中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.09.24 星期二
本版编辑：焦红霞 Email：zhgggb@163.com 热线：（010）56805028

热点聚焦

沙特油田遇袭 能源安全警钟再次响起

□ 本报记者 吴 昊

当地时间9月14日，沙特阿拉伯国家石油公司（即沙特阿美石油公司）两处石油设施遭袭并引发火灾，涉及570万桶原油产能，导致沙特石油日产能一半、日出口量的2/3供应暂时中断。事件发生后，国际原油市场迅速波动，虽然沙特宣布原油生产将超预期恢复，使油价“跳涨”在两天后就戛然而止，但这场风波仍然将能源安全推向全球关注的焦点。

此次中东地缘政治引发的震荡，也在一定程度上冲击着我国国内市场。9月18日下午，国家发改委发布通知称，根据近期国际市场油价变化情况，自2019年9月18日24时起，国内汽、柴油价格每吨均提高125元。中国能源网首席信息官韩晓平接受记者采访时表示，虽然原油市场仍将趋于稳定，但此次事件显示出全球能源安全体系的脆弱，表明中国能源供给安全问题不容忽视。

地缘风险增加 不确定性引关注

沙特阿美是全球最大石油公司，年产量占全球10%。受袭击事件影响，9月16日，布伦特原油开盘大涨19%。为平息市场恐慌，沙特方面迅速作出回应，宣布将尽全力恢复产能，必要时会动用石油储备来满足市场需求。9月17日，沙特再次发声，称对国际市场的石油供应已恢复到遇袭前状态，石油生产将在9月底完全恢复正常，届时日产量将回升至1100万桶。

沙特产能的超预期恢复，让此前市场忧虑的断供风险得以消除，国际油价也因此闻风回落。韩晓平告诉记者，从国际局势来看，一方面，油价持续上升对特朗普竞选不利，另一方面，沙特也不愿意进一步扩大事态，更不愿意市场份额被抢走，势态可能会逐渐趋于理性，走向冷处理。他进一步表示，当前，全球石油供应仍然过剩，在较长的时间里，油价仍会处于相对稳定的状态。

对此，东帆石能源咨询公司董事长陈卫东表示认同。他认为，今年以来，原油供需基本平衡，布伦特原油维持在60美元/桶左右，虽然地缘政治风险的影响正在增加，此次沙特事件在短时间内造成了油价的剧烈波动，但长期来看，国际市场仍然供过于求，油价波动最终还是会趋于稳定。

不过，中东局势对石油的影响因素仍较为复杂。事实上，此次事件发生前，沙特国内局势已对国际原油市场产生了一定冲击。今年8月，沙特国王萨勒曼宣布分拆能源、工业和矿产资源部，分拆后的能源部部长由王室成员担任，一系列变化已开始引发市场担忧。

北京燃气集团研究院副院长白俊认为，沙特事件发生后，产能恢复得很快，这件事情本身的影响是短期的，但影响市场波动的因素仍然存在。在白俊看来，一方面，中东本身的地缘政治关系比较复杂，存在着较多变数；另一方面，当前，美国已经成为全球最大的原油生产国，美国对于中东的石油依赖在下降，使其对中东的战略也有了更多的灵活操作空间，也将会给原油市场造成更多不确定性。

市场反应强烈 保障供给需考量

在中国原油进口国排名中，沙特一直稳居前三。2018年，中国从沙特累计进口量为4386万吨，占中国原油总进口量的17.1%，今年前5个月，沙特原油占中国原油进口比例上升至18%。同时，沙特阿美也是我国最大的原油供应商。据记者了解，今年一季度，我国每天从沙特进口原油约150万桶，均来自于沙特阿美。

由于沙特是中国重要的原油进口来源，此次袭击事件在国内金融和成品油市场也有着明显的反应。上周一，上海原油期货开盘涨停，创5月23日以来新高，同时，油气股也集体大涨。此外，受该事件影响，9月18日24时，国内成品油价格迎来“两连涨”，消费者出行成本随之增加，按一般家用汽车油箱50L容量估测，加满一箱92号汽油多花约5元。

