环节,减少了356项证明材料。”

记者了解到,威海市按照对外开放、内部共享的原则,建立了信用信息的公示、查询、共享机制,推动78个部门进行数据交换、42个部门实现数据实时对接,向社会开放20个主题1274万条数据,努力拆除“隔离墙”,让“深藏闺中”的政府数据资源发挥出更大效益。

不只在威海,探索数据驱动,支撑“放管服”改革之路的,还有郑州。据郑州市副市长陈兆超介绍,郑州依托智慧城市建设,开发应用“i 郑州”APP,社保、公积金、不动产、公安等17个部门的261项服务接入平台,与群众生产生活密切相关的121项事项实现“掌上



近日,2019中国城市信用建设高峰论坛在山东济南举行。图为国家发改委财金司副司长张春和第二批社会信用体系建设示范城市代表共同按下大屏幕启动键,开启第二批示范城市新征程。

本报记者 岁正阳 摄

办”“指尖办”;以群众眼中的“一件事”为标准,探索开展减事项、减材料、减环节、减时限、优流程的“四减一优”专项行动,社保卡办理、公积金提取等30个高频事项从申请到办结,全程“最多跑一次”。

充分发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用,可以更好激发市场主体活力,规范市场秩序,优化营商环境。

据莆田市委常委、常务副市长傅冬阳介绍,莆田着力创新“诚信系统+”模式建设。其中,在打造“诚信系统+招投标”模式方面,莆田将信用引入招投标监管,对交易平台各种代理机构进行信用管理;对公共资源交易开标,在全国率先启用“人证合一核验系统”,杜绝“虚假身份”投标,防止围标串标现象,强化投标人信用监管;对建设工程项目,在福建省率先实行远程异地评标,最大限度减少招标人、投标人对评标专家的人为干扰。去年以来,共有3标项、20家投标人受到联合惩戒。

从便民惠企到产业结合 城市信用生态渐成气候

城无信不立,市无信不

兴。社会信用体系建设,人人都是建设者,也是受益者。而打造系统化的城市信用生态体系,市民则可以享受有形有价值的信用。

“我们建立了互联网用户的统一身份认证体系,首创新广城市公共服务支付二维码‘福码’,打造面向756万福州市民的‘一卡一码’移动式应用。”福州市委常委、常务副市长林飞表示,这就实现了在市民高频应用的交通出行、网上办事、文化教育、医疗卫生、住房保障、民生服务、休闲旅游等九大领域落实信用激励措施,让市民享受信用红利。截至目前,累计实现信用服务1092万人次,信用惠民折扣金额达1143万元;“小微e快贷”累计放款1535户,累计放款金额近14亿元。

信用与城市优势产业相结合,产生的效果也会成倍显现。

嘉定是上海国际汽车城,目前正全力推进世界级汽车产业中心建设,力争形成万亿级汽车产业集群。在嘉定,汽车

产业的新技术、新产业、新业态、新模式正不断涌现,智能网联、无人驾驶、共享出行等日趋成熟并逐步走向市场。“在这一过程中,完善的社会信用体系加上共享经济的助推,加速了汽车产业的创新和商业模式的示范应用。”上海嘉定区委副书记、区长陆方舟介绍说,特别是我们以“信易行”为导向,基于信用管理,大力支持新能源共享汽车EVCARD发展,实现了“信用越好、出行越容易”。

在中国酒城泸州,大力开展“政府主导、企业自律、协会参与”的白酒行业信用体系建设,促进白酒行业整体健康发展。泸州市委副书记、市长杨林兴介绍说,泸州建立了白酒企业信用档案,开展企业信用评价,对白酒产业园区企业实行统一在园生产、统一标识规范、统一出厂检验、统一酒源供应“四统一”,促进企业依法诚信经营,有效实施白酒企业信用评价和动态监管,着力提升“泸酒”知名度和竞争力。



明年将全面放开银行证券保险业股比限制

财税体制改革不断深化

财政是国家治理的基础和重要支柱。刘昆介绍说,70年来,全国财政收入从1950年的62亿元增加到2018年的183.352亿元,年均增长12.5%。现在一天的财政收入,相当于8个1950年的规模。财政“蛋糕”的不断做大,为各时期经济社会发展提供了坚实的财力保障。

70年来,我国财政实现由生产建设型财政向公共财政的历史性跨越,由改革开放前高度集中的统收统支,到后来中央与地方划分收支、分级管理,财政公共性和公平性日益突出。2018年,中央财政一般公共预算收入占全国收入的46.6%,但中央本级一般公共预算支出只占全国支出的14.8%,即中央一般公共预算收入的2/3以上交给地方政府安排支出。

