

# 全方位探索推进国资国企改革发展

上海启动国资国企综合改革,集中各类优势政策推动国资国企成为落实国家战略、建设现代化经济体系的重要引擎

□ 本报记者 任丽梅

上海区域性国资国企综合改革试验已正式启动。在上海市新闻办9月19日举行的新闻发布会上,上海市国资委党委书记、主任白廷辉表示,此次“综合改革”将全方位探索推进国资国企改革,集中各类优势政策推动国资国企成为落实国家战略、建设现代化经济体系的重要引擎,成为推动上海高质量发展的重要支撑,充分发挥改革的集成、联动、辐射效应。同时,上海将全区域营造有利于国资国企发展的生态环境,打破“属地”政策管理原则,不仅上海本市的地方国有企业可以享受综合改革政策,驻沪中央企业、其他地区驻沪国有企业也可以参

照执行相关政策进行改革。

## 推动国有经济实现高质量发展

据悉,按照《上海市开展区域性国资国企综合改革试验的实施方案》(以下简称《综改方案》)提出的工作目标,到2022年,上海市将在国资国企改革重要领域和关键环节取得系列成果,建成以管资本为主的国资监管体制,形成符合高质量发展要求的国资布局,建立中国特色现代国有企业制度,充分发挥企业党委领导作用,构建符合市场规律的企业经营机制,基本完成竞争类企业整体上市或核心业务资产上市,力争1/3的企业集团具有国际影响力的竞争优势和知名品牌,1/3的企业集团具有

领先国内同行业的综合实力和特色品牌,1/3的企业集团具有支撑区域经济发展的资源配置能力和优质服务品牌。

白廷辉介绍,《综改方案》从完善国资管理体制、推动混合所有制改革、激发企业内生动力、优化国资布局结构、完善公司治理建设、加强党的领导、强化统筹协调等7个方面提出了26项改革举措,重点是推动国资监管机构改革更深一点,企业市场化经营机制更活一点,国企改革动力活力更强一点,国企发展能级提升更快一点,企业党组织管党治党责任更实一点,切实做强做优做大国有资本,不断增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。为了确保《综改方案》落地见效,

上海制定了《关于贯彻落实<上海市开展区域性国资国企综合改革试验的实施方案>行动计划》。目前,共形成了20余个改革项目的具体操作方案,涉及国资布局、产业整合、企业分类、整体上市、企业领导人员管理等领域,正在逐个推进。

未来,上海改革的总体目标是做强做优做大做实国资国企,推动国有经济实现高质量发展。其中,在国资布局上,80%以上的新增投资集聚在关键核心产业,80%以上的国资集聚在重点优势企业集团。

## 分类改革同步推进 构建三大动力机制

分类推进国有企业改革是此次改革的亮点。白廷辉表示,以往在企业改革过程中,比较注重市场竞争类、金融服务业、功能保障类三类同步推进,同步进行总体安排。在三大动力机制方面,加强赋能赋权,给企业进一步授权放权;结合服务企业,为企业进一步增效减压;加大激励约束,对企业进行分类监管。同时,在原来职业经理人试点基础上,还要扩大试点范围,进一步深化。

据了解,上海国资国企综合改革重点是构建“赋能赋权、激励约束、增效减压”三大动力活力机制。其中,法人治理赋能赋权,优化股东事务管理,完善常态化信息交流、董事履职和董事会年度报告等工作制度,充分落实董事会重大决策、选人用人、考核评价、薪酬分配等权利;激励约束分层分类,坚持“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”原则,推进多层次、广覆盖、各类型的长效激励约束机制;服务企业增效减压,研究制定鼓励改革创新、加快发展的容错纠错免责机制。

同时,积极推进“优化、强化、深化”三大领域改革。其中,优化完善企业分类授权分类考核。根据国资战略布局调整和发展目标,将原来的“竞争类、功能类、公共服务类”调整

为“市场竞争类、金融服务业、功能保障类”,并在分类授权和考核上细化完善。强化功能保障类企业持续发展机制建设,在功能保障类企业建立渠道畅通、平衡发展的投融资体制,推动总分架构、匹配资源、规范管理,实现专业高效运营。深化国有资本投资运营公司改革发展,科学准确界定市政府、市国资委、国有资本投资运营公司权责边界,进一步发挥推动产业集聚和转型升级,促进资本合理流动和保值增值的功能作用。