“由于沙特的石油储备量很大，此次事件并没有对我国石油供应构成实质性的影响，”韩晓平表示，由于美国追求“能源独立”，对于沙特而言，年进口量超过4.6亿吨的中国市场，有着不言而喻的意义，“所以，沙特必然要保住在中国的市场份额，短期之内，不会发生供应紧张。”

不过，韩晓平同时指出，业内对于石油供应安全的担忧不无道理，他告诉记者，“此次事件也提醒我们，从石油安全的角度来看，我国对中东石油的依赖已经到了一个较高的水平，如果中东出现供应问题，找到新的油源并非易事，所以我们要考虑，一旦发生石油危机，我们应如何应对。”

在白俊看来，当前石油行业最为关心的仍然是需求问题，他表示，当前OECD国家的需求总体上已经到达峰值，而中国的能源转型战略决定了中国煤炭需求达到峰值后，石油需求也将迎来峰值。长期来看，全球石油需求即便会增长，但缺少了中国这个龙头，没有拉动油价长期上涨的驱动力，增长势头势必有限；就短期而言，地缘政治因素对市场的扰动较大，加之金融市场有时会放大价格波动，需要研究更多的应对策略。

多措并举应对 进口大国应“有为”

根据今年年初中国石油集团经济技术研究院发布的《2018年国内外油气行业发展报告》，去年中国原油进口量进一步增长，同时，石油对外依存度升至69.8%。持续上升的对外依存度，对我国能源安全构成了一定的潜在风险。面对国际市场的不确定性，如何增加抗风险能力、保障我国能源安全，成为需要深入研究的课题。

在业内看来，供应的多样化是保障能源安全的重要措施之一。白俊对记者表示，首先，要寻求资源来源的多样化和国际合作方式的多样化，同时国内市场也要向外资更深入地开放；其次，通过推进能源转型，也能使能源利用实现多元化，更好提升能源安全保障能力。

在韩晓平看来，保障安全要“多措并举”，使用“组合拳”：除了来源多样化，还要控制对外依存度、通过支持页岩油开发增加国内产量、提升储备能力、增加替代技术。韩晓平进一步表示，我国现有储备能力还有待提高，国家石油战略储备、地方石油储备和油企商业储备都需继续增加。他强调，要调动民间资本参与石油储备，国家批准进口石油的民营企业，也要提升自己的商业储备能力。

此外，我国作为原油消费和进口大国，需要在国际市场有更多的“作为”。“我国通过增加国内原油生产来解决对外依存度问题是不现实的，”陈卫东表示，“目前我们已经是全球最大的原油进口国，应该更多地参与到国际市场中，更多地发声，在国际市场中发挥更大的影响力。”

对此，白俊也认为，一方面，我国原油和成品油都与国际市场挂钩，国际上风吹草动都会影响到国内市场，需要完善国内调节机制，更好应对国际市场风险；另一方面，要改变传统的思路和策略，在稳定国际石油市场上发挥更大的作用，在重大事件前应及时亮明态度，及时发声，可以主动和主要生产和消费大国进行沟通，考虑就稳定原油市场供应采取协调措施。

德国出台“气候保护计划2030”

德国联邦政府9月20日出台“气候保护计划2030”，以期达成2030年温室气体排放比1990年减少55%的目标。德国总理默克尔在当天的新闻发布会上表示，德国原计划在2020年前将温室气体排放较1990年减少40%。图为新闻发布会现场。

新华社记者 单宇琦 摄

观 察

“冰上丝绸之路”送来北极天然气

天津口岸首次装卸亚马尔项目LNG

□ 顾 阳

当“鲁萨诺夫”号俄罗斯籍液化天然气（LNG）船刚刚靠泊天津港中海油液化天然气码头，天津海关查验人员立即展开船舱计重工作并取样送检，以保障全船约7万吨液化天然气高效、安全卸运。