刘昆还谈及70年来财税体制改革作为经济体制改革的“突破口”和“先行军”的基础性和支撑性作用。1950年,统一全国财经政策、实行统收统支的高度集中的财政管理体制,

1980年实行“分灶吃饭”、1985年实行“分级包干”、1988年实行财政包干体制改革,1994年实施了分税制改革,并在此后持续深入推进财政体制、税收制度和政府预算制度等改革,完善有关体制机制。党的十八大以来,围绕推进国家治理体系和治理能力现代化,财税体制改革不断深化。

减税降费是今年积极财政政策的头等大事。“政策惠及面非常广,几乎所有纳税人都能够在今年的减税降费过程中得到实惠。”刘昆介绍说,今年减税降费的执行情况和预期基本相符。从减税量来看,比预计还会多一些。今年1月~7月,全国累计新增减税降费13.492亿元。分行业看,受益最大的行业是制造业,新增减税3648亿元,占比31%。分经济类型看,收益最明显的是民营经济,新增减税7450亿元,占63%。

今年实施更大规模的减税降费,又要保持较高的财政支出强度,财政收支如何保持平衡?刘昆坦言,平衡压力确实比较大,但通过大力压减一般

性支出、加大中央财政转移支付力度、强化预算的严肃性、安排地方政府新增债务限额等举措,前三季度的预算支出情况良好,各地收支基本平衡。

未来,中国的减税降费是否会加大规模?刘昆回应称,减税降费是一个动态调整和完善的过程,将对政策的实施效果进行评估,并根据评估结果调整有关政策措施。

金融风险整体收敛可控

“新中国成立后,我们白手起家,迅速建立了一个稳定可信的法定货币制度。改革开放40年,金融业迎来大发展大繁荣时期,逐步形成了覆盖银行、证券、保险、基金、期货等领域,种类齐全、竞争充分的金融市场体系。”易纲说。

据介绍,目前,中国有4500多家银行业金融机构,130多家证券公司,230家保险公司。金融业总资产300万亿元,其中银行业268万亿元,规模居全球第一。债券、股票、保险市场也都成为全球第二大市场。

在金融服务方面,新中国

成立70年来,我国金融服务不断丰富,存款贷款、支付清算、理财投资、信息查询等基础金融服务的便利性和普惠性走在了世界前列。金融市场的登记、托管、清算、结算、征信、评级体系基本健全,金融基础设施不断完善。

在金融监管方面,坚持以改革的方式化解金融风险,持续提升金融体系健康性。目前形成了国务院金融稳定发展委员会统筹协调,一行、两会、一局和地方分工负责的金融监管框架。党的十八大以来,特别是2018年以来,金融风险整体呈现收敛可控的局面,市场预期发生了积极变化。

在金融业对外开放方面,人民币汇率主要由市场供求决定,1994年以来,人民币名义有效汇率和实际有效汇率都有明显升值。资本项目可兑换和部分可兑换的项目超过90%。2016年,人民币正式加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子,人民币的计价结算、交易和储备功能有了明显增强。银行、证券、保险业的市场准入已经大幅放开,明年将全面放开

股比限制。目前,外资银行在华机构有989家,外资证券公司13家,外资保险公司57家。

近期,欧洲央行重启了量化宽松,美联储也开启了年内第二次降息,全球主要经济体货币政策都是趋于宽松的,中国的货币政策走向如何?易纲对此作出了回应:“综合分析中国的国内形势和国际背景,中国的货币政策应当保持定力,坚持稳健的取向。”易纲称,在转型升级中遇到的一些结构性问题,主要是通过供给侧结构性改革来解决。

谈及近一年来解决民营企业融资难融资贵问题的成效,易纲表示,中国人民银行会同有关部门发挥“几家抬”合力,在宏观政策上用降准、定向降准、再贷款、再贴现等货币政策工具引导金融机构给小微企业和民营企业贷款。“今年以来,民营企业的贷款增长较快。”易纲说,今年8月末,普惠金融口径的小微企业贷款余额11万亿元,同比增长23%;企业综合融资成本比2018年平均水平下降超过1个百分点。

发展论坛

汽车产业转型孕育中国力量

□ 杨忠阳

近日,有着世界汽车工业“奥运会”之称的法兰克福车展落下帷幕。受全球汽车产业“寒冬”影响,今年法兰克福车展大幅缩水,包括标致雪铁龙、丰田、劳斯莱斯、沃尔沃等22个品牌没有参展,缺席数创出“新高”。不过,展会上日益壮大的“中国军团”却为此次车展带来丝丝暖意。

据媒体报道,此次法兰克福车展上中国参展企业最多,达到了79家。红旗、长城、拜腾等品牌集体亮相,发布了最新车型,展示了全球领先的电动与智能网联技术。人们对中国展台的兴趣和热情从未如此高涨。有评论认为,“这是全球汽车产业调整中逆势生长的力量”“中国品牌汽车崛起,势不可挡”。