## 服务国家及本地战略 加快自身发展

优化国资布局结构是上海此次改革的重点。白廷辉认为,国资国企要在服务国家及本市战略同时,找准定位加快自身发展。未来,上海的国资国企要服务“3+1”战略支撑,主动参与自贸区新片区建设,全力参与科创板和注册制,积极参与长三角一体化建设,高质量、高效率、高水平服务保障中国国际进口博览会各项任务。此外,继续发挥国资国企主力军作用,实施“4+1”品牌战略,助力“五个中心”建设,保障“六民生产”发展,打造一批在全球产业发展中具有话语权和影响力的领军企业,在城市更新、基础设施建设、公共交通、绿色环境、健康养老、文体旅等方面发挥“城市底板”的功能和作用。

白廷辉强调,上海将着眼国资国企改革一盘棋,构建国资整体监管大格局。加快市属国企与中央企业、其他省市国企联动合作,推动央企功能总部和业务板块落户;鼓励市属国企与其他省市国企开展联合重组。推动“直接监管、委托监管、指导监管”同频共振,健全全面预算、资金集中、风险预警、内控建设、信息化“五位一体”管控体系。

另外,上海将支持“双百企业”综合运用政策工具,形成示范引领效应;扩大员工持股试点,突破户数、企业层级、单一员工持股比例、与所在企业集团交易比例等“四个限制”。

## 贫困地区:将生态资源优势转化为经济优势

福建武夷山市五夫镇通过自然资源管理、评估、流转、交易等方面的探索创新,形成了一条将生态资源优势转化为经济效益的典型路径。

一席谈

## 资本市场改革 须着力优化市场供给

□ 祝惠春

日前,证监会举行全面深化资本市场改革工作座谈会,提出坚持市场化、法治化改革方向,学习借鉴国际最佳实践,着力优化资本市场供给。这一提法引起市场广泛关注。

优化资本市场供给,将显著增强资本市场抵御外部冲击的韧性,是以实际行动落实金融供给侧结构性改革,更好服务经济高质量发展的重要抓手之一。

优化资本市场供给,首要的是优化资本市场产品供给,增强市场的内在稳定性,目标是打造一个“规范、透明、开放、有活力、有韧性”的资本市场。目前,A股的活力是比较充分的,一天有几千亿元甚至上万亿元成交量;A股的开放之门也越开越大,无论是机构,还是业务,无论是股票市场,还是债券市场、期货市场,对外开放都迈出了很大一步。日前,主管部门已取消QFII和RQFII的投资额度限制,明晟(MSCI)、富时罗素、标普道琼斯等国际指数体系纷纷将A股纳入其中;“规范、透明”,一直是监管层致力的方向。相比之下,“韧性”或许是A股市场建设的一大难点。

所谓“韧性”,就是市场的内在稳定性。与国际市场相比,我国资本市场各种工具还不多。因此,需要学习借鉴国际先进实践,抓紧出台更多的产品和工具,使得无论是期货还是现货,做多、做空双方都被给予充分的手段,足够的依据。比如,推进交易所市场债券和资产支持证券品种创新,丰富期货期权产品,为实体经济提供更多风险管理套期保值工具等。只有产品和工具越来越丰富,才能深化市场的深度和厚度,才能让市场充分博弈进而形成更合理更稳健的价格,将市场结构变成一个内部紧密、相互支撑的多维球体,市场结构的稳定性也就自然增强了。

优化资本市场供给,还要增加资本市场制度供给。要充分发挥科创板的试验田作用,总结推广科创板行之有效的制度安排,稳步实施注册制,完善市场基础制度。围绕市场反应比较集中的关键性方向性问题研究论证,加强资本市场顶层设计,成熟一项推出一项。比如,稳步、分步推进交易制度改革;进一步优化再融资、并购重组、减持、分拆上市等制度,充分激发市场活力;从制度上打通基金、保险、企业年金等各类机构投资者入市瓶颈;在私募股权投资方面,完善差异化监管制度和政策支持体系,大力发展创业投资基金和并购投资基金,促进创新资本形成等。总之,既要立足国情和市场实际,又要坚持市场化、法治化的改革方向,学习借鉴国际最佳实践,努力探索出一条既遵循成熟市场惯例,又符合我国发展阶段特征的资本市场发展之路。

优化资本市场供给,还包括增加资本市场司法供给。要抓住科创板改革的有利契机,增加资本市场司法供给,推动有关方面加快修法修规进度,修改《证券法》《刑法》,建立集体诉讼制度,出台相关司法解释,完善民事损害赔偿制度,显著提升违法违规成本。

《经济日报》评论认为,全面深化资本市场改革的号角已吹响。随着产品供给、制度供给、司法供给等一系列资本市场供给的优化和提升,一个“规范、透明、开放、有活力、有韧性”的资本市场必将成为现实。

