

“飞地”破解生态保护和加快发展“两难”

陕西省安康市打破固有行政区划限制，鼓励经济发展空间受到限制的五个“飞出地”分别在具备良好开发基础的两个“飞入地”征用土地建设飞地经济园区，实现生态保护与经济发展双赢

□ 孙波 刘书云 薛天

陕西省安康市属秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区，限制和禁止开发面积高达91.9%；这里又是国家秦巴山中连片特困地区和川陕革命老区，发展需求迫切。近年来，他们创新思路，通过发展“飞地经济”，实现了生态保护与经济发展的双赢。

突破限制形成双赢局面

按照国家和陕西省主体功能区规划定位，安康市除月河川道等一些点状区域之外的县区均为国家限制和禁止开发的重点生态功能区，全市10个县区中有9个被列入限制开发的重点生态功能区范围，被限制进行大规模高强度工业化城镇化开发。

“要想发展，就必须突破安康地域和行政限制，整合全市可用的优质土地资源，‘集中力量办大事’。这也是我们提出‘飞地经济’模式的初衷。”安康市委书记郭青说。

2013年9月，安康打破固有的行政区划限制，鼓励经济

发展空间受到限制的宁陕县、紫阳县、岚皋县、镇坪县、白河县5个“飞出地”分别在具备良好开发基础的汉滨区恒口示范区和安康高新区两个“飞入地”征用土地建设飞地经济园区。

安康市市长赵俊民介绍说，飞地园区实行“飞出地”与“飞入地”县区合作共建。“飞出地”负责落实建设用地指标及园区内基础设施建设和招商引资，“飞入地”负责落实园区建设用地报批、征迁，制定落实吸引企业入驻园区的招商引资优惠政策，管理园区涉及的教育、民政、计划生育等社会事务。在利益分配方面，飞地园区的财政收入和经济发展成果由“飞出地”和“飞入地”共享。

“对‘飞出地’来说，是项目飞出去，产值留下来。对‘飞入地’而言，则是产业飞进来，人气聚起来，从而形成双赢局面。”赵俊民说。

“点”上开发“面”上保护

在“点”上开发、“面”上保护的全域经济发展思路指引下，安康限制开发区域的县区进入了保护生态与发展经济的

良性循环。

紫阳县委书记赵立根表示，过去县上缺少土地资源，企业没地方投资建厂，劈山造城、填河造地又破坏生态。眼瞅着良好的生态资源就是无法转化为财富，生态产业只能停留在最基础的原料生产上，地方经济很难快速发展。现在县上创新融资机制支持飞地经济园区建设，引进返乡创业企业家在“飞入地”发展新型工业，在“飞出地”发展绿色富硒产业，既富了民，又强了县。

飞地园区完善的工业基础和便捷的交通条件，为秦巴山区优质产品在深加工后销往全国乃至世界各地提供了平台。记者调研发现，紫阳的天然富硒食品、产品价格成倍增长，生态产业已成为当地群众重要的致富门路。焕古镇茶农张仁贵说，人还是那个人，园还是那片园。从2015年至2018年，他的7亩茶园鲜叶收入从3000元变成10万元，一下子增长了30多倍。

借力苏陕扶贫协作，镇坪县飞地园区按照“县上建基地、飞地搞加工、区域拓市场”的模式，依托镇坪“巴山药乡”优势

资源，在飞地里为镇坪建立起生物医药加工、富硒食品基地。“过去看中镇坪丰富药材的企业不少，却没法在镇坪建厂搞生产，现在有了飞地，问题迎刃而解。”镇坪县飞地园区管理办公室主任许勇说。

在这里建厂的陕西安康普欣药业股份有限公司是一家中外合资企业。这家公司行政总监谢文强表示，选择在“飞地”建厂，企业既能最大化获取“飞出地”的自然禀赋，又能享受“飞入地”完善的工业配套，是一种具有智慧的发展模式创新。

截至今年8月，安康高新区和恒口示范区一期规划的4.2平方公里5个飞地园区累计完成园区建设投资65.6亿元，飞地园区已累计签约招商项目84个，其中落地建设59个、竣工投产企业17个，投资过亿元的企业达到12家。

成经济高速发展新引擎

与传统“飞地经济”以经济发展为主导的模式不同，安康市将生态文明理念贯穿到“飞地经济”发展之中，在落实主体功能区要求的同时，促进生产要素向重点开发区域聚集，为推动经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

“飞地经济”成为带动安康新型工业化和城镇化的强大引擎。在“飞地园区”内，以智能制造为主攻方向，推动装备制造、新型材料、生物医药等绿色工业在转型升级中逐步迈向中高端，同时促进了电子商务、现代物流、绿色金融、健康养老等新兴产业加速发展。园区实现了劳动力就近有序就业，增加了城镇劳动力收入，加快了城镇人口聚集。

