

抢抓机遇打造国际一流营商环境

——深圳市龙岗区勇当先行示范区排头兵纪实

□ 本报记者 刘延春
□ 谭智仁

日前，《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》(以下简称《意见》)正式发布，其定位之高、内涵之丰富，可谓前所未有。作为深圳行政大区、人口大区、产业大区的龙岗区，又将如何抢抓机遇、率先布局，为深圳建设中国特色社会主义先行示范区贡献龙岗经验与智慧，展现龙岗担当与作为？

龙岗区委六届第一二三次常委会(扩大)会议指出，要登高望远，充分认识《意见》出台对深圳下一步发展的重大意义以及为龙岗区未来实现弯道超车带来的宝贵机遇。龙岗区应义不容辞、勇于担当，对标最高最好最优，为先行示范区建设做出“龙岗贡献”——其中摆在首位的就是要在全面深化改革开放上先行先试，打造更多的“龙岗范本”。据了解，近年来，龙岗区共有12个改革项目入选国家级试点，5个改革项目入选省级试点，6个改革项目获评深圳市优秀项目。今年，龙岗区更是有多达4个改革项目承接了市级改革任务在区一级的试点，在数量上位居全市各区首列，这是市委交办给龙岗的任务，其目的是为全市、全省乃至全国先行做出地方性探索，提供实践经验。

记者了解到，2018年开年，龙岗即以区委“1号文”的名义，旗帜鲜明地指出，要加大优化营商环境改革力度，并在2018年改革计划中把“优化营商环境改革”列为头号改革项目。今年推出的龙岗区2019年改革计划中，再次把“探索建成国际一流营商环

境改革”作为头号改革项目，由龙岗区委和区政府的两位主官共同抓、带头干。龙岗区以企业发展需求为导向，在拓展产业空间、优化政务服务、扶持企业、减少执法扰企、信用体系建设等方面多管齐下、精准发力，切实降低企业成本，为企业安心发展解决后顾之忧。

深化“局区合作”，破解发展空间紧约束难题

为破解“大面积产业空间紧缺”这个制约发展的瓶颈问题，龙岗通过《与深圳市规划和国土资源委员会(机构调整后名称为深圳市规划和自然资源局)携手推进“局区合作”，率先在全市启动分区规划编制，创新产业空间供给模式，同时创新法定图则编制和实施路径，成为全市首个规划国土综合改革实践区，开启了破解空间紧约束瓶颈的改革征途。目前龙岗已完成了《龙岗区法定图则修编操作指引》，大运枢纽、宝龙科技城等片区法定图则修编形成初步成果。今年，龙岗区将与市规划和自然资源局继续深化“局区合作”，探索以问题为导向，“过程式、协商式”的图则修编模式，提高图则实施效率，充分发挥图则规划统筹作用，弥补短板，确保城市功能布局整体统一、规划能够更好落地。

“秒批”注册，打造智能化商事登记新模式

由于历史等原因，政企内部业务系统、App系统等应用层出不穷，相互兼容性不够。甚至有的部门从利益、资源管控等角度考虑，视数据为部门“私产”，不愿开放，催生“数据烟囱”



龙岗区行政服务大厅开放日，人大代表、政协委员、群众代表实地参观、现场互动，“零距离”体验优质政务服务。

“信息孤岛”，导致信息碎片化，集成性乏力，政务服务“心有余而力不足”。由此，今年3月，龙岗区协调打通了市场监管、网格等多部门系统，在全国率先进行了为个体工商户办理注册注销的“秒批”改革，直接拔掉了“数据烟囱”，连通了“信息孤岛”。

龙岗通过推行“免预约”“零见面”“全天候”“无纸化”等个体工商户登记和注销“秒批”改革，业务审批由之前2个工作日变为“立等可取”，令广大个体工商户拍手称快。

“放水养鱼”，持续亿量级资金帮扶企业

水深则鱼悦，民企持续发展同样需要“深水位资金池”。为此今年龙岗区出资50亿元，通过设立天使基金等建立引导基金群，吸纳社会资本，助推股权投资方式扶持民营企业发展。

与之相配套的是《龙岗区关于加强金融支持民营经济发展的若干措

施》，这也是深圳市首个区级金融服务实体经济的相关措施，有助于进一步破解民营企业融资难、融资贵、融资慢等瓶颈。

记者在采访中获悉，为构建一流营商环境，有效打通“资金池养鱼”多渠道入水口，龙岗区还同时推出了全市首个“信用贷”项目，为企业提供免费抵押、低成本、高效能、控风险的纯信用服务模式，并且信用贷额度令企业欣喜：“单我们两家企业就获批了共计1150万元的授信融资，真没想到啊！”

