中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.09.26 星期四
本版编辑：喻 莲 Email：cityweekly2001@126.com 热线：(010)56805152

守护十万大山 换得金山银山

广西上思县立足生态资源优势，着眼于“以山富民”，加快建设“广西生态经济强县”

上思县城鸟瞰图 （上思县委宣传部供图）

□ 本报记者 李 琳

广西上思县地处广西西南部、防城港市西北面，坐落在十万大山北麓，与南宁市、崇左市、钦州市相邻，是防城港市唯一的市辖县。

上思县历史文化悠久，拥有丰富的历史积淀和文化底蕴，人杰地灵，先后被授予“中华诗词之乡”“广西特色文艺之乡”等称号；区位优势明显，地处南宁、防城港、钦州、崇左4个地级市“1小时经济圈”的交汇点；旅游发展条件得天独厚，境内十万大山是知名影片《英雄虎胆》的故事发生地和重要外景拍摄地，十万大山国家森林公园内负氧离子含量远超不少地方，因此先后被授予“中国氧都”“中国老年人宜居宜游县”“全国十佳生态休闲旅游名县”等称号。

上思县自然资源禀赋突出，是广西林业大县，全县森林覆盖率60%左右，被纳入广西重点生态主体功能区范围；膨润土、高岭土、硅藻土等矿产资源蕴藏量大，其中石灰石量大质优，碳酸钙储量10亿吨以上；县内大小河流多达50多条，具有丰富的水力、电力资源，水电资源蕴藏量10万千瓦以上；上思还是产糖大县，甘蔗种植面积45万亩左右，年入厂原料蔗200万吨左右。当前，上思发展潜力巨大，国家“一带一路”建设、广西“两个建成”“四大战略”深入实施、防城港市加快推进“边海经济带”建设等重大机遇，为上思发展开辟了广阔空间、注入了强劲动力。

今年以来，上思县坚决贯彻落实防城港市委、市政府决策部署，立足生态资源优势，主动融入“壮美广西”建设和防城港市“海边山”现代化经济体系建设，着眼于“以山富民”，开展“重大项目建设、优化营商环境、产业大招商”三个攻坚突破年活动，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，全县经济运行总体平稳，社会保持和谐稳定。上半年，全县地区生产总值增长10.2%，高于年度计划3.2个百分点，增速自2013年以来首次突破两位数，分别高于全市、全区6.1个百分点和4.3个百分点，在全市四个县（区、市）中排名第一。该县农林牧渔业总产值增长6.4%，规模以上工业增加值增长6.5%，固定资产投资增长22.6%，全社会消费品零售总额增长3.5%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长6.2%和9.4%。

营造政治生态，促进生态强县建设。上思县全面落实新时代党的建设总要求，始终把党的政治建设摆在首位，抓好意识形态和理论武装工作，谋划开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，积极开展党的十九大精神、习近平总书记扶贫论述等理论学习、主题宣讲活动，受教育干部群众近1万人次。县委书记黎家迎多次强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设和组织工作重要思想，坚持新时代党的组织路线，以更加昂扬的状态、更加务实的作风，开创新时代党的建设和组织工作新局面。

抓强基层党建，推行责任人制度。上思县各党委（党组）书记担当起抓基层党建第一责任人的责任，针对今年的党建工作要点，切实抓好各项基层党建工作的落实。在各项工作推进中，始终把抓党建工作放在第一位，真正放在心上、抓在手上。各乡镇、各单位认真对照各项基层党建重点任务要求，针对存在问题加强力量集中整改。上思县联合督查组按照督查方案要求，坚持每月全面督查一次，通报督查情况，并将党建工作列入年度绩效考评，对督导提出整改要求后仍不改进的采取通报批评、处分等严肃处理方式。

守护十万大山，换得金山银山。上思县始终坚持习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念，坚持生态修复工程，守住县域境内十万大山的青山绿水。上思县境内的十万大山早年以栽种速生桉为主，后经专家论证，速生桉对生态环境影响较大。2017年，上思县启动生态修复工程，实行一系列修复措施：一是行政划定限种区，防止大面积新栽；二是采取政策手段，争取上级政策支持，鼓励国有林场带头退出速生桉种植，实行林木储备战略，回收分散林地，扩种生态林；三是结合市场化效应，新栽林合理搭配树种，套种经济作物，吸引林户主动退出速生桉种植。目前，全县已成功退桉还林20余万亩。

借鉴浙江“千万工程”经验，大力开展农村连片环境整治工作。今年3月份以来，对那板水库原取土场进行绿地恢复，已种植的5000株松树苗、500株香花油茶苗长势良好。上半年，完成植树造林7.8万亩、森林抚育19.19万亩、义务植树8万株，已经完成年度计划任务。同时积极开展水污染防治宣传，倡导水库周边的村民少用或不用农药和除草剂，大力保护绿水青山。