“飞地经济”还给当地大力发展绿色环保、生态友好型产业提供了广阔空间。安康的富硒产业连年保持30%左右的高速增长，安康富硒食品占规模工业比重由2013年的23.1%上升到2018年的33.8%，连同第一产业的富硒种养产业，富硒产业总规模已达670亿元。

街谈巷议

坚定推动楼市向“房住不炒”理性回归

□ 陈涛

国家统计局数据显示，2019年8月70城房价涨幅整体回落，新房价格环比上涨的城市数量进一步缩减至55个，二手房价格已连续3个月有20个城市环比下跌。我国房价上涨刚性预期的自我实现循环正在被打破，期望中的楼市“金九银十”大概率不会到来。

当前，我国房地产市场正坚定不移地向“房住不炒”轨道回归。从供给面看，2019年1月~8月，全国房地产开发投资同比增长10.5%，增速比1月~7月回落0.1个百分点；房地产开发企业房屋施工面积同比增长8.8%，增速比1月~7月回落0.2个百分点，房地产未来供应节奏放缓，销售促销力度明显加大。从需求面看，2019年1月~8月，全国商品房销售面积同比下降0.6%，连续8个月同比回落，房地产市场需求正向理性回归。

过去一段时间，地方政府深入贯彻落实“房住不炒”定位，严厉打击楼市投机炒作行为，保持调控政策的稳定性和连续性，有效遏制了楼市中的非理性行为。同时，房价与租金背离，人口红利逐步下降，经

济由高速增长向高质量发展转变，导致房地产潜在投资空间明显收窄，大大削弱了房价刚性上涨预期的基础。

为刺激经济增长，近期多家中央银行宣布降息，并启动量化宽松货币政策。这些宏观金融政策的调整，对全球房地产市场的影响是多方面的，需要进行全面深入评估。

资产投资存在顽强的“自我陶醉”意识，主要表现为对政策理解的牵强附会，按照最利于自身的交易行为进行解读，以期更大范围地影响潜在投资者。楼市尤为如此，过去我国房价存在非理性刚性上涨预期，但凡有宏观金融政策出台，总有大量的市场参与者从有利于“买”的角度片面理解。鉴于此，当前要着重对楼市这种“自我陶醉”保持高度警惕，防止形成羊群效应。

事实上，“房住不炒”定位已经深入人心，“不将房地产作为短期刺激经济的手段”更加坚决地打消了市场上一些不切实际的幻想。无论是防范重大金融风险，还是推进我国经济高质量发展，都需要房地产市场参与者保持足够理性，切实维护房地产市场平稳健康运行态势。

城市资讯

第二届中国美食节将在南昌举办 聚焦“好食材、大美食、新生活”

本报讯 记者李宏伟报道 记者近日从中国饭店协会获悉，第二届中国美食节暨第二届赣菜美食文化节将于11月1日~11月3日在江西南昌举办。本届美食节聚焦“好食材、大美食、新生活”主题，设置主体活动为大美食、好食材、晋竞赛、论发展、惠民生、金鼎奖6大板块内容。

“中国美食节是中国美食的风向标，是餐饮业发展的领航者。中国美食节对中国餐饮业的发展起到了巨大的引领和促进作用。”中国饭店协会会长韩明援引数据称，2000年，在中国美食节诞生那年，全国餐饮业收入为3752.6亿元；2018年，全国餐饮收入达42.716亿元，比2000年增长11倍多。

记者了解到，本届美食节为献礼新中国成立70周年，专门设立了红色旅游美食展区，届时将邀请井冈山、瑞金、嘉兴、延安、遵义、西柏坡、金寨等

红色城市和革命老区行业协会代表和品牌饭店餐饮企业，现场呈现红色主题名菜、名点、小吃、名宴，推动革命老区美食产品和优质食材进村进城上餐桌工程。

“餐饮行业在精准扶贫方面大有可为。”韩明表示，为了更好地促进餐饮业开展精准扶贫，本届中国美食节将设贫困地区特色食材展和采购订货会，通过餐饮企业对贫困地区特色食材食品的采购，帮助贫困地区增收，实现精准脱贫。其中，由国家级贫困地区尤其是深度贫困的“三区三州”有关政府部门集中推荐的贫困地区特色食材、食品及美食产品等可免费参展。

据了解，本届美食节餐饮专业主题展览将超过3万平方米。届时，将有超过2万多名专业观众莅临，超过5000名专业采购商到场洽谈，超过50家全球和国内大型食材品牌企业入驻展馆。