改革视野编辑部  
执行主编:任丽梅  
新闻热线:(010)56805098  
监督电话:(010)56805167



长入海口南侧,黄浦江东岸,一片1210平方公里的热土,是上海浦东新区。第一个保税区、第一个综合配套改革试点、第一个自贸区……在改革开放进程中,浦东站在排头、走在前列、屡创第一。进入新时代,实施高水平改革开放,实现高质量发展,创造高品质生活,浦东正以开拓者的精神、实干家的本色,创造更加精彩的发展传奇。图为上海临港新城内上汽集团汽车生产线。(资料图片) 新华社记者 方喆 摄

专家解读

# 家政服务提质扩容 技工院校大有可为

□ 杨生文

近日,国务院办公厅印发的《关于促进家政服务业提质扩容的意见》(以下简称《意见》)提出,采取综合支持措施,提高家政从业人员素质。其中,技工院校在家政服务业提质扩容中被赋予了更多任务,大有可为。

## 技工院校是重要力量

截至2018年年底,全国有技工学校2379所,在校生341.6万人,教职工26.7万人,开展社会培训420.6万人次;2018年全国技工院校毕业生90.3万人,就业率为97.7%。目前,技工院校的实力为他们在家政服务业提质扩容发挥重要作用提供了条件。

因此,《意见》赋予了技工院校更多任务,包括院校增设一批家政服务相关专业、以市场为导向培育一批产教融合型家政企业、政府支持一批家政企业举办职业教育、提高失业保险基金结余支持家政培训力度、加大岗前培训和“回炉”培训力度、畅通家政服务人员职业发展路径等多个方面。同时,还赋予了技工院校更大责任。《意见》在第一大部分“采取综合支持措施,提高家政从

业人员素质”的5条中,都涉及了职业院校(含技工院校)。

此外,《意见》也赋予了技工院校更大舞台。技工院校定位于技工教育和职业培训,是全国职业教育和职业培训的生力军。对比一些科技含量高的专业,家政服务专业偏重服务的正规化和服务质量,适合进行技工教育和职业培训。家政服务业是朝阳产业,在家政服务业提质扩容中赋予技工院校更多任务,也预示着在这个朝阳产业中,技工院校将有更大舞台。

## 加强家政培训

目前,家政服务涉及的细分产业已有20个门类、200多种服务项目。此外,到2018年6月,全国各类养老服务机构和设施15.6万个,各类养老床位达到700多万张,从业人数超过70万人。但是全国目前只有24所技工院校开设家政服务专业,这一规模与其潜在的市场发展要求是不相符的。为此,技工院校要认真研究国家关于家政职业教育的有关要求,抓住机遇,早在家政这个朝阳行业布局,开设养老护理、母婴照料、病患照护、残疾人照护等专业,促进家政职业教育又好又快发展。

未来,技工院校可发挥资源优势,在家政培训上有所作为。一是要发挥资源优势,积极参与到家政服务的技能提升行动中,利用好政策支持力度,发挥师资、教学、实训实训设备等优势,面向社会开展家政服务培训课程,对接市场需求和企业需要,依托学校品牌打造优质家政服务培训品牌,并根据政策承接政府购买家政培训项目。二是积极参与到家政服务的岗前培训和“回炉”培训中去。技工院校可以根据要求,与当地知名家政企业合作,共同研发培训课程,共同培训师资,商定培训内容、制订培训标准,建立岗前短期培训和“回炉”培训机制,采用标准化课程体系和培训教材,保证培训质量。三是积极参与到家政服务的在岗技能培训。技工院校还可与家政企业合作,对在岗家政服务人员重点开展养老护理、母婴照料、病患照护、残疾人照护等领域标准化岗位技能培训,为他们提供终身职业技能提升培训服务。

## 促进产教融合

《意见》明确,以市场为导向培育一批产教融合型家政企业。到2022

年,全国建设培育100家以上产教融合型家政企业,实现城区常住人口100万以上的地级市家政培训能力全覆盖。这意味着,国家对家政行业的产教融合支持力度很大,市场需求也非常强劲,技工院校可在家政服务产教融合上有所作为。

一是主动引入企业,与家政企业合作建设实训基地,校企共同培养培训家政服务人员。二是主动用好政策,校企共同推进家政行业的企业新型学徒制。技工院校要与家政公司合作,进行家政专业企业新型学徒培养,提升培养质量,减少培养成本。三是深化校企合作,技工院校与家政服务龙头企业组建家政服务产教融合联盟,开展联合办学。校企双方深度参与家政人才培养全过程,共同推进家政人才培养,从而提升培养质量。可以将家政服务业列为职业教育校企合作的优先和重点领域,打造一批校企合作示范项目。合作的方式,可以是“订单班”,也可以是“前校后企”等。

## 提高职业化水平

目前,家政服务人员职业化水平不高,职业素质整体偏低,直接