据悉，这是天津口岸首次迎来从北极圈通过“冰上丝绸之路”驶来的液化天然气船，今冬京津冀等地百姓有望用上来自北极圈的液化天然气。

近年来，中俄领导人会面时曾多次提及开展北极航道合作，共同打造“冰上丝绸之路”，“鲁萨诺夫”号正是来自中俄两国大型能源合作项目——亚马尔项目。作为“一带一路”倡议提出后在俄罗斯实施的首个特大型能源合作项目，亚马尔项目于2017年正式投产。截至目前，这个位于北极圈亚马尔半岛的项目是全球最大天然气液化工厂建设项目之一。

安全、快速是“冰上丝绸之路”的独特优势。相比传统绕行马六甲海峡、通过苏伊士运河的航线，“冰上丝绸之路”一方面避开了索马里海盗和印度洋海盗的威胁，另一方面大大缩短了航程，降低了运输成本。据介绍，“鲁萨诺夫”号通过北极和白令海峡抵达天津，比以往通过传统航线苏伊士运河缩短将近60%的航程。

北极蕴藏着丰富的石油天然气资源，再加上快速、安全的航道，“冰上丝绸之路”在未来有望为我国能源消费注入新生力量，特别是随着俄罗斯远东地区不断加大开发，俄罗斯也将通过“冰上丝绸之路”进一步加强两国能源领域合作，此举将有效缓解我国冬季用气高峰时期用气难问题。据了解，俄罗斯将通过这条“冰上丝绸之路”，每年向中国稳定供应至少400万吨液化天然气。

天津口岸腹地广阔，不仅是北京的海上门户，也是华北、西北地区与世界贸易的重要通道。作为北方液化天然气进口大港，天津口岸液化天然气进口量居全国首位，上半年共进口液化天然气474.7万吨，增长1.2倍；货值171亿元，增长1.5倍。作为天津口岸外贸增长新亮点之一，液化天然气已成为继汽车、农产品、原油、飞机之后天津口岸的第五大进口商品。

考虑到此次为首次验放来自北极圈的液化天然气，天津海关建立了中海油LNG接收站中俄大型能源合作项目“亚马尔项目”跟进机制，运用“运输工具水空子系统”，实时跟踪“冰上丝绸之路”货物到港时间及船期安排，科学安排调度运输工具、货物查验现场执法值班，以确保“即到即检、快检快放”。

“由于该项目液化天然气与进口的其他国家液化天然气品质不同，我们还制定了有针对性的抽采样计划，密切关注品质检测项目合格情况，以及北冰洋航道适航船舶对燃料消耗及数重量影响情况。”天津海关有关负责人表示。

国际动态

波兰和罗马尼亚将加强能源等领域合作

本报讯 正在罗马尼亚访问的波兰总理莫拉维茨基日前在罗首都布加勒斯特表示，罗马尼亚是波兰的一个重要伙伴，两国将加强在能源和基础设施等领域的合作。

莫拉维茨基在与罗马尼亚总理登奇勒会谈后举行的联合记者会上说，罗马尼亚在能源领域发挥着重要作用，不仅在黑海拥有天然气储备，在陆地也拥有可供应中欧的天然气储备。波兰正在建设一个从斯洛伐克经匈牙利到罗马尼亚的输气设施，而连接波罗的海与黑海的跨喀尔巴阡山走廊项目将增加波罗两国之间的贸易和旅游合作。

登奇勒说，两国总理一致同意在欧盟事务中的重大问题上加强合作，她欢迎两国签署包括基础设施、运输、能源、通信、数字化、欧盟基金等关乎国家发展领域的合作谅解备忘录。

（欣 华）

德国政府发布区块链战略

本报讯 德国联邦政府9月18日审议通过并发布区块链战略。

根据德国联邦经济和能源部当天发布的消息，该区块链战略由德国联邦经济和能源部、财政部等机构共同起草。德国联邦政府希望利用区块链技术带来的机遇，挖掘其促进经济社会数字化转型的潜力。

具体来看，区块链战略明确了五大领域的行动措施，包括在金融领域确保稳定并刺激创新；支持技术创新项目与应用实验；制定清晰可靠的投资框架；加强数字行政服务领域的技术应用；传播普及区块链相关信息与知识，加强有关教育培训及合作等。