杭州力推“弹性限行”服务

城市大脑“数清”城里实时车辆

本报讯 9月20日，“非浙A急事通”已上线一个多月。日前，浙江杭州对外公布了一组运营数据：平均每天申请4203个，总申请数超过14万次；周五申请量比其他工作日多出40%；该服务最受绍兴、上海、嘉兴三地车主欢迎。

据介绍，“非浙A急事通”是杭州基于城市大脑技术推出的一项新政策，可实现“弹性限行”。非本地牌照车辆可通过支付宝小程序“浙里办”申请进入限行区，申请1次，使用1次，每年可申请12次。车主从点击申领到审核通过，整个过程快速、便捷。服务生效后自动生成电子凭证，方便车主在

限行时段、路段通行。

阿里云数据智能事业部总经理曾宇表示，此前，城市管理者们只知道机动车的保有量，但并不知道路上到底跑了多少辆车。只有掌握了城里实时车辆这个数据，才能更科学地制定限行政策以及应对拥堵问题。杭州率先用人工智能技术成为数得清主城区实时车辆的城市，为解决拥堵问题提供了新思路。

城市大脑是杭州市政府联合阿里巴巴等企业共同研发的城市智能中枢，目前已经在交通、城管、环保、消防、医疗、教育、旅游等多个领域投入使用。（张璇）

深圳实现“千园之城”目标

9月23日，深圳市城市管理和综合执法局对外发布，到今年9月，深圳已经建成各类公园1090个，包括自然公园33个、城市公园152个、社区公园905个，实现“千园之城”建设目标。公园绿地服务半径覆盖率达90.87%，成为名副其实的“公园里的城市”。图为深圳湾公园、深圳人才公园。

陈文摄



城市一线

□ 范宇斌

车站所到之处皆成“繁华地”

为适应城市建设和经济发展的需要，浙江台州车站63年经历三次“搬家”

台州商人闯九州，车站是这一规模达150多万人的群体出发与抵达的起点。节假日期间，位于浙江路桥的台州市客运中心（南站）迎来客运高峰。

“百路桥万家市”。路桥自古水运通达、商贸繁华。从农村集镇跨越式发展为现代城区，汽车站成为路桥变迁的见证者。63年来，路桥汽车站经历3次“搬家”，所到之处皆成商都“繁华地”。

1956年8月，路桥老马路车站建成。1985年，25岁的梁开友成为一名长途汽车驾驶员。

“当时的老马路车站还是一个二级站，4亩大小的地方，客车也才十几辆。”梁开友回忆，由于班次稀少，当年的汽车票“一票难求”。

“那时我一个工资只有49.6元，而一张去杭州的车票要8.1元，价格不低。”在他的记

忆里，那个年代去杭州、宁波，都算得上是出了一趟远门。

20世纪80年代初，路桥催生出中国最早的小商品批发市场之一，带动了路桥商贸云集，成为一座商贸之都。

路桥汽车站于1987年6月迁至三角马路。新车站的占地面积比老马路车站翻了一倍，进站车辆增加到了21辆，开始经营开往江西、安徽、湖北等省际班线。

1994年8月，台州撤地建市，路桥建区。为适应城市建设和经济发展的需要，路桥于1997年开始筹建台州市客运南站。

1999年1月，台州市客运南站接替三角马路车站的使

命。“台州市客运南站可以说是‘顶峰时代’了。”在梁开友看来，关于它的记忆无法磨灭。

2000年以后，台州市客运南站开通了通往国内18个省市区的班车，一天的车次就有340班~350班，平均每天客流量有5000人次左右，春运高峰时客流量高达1万人次左右，这在当时浙江全省的车站里数一数二。

“当时汽车几乎是人们出行的首选。”彼时的梁开友已成为台州市客运南站副站长。该站也成为国家一级车站。

商贸之都的崛起，快速带动起道路运输业的发展，台州市客运南站成了当时台州商人最集中的地方之一。

“不仅是路桥人，台州各地的市民都喜欢到路桥坐车，当时我们开通了快客，同个目的地每20分钟就有一班车发车。”梁开友如是说。

长期以来，公路客运在台州乃至整个浙东南交通运输系统中，占据着重要的地位。2009年9月28日，甬台温铁路正式开通运营，台州也由此告别不通铁路的历史。

经历了人声鼎沸的喧嚣与繁华，2018年8月，台州市客运南站完成了历史使命。

取而代之的是，位于财富大道的新台州市客运中心（南站）于2018年8月3日投入使用，日可发班次780班，日运送旅客最高可达2.3万人次。