问渠哪得清如许，为有源头活水来。近年来，众多优质中小企业汇聚龙岗已成为趋势，包括柔宇等一批成长潜力巨大的“独角兽”企业。这源于龙岗区先后推出的一系列靶向性强、具有鲜明龙岗特色的资金政策，成为优化营商环境、扶持产业、吸引企业入驻的推手。其中包括经济与科技发展专项资金，每年规模不少于11亿元，覆盖了工业、服务业、科技创新等十大领域。数

据显示，龙岗区国高企业数量由2015年的569家增加到去年年底的1800余家，助推龙岗的创新企业梯队快速成型。

联合执法，有效避免涉企执法扰企

“今天这个部门上门检查，明天那个部门又登门执法，后天又不知哪个部门再来走一遭。”有企业反映，涉企执法在保障企业合法合规安全生产的同时，也在一定程度上对企业正常生产活动造成了影响。为确保行政执法部门在正常开展必要的执法行动时，把对企业生产经营的影响降到最小，龙岗区按照省市区关于深化“放管服”改革、优化营商环境的工作部署，推出了涉企联合执法改革。

经过与21个相关执法主体三轮的意见沟通和探讨，选取5个街道和5个代表性企业集中多轮座谈——今年7月底，《龙岗区涉企联合执法检查改革试点方案》出台了。

这项改革成果源于坚持了正确方法论，找准了改革逻辑关系：纵向整合加强区街两级执法部门沟通，科学制定避免重复检查的执法计划；横向统筹发挥街道协调作用；依法依规制定执法检查清单；服务先行加强对企业的技术服务和指导。如此一来，传统的涉企执法扰企问题解决了，同时提升了法定监管履职效能和服务性，受到企业欢迎。

信用基石，龙岗先手棋“点石成金”

信用是市场经济的基石，也是营造公平、诚信、有序营商环境的基石。聚焦企业关切，进一步优化营商环境，

龙岗区创新市场监管方式之信用监管，在深圳乃至全国又下了一招“先手棋”。

去年底，龙岗区审议通过了《龙岗区完善诚信体系建设实施方案》，今年初又马上启动了信用信息平台优化升级工作，如今已经对接了国家、市、区的联合奖惩备忘录和“红黑”名单，打通了与“信用中国”“深圳信用网”的数据对接渠道，推动与区各部门业务系统对接，实现了与区产服平台、区建筑市场信用管理平台、区采购中心平台的数据对接，完成了区级信用联合奖惩子系统建设。此外，龙岗区信用信息平台新增开发了信用报告功能，可通过“龙岗诚信网”打印企业信用报告，全面掌握企业的信用状况。

值得一提的是，龙岗区积极探索“信用+政务服务”新型工作模式，目前龙岗区信用信息归集总量超过1600万，涵盖辖区内登记的商事主体约99万个，归集“红黑名单”信息数据超过500万条，涉及龙岗企业近3万家，已经建成全市首个区级信用联合奖惩系统，构建了跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制，“让失信企业一处失信，处处受限，而守信主体则可享受行政审批服务绿色通道等便利。”如今龙岗成功打造的“信用建设经验”，也成为打造国际一流营商环境的推手，让众多本土企业扎根发展，同时吸引更多优质企业安心入驻。

龙岗新答卷：勇当先行示范区排头兵

改革不停顿，开放不止步。已为营造国际一流营商环境献上优质答卷的龙岗，也踏出了“改革示范、龙岗先行”的坚实脚印，如今龙岗已把勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区的排头兵，打造深圳创建社会主义现代化强国城市范例的高水平东部中心，作为全区上下的共同目标、共同行动，又开始了新的赶考，努力交出一份无愧于时代、无愧于人民的优异答卷。

(本文图片由龙萱提供)

多跑道并进助力改革“加速”

广东顺德推动村级工业园升级改造向高质量发展迈进

□ 本报记者 刘 琴

近日，广东顺德召开高质量推动村级工业园升级改造总体方案中期成果汇报会，介绍高质量发展“头号工程”推进情况和下一阶段计划。建设高质量发展示范区是顺德当前和今后一段时间的首要任务，除了“头号工程”开局大捷，教育、科创、社会治理等方面也捷报频传，顺德全区上下坚定信心、一鼓作气全力向高质量发展之路迈进。