一系列的生态修复工程成效显著，距上思县仅36公里的十万大山国家森林公园吸引着大量中外游客前往。十万大山国家森林公园冬无严寒、夏无酷暑，无山不绿、无石不奇、无水不清。行走在公园内千米木栈道上游览观光，让人感受到“人在桥上走，似在画中游”的情景；登上狮山观海，远眺几十公里外的越南，让人领略到“一山看两国，十里不同天”的异国风光。

积极发展循环经济，推动企业转型升级。党的十八大以来，上思县认真贯彻落实各级政府供给侧结构性改革精神，立足实际，积极探索循环经济发展模式。通过多次试验，并经各有关部门检测认可，上思县蔗糖生产由原来单一的榨糖工艺延伸产业链，形成系列闭合产业集群：甘蔗—制糖—滤泥—复合肥，甘蔗—制糖—糖蜜—酒精—酿酒—有机肥，甘蔗—制糖—糠醛，甘蔗—制糖—蔗渣—发电热电联供。循环经济的探索，推动上思县经济高效增长，蔗糖产业在原有基础上有望增加10亿元产值。上思县还积极帮助碳酸钙企业转型升级，由原来以建筑材料为主，逐渐向中高端产品延伸，对前来投资的企业坚持招大引强方针，目前四家主要的碳酸钙企业都是经济实力强、技术水平高、环保措施健全的公司，他们的矿山开采与加工工艺在同行中处于一流水平。转型升级后，到2021年，上思县碳酸钙行业税收可望净增5亿元左右。

大力推进城市建设，致力“民生提档”。近年来，上思县大力推进城市建设，进一步完善城市管理工作机制，精细城市管理。已完成大街小巷改造、明江北路和南路路灯改造工程、更生路内涝整治工程、昌盛垃圾填埋场渗滤液提升改造项目、城区冲皇沟清淤综合整治工程、县城人民公园（文岭山公园）改造项目等多个重大改造项目，深入开展城乡环境综合整治大行动，对城区乱停乱放、乱摆乱卖、乱搭乱建、占道经营等现象专项整治，实施园林绿化、路灯亮化、景观美化，塑造良好的县城形象。上思县还积极推动城镇保障性住房和农村危旧房改造工作，不断提高城乡居民住房保障水平。

三个攻坚突破年活动成效明显。上思县始终坚持把重大项目作为推进实体经济的重要抓手，深入开展“重大项目建设、优化营商环境、产业大招商”三个攻坚突破年活动，严格执行项目“1+6”工作制度，以最强举措推进一批重点项目落地见效。结合上思县“十四五”规划，编制、策划、包装了1个“双百”产业项目，13个“双新”产业项目，42个5000万元以上重大产业项目，项目储备进一步充实，特别是德盛新材料项目被纳入自治区层面统筹推进重大项目清单。引进了一批品牌好、档次高、实力强的大企业、大项目，上半年，全县新增招商引资区外境内到位资金16.02亿元，完成自治区下达全年任务的53.4%。营商环境进一步优化，企业开办、工程建设项目报建、不动产登记、获得电力、用水报装、用气报装、获得信贷等7项营商环境重点指标全部达到自治区“百日攻坚”要求。积极搭建政银企对接平台，推动6家金融机构和23个企业达成8.7亿元合作协议，有效帮助企业解决融资难题。

站在新的历史起点上，上思县将坚持以“重大项目建设、优化营商环境、产业大招商”三个攻坚突破年活动为今年经济工作和社会发展的主要抓手，团结拼搏、鼓足干劲，在决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下关键一年里，实现新跨越、谱写新篇章。

提拔先过“廉考”关 纪律教育常态化

四川绵阳市着眼于提高全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的质量和水平，聚焦主责主业，做好监督执纪问责“后半篇文章”，着力营造风清气正的良好政治生态

□ 本报记者 雷茂盛
□ 董劲松

在两年时间里，举行警示教育活动2648场次，近30万名党员干部、公职人员接受警示教育；先后打造9个廉洁文化基地，10部家规家风家国情怀系列专题片被中央纪委中国方正出版社收录进《中国家规》专题教育系列片，并进行出版发行；对个别人因私利而恶意诬陷干部的行为澄清不实举报，向陷害诬告者亮剑，为勤奋工作者撑腰……

近年来，四川省绵阳市纪委监委着眼于提高全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的质量和水平，聚焦主责主业，做好监督执纪问责“后半篇文章”，着力营造风清气正的良好政治生态，措施得力，成效显著。