这样的声音让人振奋。去年以来,我国汽车产销遭遇28年来的首次负增长,至今还处于跌跌不休中。从增量市场竞争转向存量市场搏杀,国内汽车业竞争十分惨烈,不少汽车厂商对未来车市预期悲观。笔者却认为,销量固然重要,但当前销量已不再是考核产业发展的唯一指标,更重要的是提升发展质量。

我国汽车企业还没有经历一次真正的大浪淘沙。多年来,由于强劲增长的消费需求所引发的市场快速扩容,大部分车企不需要怎么努力,就能活得有滋有味。时至今日,我国依然拥有130多家整车企业,车企数居全球之首。太容易的增长和依附于努力之外的获得,导致产业“大而不强”。如果能通过产业调整,倒逼企业加快提升自主创新能力,实现“质量、效率、动力”

三大变革,无疑会有利于产业“强身健体”。

退一步讲,即使今年我国汽车产销依旧负增长,但这并不影响我国蝉联全球最大汽车市场。自2009年超越美国成为全球最大汽车市场以来,我国汽车销量已连续10年居世界第一。目前,中国已成为奔驰、宝马、奥迪等众多世界汽车品牌销售最大单一市场,是其主要利润来源地。由于庞大的人口基数和市场潜力,未来很长一段时间,中国汽车市场在全球的地位将无法撼动,只要有好的产品和服务,企业其实是不缺发展机遇的。

更值得期待的是,随着新一轮科技革命和产业变革孕育兴起,汽车正从传统机电产品和交通工具转变为大型移动智能终端、储能单元和数字空间,全球汽车产业的能源动力、生产运营和消费使用方式全面重塑,产业结构和产业生态全面重构,“电动化、智能化、网联化和共享化”已成为汽车产业发展新趋势。得益于政府高度重视和企业积极进取,中国已然成为这种趋势的强劲推动者和引领者。目前,我国新能源汽车的产销量和保有量均占世界的一半以上,而智能网联汽车技术的研发与应用也走在世界前列。

车展是晴雨表,也是风向标。面对全球汽车产业发展变化,作为全球最大汽车市场,我们没必要再纠结一时销量的涨跌,而是要把握机遇,坚定信心,加快创新,像中国高铁、中国移动通信产业一样,奋力实现从“落后”到“并跑”,从“跟随”到“引领”的跨越,早圆汽车强国梦。

《1版

加快经济转型 重聚发展动能

城市功能现代完备,歌剧院、博物馆、奥林匹克公园等设施日益完善。科研能力不断增强,拥有东北石油大学等6所高校和80多家省级以上工程技术研究中心、重点实验室和院士工作站。

生态转型呈现新面貌。大庆牢固树立绿色发展理念,推动粗放消耗型生态向绿色低碳型生态跨越。生态环境优良宜居,建成区人均公共绿地面积达13.13平方米,绿化覆盖率达43.68%,呈现“组团组团布局、绿色空间相隔、湖泽水系相通、森林草原相拥”的风格特色。草原环境质量总体保持良好水平,年空气质量优良天数达到340天以上。

体制转型带来新活力。大庆推动相对内向型体制向纵深开放型体制升级,全面深化改革扩大开放。大庆首次被黑龙江省委明确为“大城市”,机构改革核定50个限额全面实施,成功组建大庆市粮食集团,市属国企精减到21户,驻庆央企“三供一业”和企业院校、医疗机构、市政设施、公共交通进入移交推进阶段。深入对接国家“一带一路”建设,积极融入“哈长城市群”发展,加快建设大庆保税物流中心(B型)和国际航空口岸,城市外向度和吸引力显著提升,2018年引进亿元以上项

目124个,实际到位资金369.1亿元。以培育市场主体为突破口、增加有效供给,实施非公经济三年行动计划和中小企业成长工程,全市高新技术企业达187家,各类市场主体发展到20.2万户、年均增长29%,大庆跻身19个国家知识产权试点市和国家能源陆相砂岩油田开采研发中心。

社会治理转型迈出新步伐。大庆对标全面小康,推动单向管理型治理向协同互动型治理转变。以保障改善民生为落脚点,扩大消费需求,坚持“经济遇冷不冷民心、财政再难不难百姓”,民生投入只增不减、占公共财政支出80%左右。三年累计减贫8099户17.353人,杜尔伯特蒙古族自治县成功摘帽,全市贫困发生率由1.15%下降到0.61%。教育、医疗、文化、社保等民生事业全省领先,社会消费品零售总额多年稳居全省第二。突出净化政治生态环境,以鲜明导向打造高素质专业化干部队伍,推进全面从严治党向纵深发展,全市正风反腐形势呈现“三降一低”良好态势,2018年新生发生违纪违法行为占比降至4.7%,越级上访数量降幅达14.6%,处级以上信访举报占比降低22.4%,信访总量继续保持整体下降趋势,检举控告类举报同比下降42.1%。