规划先行 科学设计精准指引村改

头号工程，规划先行。据介绍，今年以来，顺德区村改办统筹各镇街、部门，引入第三方规划编制单位开展《顺德区高质量推动村级工业园升级改造总体规划》编制工作，深入摸底全区村级工业园现状，并结合《佛山市顺德区率先建设广东省高质量发展体制机制创新实验区实施方案》，对全区村改工作进行科学的顶层设计。

据悉，此次规划主要从产业空间的集聚、减量区域的研判、创新空间的催化、实施路径的制定四方面出发开展规划编制，重点将完成产业集聚区划定和指引、减量方案和配套政策建议、行动计划指定等。总体规划提出，2022年顺德区工业用地规模宜控制在110平方公里左右，到2035年达到90平方公里。目前已完成中期成果方案，形成20个产业集聚区与30个主题园区划定方案，以及有关减量实施的政策建议。

调研数据显示，顺德全区工业用地136.26平方公里，其中村级工业园内工业用地有77.87平方公里，村级工业园外工业用地58.39平方公里。382个村级工业园所有权利性质为集体用地的规模为41.41平方公里，比例占到44.62%。

“面向实施的减量空间规划，主要面临着用地减量、空间集聚和结构优化三大难题。”相关负责人直言，重点难在减量规划下多方利益协调困难。顺德全区齐心协力，步伐一致。截至8月31日，全区累计完成土地整理12,907亩，远超过去年总和；复垦复绿1350亩，新建厂房538万平方米，关停淘汰落后风险企业3702家；探索由政府挂账收储、直接征收开发、生态复垦复绿、企业长租自管、政府统租统管、企业自主改造等6种改造模式。

顺德区村改办相关负责人表示，接下来还将全面征集各镇街、部门意见，进一步深化完善规划成果，一张蓝图干到底，指引全区村改工作，形成绿色可持续布局，推动顺德高质量发展。

全面落实 教育改革项目遍地开花

9月2日，顺德召开区委教育工作领导小组第二次会议，听取顺德推进教育高质量发展阶段性情况汇报，研究部署继续推进教育高质量发展工作。

据悉，今年6月10日，顺德召开全区千人教育大会，佛山市委常委、顺德区委书记郭文海强调，要加强党对教育工作的全面领导，全面深化教育综合改革，把教育作为“一把手”工程，像攻坚村级工业园改造一样强力推进。会后，顺德区教育局马上制定了《教育高质量发展若干意见》重点任务分解表，明确了重点工作任务、完成时限、责任单位及配合单位。针对基础教育学位不足、教师待遇等社会反映强烈、顺德教育短板问题，给出了综合治理“药方”，目前改革成效初显。

全面完成义务教育阶段学校校校领导换届工作。从2019年3月起启动义务教育学校行政干部换届聘任工作，目前已完成校级领导换届聘任工作。本次换届通过建立退出、交流、公

选机制等措施，全面优化义务教育学校校级领导队伍。通过本次换届，校长有32人退出现职；副校长有56人退出现职。换届后校长的平均年龄下降2.7岁，副校长平均年龄下降4.3岁；校长交流轮岗任职率达到19%。并且此番改革，顺德首次面向全区范围选聘副校长共179个职位，打破镇街的壁垒，本次选聘的副校长179人，最小年龄为30岁，其中高级职称80人，占比44.7%。

全面推进区属公办学校校舍安全鉴定工作。顺德区财政投入近3000万元于2019年启动31所区属公办学校501栋、共143万平方米校舍安全鉴定工作。至2019年8月底，已全部完成。总体校舍安全指数高，完全可保障学校办学、师生学习和生活安全，个别需加固的项目已立即启动加固提升。

为解决学位供给不足问题，顺德掀起了学校建设高潮，教育规模进一步扩大。近3年累计完成学校建设工程21项，其中新建学校7所，总投资近17亿元，新增学位2万多个。2019学年全区共有幼儿园331所，在园幼儿9.7万人，全区中小学校共229所，在校学生32万人，公办在职教师1.8万人。9月全区有4所新建学校、6所扩建项目投入使用，2019年下半年还将启动18项中小学校新建扩建工程建设工作，增加学位数3.8万个。未来3年，顺德全区计划新建中小学校14所，计划投入中小学校舍建设资金超过40亿元，新增中小学学位近5万个。