关口前移紧盯“关键少数”，纪律教育抓在经常融入日常

2019年6月6日，端午佳节即将来临，蜀中大地荷风送香，阳光普照。早晨9:00，在四川省绵阳市委党校厚德楼221微机室里，120余名考生端坐在计算机前，全神贯注地答着题，唯有“哒哒哒……”的键盘声打破了考场的寂静。这是绵阳市组织开展的拟提拔党员领导干部任前廉政考试的一幕。

自2017年绵阳市委印发《绵阳市党员领导干部任前党纪党规廉政考试规定（试行）》以来，提拔重用先过“廉考”关，成为绵阳市党员干部职务晋升之路上的一道“硬杠杠”。截至目前，绵阳市、县两级共组织考试26场4632人次，有26人因未参加廉政考试或考试成绩不及格影响提拔任用。绵阳市市直机关工委组织科科长蔡暄就是其中一员。当时，蔡暄任职正科近10年时间，去年8月拟被提拔为副县级领导，眼看同一批拟提拔人选名单都准备上市委常委会研究了，自己却因为未通过“廉考”，提拔被踩了“刹车”。“触动很大。”蔡暄表示，“为了能够顺利通过‘廉考’，扎扎实实地对党章党纪党规知识进行了系统复习。”

“领导干部手中的权力越大，面临的诱惑就越多，所处的位置就越重要，遭遇被腐蚀的风险也就越大。如果党纪党规意识不强，很容易触底线、踩红线。”绵阳市委常委、市纪委书记、市监委主任马骏说，推行任前廉政考试的初衷，就是给即将升迁重用的领导干部打一针“清醒剂”、加一道“安全阀”。

3年时间里，绵阳市已经把“廉考”作为普及党章党纪党规知识、教育和保护干部的一种重要途径。在此基础上，2018年3月，绵阳市委印发了《关于在全市常态化开展纪律教育学习的通知》（以下简称《通知》），再一次压实党委主体责任，明确要求各级各部门党组织聚焦主题、周密部署，把纪律教育抓在经常融入日常。如果说“廉考”是一种倒逼机制，那么《通知》的出台则是把纪律教育“抓常、抓细、抓长”的重要保障。2018年以来，该市各级党组织集体学习1.4万余次，开展廉政专题党课4800余次，举行警示教育活动2648场次，近30万名党员干部、公职人员接受警示教育。

酿古为新，重视家风家教，弘扬优秀廉洁文化

今年1月，绵阳市历时1年半拍摄制作的10部家规家风家国情怀系列专题片，被中央纪委中国方正出版社全部收录进《中国家规》专题教育系列片，并进行了出版发行。

“欲治其国者，先齐其家；欲齐其家者，先修其身。”家国情怀，是中华民族深入骨髓的文化共识。如何酿古为新，彰显传统文化的当代价值？绵阳探索出“新路”：围绕本土传统文化资源，钩沉历史，广泛搜集有关廉政建设的举措、成绩等史料上百册，邀请20多位知名专家学者指导、参与点评，拍摄制作《一生家国梦 拳拳赤子心——两弹精神》等10部专题片，创作了原创话剧《国魂》，全方位、多角度诠释了家规家风家国情怀的要义真谛。专题片得到了中央纪委、四川省纪委的肯定，迅速在全市掀起了观看热潮；《国魂》走进中央党校演出，受到广大党员干部的广泛好评。

“历史与文化的厚重积淀，会给今人以深刻启迪。”马骏认为，“无论是优秀传统文化中的家国情怀、古代清官廉吏的行为准则，还是老一辈科学家的拳拳赤子心，都是党员干部增强‘不想腐’自觉的行为标尺和精神食粮。”

良好的家风家教是防腐的有效屏障。近年来，绵阳市以“家风”为切入口，积极创新形式、丰富载体，着力把家风家教建设落细、落实。游仙区魏城镇召开“道德评议讲堂”大会，公开评选“道德六星”；三台县三元镇中心小学开展“书写家风”活动；北川羌族自治县芽地村成立7个道德法纪讲堂，邀请本土乡贤轮流开讲……通过晒、比、评，把优良家风家德散播开来，渗透到基层“末梢”。

与此同时，绵阳市深入挖掘“中国两弹城”蕴含的廉洁文化因子，精心打造廉洁教育主题馆，集爱国主义、革命传统、党性修养、廉洁文化于一体，成为面向党员干部、青少年及广大群众广泛开展廉洁教育、增强家国情怀的“播种机”。去年底，“中国两弹城”被四川省纪委监委机关、四川省委宣传部命名为省级廉洁文化基地。据统计，“两弹城”廉洁文化基地开馆以来，接待党员干部、青少年学子、退休职工及社会群众共计7.6万余人次。