德国联邦经济和能源部长阿尔特迈尔指出，区块链战略有望使德国保持和扩大在区块链技术方面的领先优势。区块链在德国能源领域的应用是重点，能够促进能源数字化转型。

（沈忠浩 左 为）

中亚区域经济合作成员国将加强能源合作

本报讯 中亚区域经济合作（CAREC）部分成员国能源部长9月20日在乌兹别克斯坦首都塔什干举行能源部长对话会并签署联合宣言，以加强能源领域跨境合作，朝着建立区域能源市场的目标迈进。

这是中亚区域经济合作成员国首次举办能源部长对话会。来自阿富汗、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古国、巴基斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的能源部长讨论了地区能源挑战，并签署了一份加强各国电力连接和交流、致力于开发可再生能源和清洁技术的联合宣言。

亚洲开发银行副行长古普塔表示，中亚区域经济合作成员国自然资源丰富，但分布不均，一些国家电力短缺。为确保经济增长，该地区需要在2030年前将现有电力装机容量提高一倍，这预计需要约4000亿美元投资。

（蔡国栋）

环球一线

美环保政策频“开倒车”

从2017年9月到今年9月初，特朗普政府已推翻61项此前政府制定的环保法规

□ 周 舟

美国2017年6月宣布退出《巴黎协定》后，在环保政策上不断放松，频频推翻已有的环保措施，在温室气体排放、节能技术推广和濒危动物保护方面“开倒车”。

美国哈佛大学法学院的统计显示，从2017年9月到今年9月初，特朗普政府已推翻61项此前政府制定的环保法规。美国哥伦比亚大学法学院的统计显示，从2017年1月到今年9月初，特朗普政府已放松了128项环保法规。

最新案例是美政府宣布放松对更换节能灯的要求。9月4日，美国能源部宣布撤回原定明年1月生效的一项法规，该法规要求逐步淘汰能效低的白炽灯和卤素灯，将其替换为能效更高的LED灯等节能灯。

据美国自然资源保护协会估计，在全国范围内取消低效能灯泡可节约至少25个发电厂的发电量。美国“电器标准意识项目”执行主任安德鲁·德拉斯基认为，新标准可为消费者节约数十亿美元，同时削减数百万吨导致气候变化的二氧化碳排放，特朗普政府上述做法让人难以理解。

给美政府决定“点赞”的是代表公司利益的行业组织。美国全国电器制造商协会发表声明说，这一决定不会影响市场继续采用节能照明技术。

特朗普政府“关照”产生污染的传统行业，还体现在提议放松对油气行业排放温室气体甲烷的限制。美国环境保护局8月29日提议联邦政府取消油气生产和加工环节中对甲烷排放的限制，认为放松管制每年可为该行业节省1700万~1900万美元。

甲烷是一种主要的温室气体，尽管它在大气中的浓度远低于二氧化碳，但甲烷排放后20年内的增温作用是二氧化碳的80倍还多。不少研究指出，降低甲烷排放是减缓气候变化的关键之一。

6月19日，美国环保局颁布新规，允许美国各州自行制定火电厂减排计划，间接放松了对碳排放的管制。研究显示，新法规将导致美国18个州和华盛顿哥伦比亚特区的碳排放增加，19个州的二氧化硫和氮氧化物等污染物的排放增加。

美政府环保政策的倒退不仅与全球应对气候变化的努力背道而驰，也将给美国自身带来负面影响。美环保局去年8月发布的一份研究报告承认，如果放松排放管制，到2030年，污染物排放增加将造成每年新增470例到1400例过早死亡病例。

日益严重的气候变化还给濒危动植物带来致命打击，但美国政府的应对方法同样“反其道而行之”。8月12日，美政府修订了《濒危物种法案》的实施条例，包括在物种保护名单的制订过程中考虑商业成本，这让采矿、油气等行业在开发有保护动物生活的区域时更容易获批，却可能导致更多物种灭绝。