创新驱动 筑牢经济高质量发展产业根基

创新驱动是未来企业发展的方向。顺德区委十三届七次全会提出，要深入实施创新驱动，引领经济高质量发展。实施“三核两高”引领战略，“三核”即瞄准先进制造布局六大核心领域，瞄准科技前沿攻克核心技术，瞄

准全产业链生产核心部件；“两高”指对标一流制造争创高质产品，适应消费升级打造高端品牌。

近日，顺德派考察团取经深圳。佛山市委常委、顺德区委书记郭文海表示，顺德连续七年蝉联全国百强区首位，经济体量位居全国县区前列，拥有家电、机械装备两大产值超千亿元产业集群，但产业结构仍以传统制造业为主。顺德庞大的制造业向智能制造转型，需要5G技术的支撑，用智能化、物联网武装传统制造业。顺德布局5G是顺德产业转型升级，加快高质量发展的最大机遇。

据顺德区科技局统计，依托雄厚的制造业基础，近年来顺德高企数量迅猛发展，截至目前高新技术企业总数达到1471家，其中不乏细分领域的“隐形冠军”。2018年，顺德R&D经费支出占GDP比重达3.12%，预计今年可达3.2%，在省内仅次于深圳。全区高新技术企业新增619家，增长56.5%，以每天新增1家以上高新技术企业的速度快速增长。此外，20多家企业在国内外设立研发机构，美的成为唯一在美国硅谷设立AI研发中心的中国家电企业，10多家骨干企业正紧锣密鼓筹建全球创新中心，创新全球化进程不断加快。

目前，全区拥有设计企业超过330家，近万例创新设计的成果转化率近85%。

在新兴产业布局上，顺德计划利用改造腾出的智造生态圈，规划打造超2万亩的机器人谷，全球五大机器人巨头全部进驻，届时将会形成超千亿级机器人产业集群。

产业升级，人才是关键。创新驱动就是人才驱动，智能制造必须有人才支撑。

近年来，顺德不断加大以引进高端人才为核心的创新力度。2018年



位于龙江镇仙塘宝涌工业区(一期)的佛山(顺德)万洋众创城一期项目已经封顶。该项目从9天完成初步建设审批手续,到90天建成厂房,再创顺德村改新速度。

以来新引进博士600多人，硕士5000多人。同时，顺德率先成立国内首家县区级的知识产权保护服务机构，2018年顺德专利申请量3.9万件，超过国内10多个省份的总量。

政府和协会还将不断加大对高企的培育和服务，包括鼓励企业加大研发投入，成立独立研究院，成立“高企服务联盟”等，不断筑牢经济高质量发展产业根基。

青基工程 引领青年参与基层社会治理

8月的顺德乐从镇尤其热闹，“美丽腾溪、河涌整治大赛”、为环卫工人送上DIY彩绘草帽、协助村民申请1志愿、参与志愿者学堂等一系列活动紧锣密鼓地开展，这是“青基工程”的精彩缩影。

据了解，从2018年开始，顺德就启动了以“一校、一站、一队伍”和围绕1个核心开展的8大类社群服务为主要内容的“青基工程”三年行动，其中在镇、村建立团校加强青年思想引领，首批设立的乐从团校还建立了青马、青义和青商三个团系学院，并成立了水藤村团校，成为向村居青年宣传党的政策方针和区委重点工作的好平台。

而在村居，则创新打造以团组织为核心的青年志愿服务队伍，焕发基

层团组织活力，建设志愿服务站作为村居青年服务社会治理创新的主阵地，各村居团组织凝聚青年围绕村居发展中面临的主要问题或核心工作开展社群服务，引导青年群众积极参与社会治理。

截至目前，全区已成立村居志愿服务队116支，紧紧围绕镇街党政关心和村居面临的1个重点难点问题，灵活开展慰问孤老、青年帮扶、开展活动、促进就业、政策宣传、心理咨询、入户家访、民情反馈等活动，为志愿服务持续开展培养了一支年轻的生力军队伍。

下阶段，顺德将继续推进“青基工程”，计划通过3年时间实现村居全覆盖，在提升青少年的自我发展、自我成长能力的同时，凝聚青少年主动关心村居事务，发动更多青年力量投身社会治理，创新性推动顺德高质量发展。

(本文配图由顺德区委宣传部提供)