容错纠错激励干部主动作为，不让干部流汗又流泪

激励广大干部新时代新担当新作为，既是推动党和国家事业发展的迫切需要，也是切实解决干部队伍突出问题的内在要求。绵阳市在一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”机制的同时，出台容错纠错相关制度，激励干部主动作为，为担当者担当。

去年10月，绵阳市盐亭县纪委监委发出一份“澄清通知”，澄清了盐亭县黑坪镇党委书记赵伟科“克扣”11个村（居）委会工作经费共计11万元的情况。经调查，这11万元是根据县财政局文件要求留下的村（居）委会年度工作考核经费，并在用于激励基层工作、表彰先进后将剩余资金拨付给各村（居）委会。

对遭受不当指责的干部进行公开澄清，消除其心理负担，想干事、能干事、干成事的干部才会不断涌现。去年10月，绵阳市委、市政府印发了《绵阳市容错纠错实施办法（试行）》（以下简称《办法》）。该《办法》与绵阳市2016年出台的《关于充分调动干部积极性激励改革创新干事创业的实施意见（试行）》相配套，更好地推动该市容错纠错工作开展。

建立容错机制最重要的目的，是激发干部干事创业的内生动力，宽容不是纵容，不是搞“法外施恩”。该《办法》明确了10种可容错的具体情形和7种不可容错的情形，规定了容错纠错的程序。同时要求执纪部门在启动问责时，发现有可能符合容错纠错条件、但单位或个人没有主动申请的，应提醒其及时提交申请，避免错过时机，让容错纠错更具可执行性，真正做到为担当者担当、为负责者负责、为干事创业者撑腰鼓劲。

以农促旅 以旅彰文

四川绵阳市杨家镇积极推进乡村旅游与农业产业深度融合发展，取得显著成效

□ 谭 华

近年来，四川绵阳市杨家镇坚持“以农促旅、以旅彰文”发展理念，积极推进乡村旅游与农业产业深度融合发展，同时配套公共服务，措施得力，成效显著，获得了绵阳市文旅融合发展先进单位，“杨家国际蚕桑小镇”成功创建为省级特色小镇。

乡村旅游欣欣向荣

“今年，我们景区迎来了历史性突破，春节期间，仅门票收入就超过千万元。这一切得益于杨家镇近年来大力发展乡村旅游的努力。同时，绵中公路的顺利建成通车，也使市民来往景区更方便了。”杨家镇原乡·国际香草园副总经理黄静自豪地说。

每年7月中下旬，是罗汉寺村葡萄基地的采摘季节，这里的葡萄园每天都吸引着一拨又一拨游客前来自由采摘。每个采摘季节，采摘园里总是欢声笑语、歌声阵阵。“采摘就是好，少了中间环节。消费者直接采摘，既拓宽了销路，价格又有保证，市场延伸到田间地头，游客能够吃到更新鲜的葡萄，我们又能得到更大收益。今年葡萄销售收入肯定超过10万元，我们在小康幸福生活道路上又迈了一大步。”葡萄种植大户杨世建喜笑颜开地说。

蚕桑、康养产业不断壮大

绵阳市涪城区蚕桑产业历史悠久，是支撑区域农业经济发展的重要支柱产业，而蚕桑产业的核心区就在杨家镇。前不久，四川省住建厅把杨家镇列为第三批省级特色小城镇，为蚕桑产业提供了政策和资金支持。

近年来，该镇紧扣市场需求导向，从供给侧结构性改革发力，立足新机制、新技术、新业态，推动蚕桑产业组织化、高效化、多元化发展，每亩桑蚕茧收入比同业高出3000元以上，使蚕桑这一传统产业焕发出了新的生机，实现了华丽蝶变。

涪城区蚕桑产业园被命名为“四川省现代蚕桑产业示范园”“中国优质茧丝生产基地”，“涪城蚕茧”荣获国家地理标志证明商标，“七彩之虹”生丝享誉海内外，成为“爱马仕”“香奈儿”“LV”等知名品牌的上品原材料。

与此同时，该镇依托乡村旅游带来的超凡人气，全力打造“绵州国际康养小镇”。整合近万亩土地资源，加快康养产业综合体建设，因地制宜规划发展“和宏生态园”“蓝城·国际康养小镇”“九洲汉地”“山隐小镇”等项目，错位发展庭院别墅式养老、居家公寓式养老和候鸟迁徙式养老，满足了不同阶层的康养需求，全力打造百亿元级“康旅经济集聚区”。