

“双创双服”强企惠民

——访河北省发改委主任、“双创双服”领导小组办公室副主任党晓龙

地方发改委主任访谈

□ 本报记者 李季平 兰 云

去年初，河北省委、省政府部署在全省开展以“创新、强企、解难、惠民”为主题，以培育市场主体和创新创业平台、服务企业、服务民生为重点的“双创双服”活动；今年，河北全力打造“双创双服”活动升级版，为开创新时代经济强省、美丽河北建设新局面提供了保障。日前，记者就相关问题采访了河北省发改委主任、“双创双服”领导小组办公室副主任党晓龙。

经济发展尽显活力

党晓龙介绍说，各地精心组织开展的“双创双服”活动，在推进河北经济高质量发展中尽显活力。

“双创”势能进一步激发。去年，全省24个省级以上“双创”示范基地建设吸引了782个创新团队入驻，1135家中小型科技企业落户；省级以上孵化器和众创空间达到768家，催生创新团队和小微企业2万多个。今年，河北不断加大对高新产业的培育扶持力度，新增省级重点实验室36家、技术创新中心

145家、产业技术研究院22家，新认定省级“双创”示范基地16家、累计达40家；石家庄等工业设计创新中心建成投用，举办相关活动26场，服务企业570家；认定省级孵化器30家，省级创业就业孵化基地50家。1月~7月，全省规模以上工业高新技术产业增加值增长15.1%，高于规上工业7.4个百分点。

发展动能进一步增强。为切实解决企业实际困难，省、市、县三级四大领导班子和有关部門齐上阵，对19,861家规上工业和服务业企业、2000家重点科技型中小企业、5024家重点出口企业开展帮扶，形成了省级领导示范引领、各级领导干部齐上阵、各级各部门齐发力的良好氛围。

工作流程进一步优化。全面推开“证照分离”改革，推进“照后减证”。1月~7月，全省市场主体净增45.08万户，其中企业净增12.15万户，新增上市企业32家，科技型中小企业3229家、规上工业企业232家。在“重点项目建设质量年”活动中，规上工业增加值增长7.7%、高于全国1.9个百分点；外贸进

出口总额增长9.7%、高于全国5.5个百分点；省市重点项目完成投资6071亿元、投资完成率83.7%，实际开工1068个、开工率91.3%；共引荐项目1454个，拟协议引进资金17,705.94亿元。

人民群众幸福感获得感进一步提升。20项民心工程稳步推进，截至8月底，全省棚户区改造基本建成5.12万套，占年度任务的135.5%；2018年度~2019年度的49,255户农村危房改造任务全部竣工；2646个老旧小区全部启动改造，市政老旧管网改造完成1882.3公里，占年度任务的91.8%。

“一直以来，就业问题是最大民生工程、民心工程。”党晓龙谈到，河北出台一系列扶持措施促进重点群体就业，目前全省城镇新增就业人数达61.95万人，失业人员再就业18.64万人，困难人员实现再就业7.66万人。

营商环境持续优化

党晓龙表示，“双创双服”活动推动了全省营商环境的持续优化，政务服务效能不断提升。7月16日，河北省政务服务大厅正式运行，37个省级部门进驻，受理事项达628项，真正实现了“一门、一窗、一次”办结。

在全省工程建设项目审批领域推行“双精简、一优化”，进

一步将社会投资类项目核准、备案审批时间压缩至68日和65日。为尽快实现政务服务“一网通办”，编制完成全省行政许可事项目录和实施清单，全省1425项政务服务事项实现“三级四同”，网上可办率达到75%，其中，省级135个事项实现“全流程网上办理”和“不见面审批”，176个事项实现“最多跑一次”。

在全面落实中央减税降费政策措施方面，通过对小微企业税收普惠性减税、对制造业等行业实施结构性减税、减征地方税政策、下调社保费率等措施，今年上半年全省新增减税降费355.82亿元。

自2018年2月“双创双服”活动启动以来，全省各地涌现出大批典型，例如，石家庄市积极探索建立企业绿卡制度，为企业生产经营提供便利；衡水市探索实施“一会三书一证”模式，实现用地、审批、招标“三线并进”“拿地即开工”；邢台市将“两不见面”改革升级为“全不见面”改革，不断提升企业群众的获得感和满意度……这些持续优化营商环境的创新典型，在各地已经形成可复制可推广的改革示范效应。

解决难题改善民生

“着眼解决改革发展中的突出问题、推动河北高质量发展，

是‘双创双服’活动的核心。河北省发改委作为牵头部门，一直把服务企业、服务民生作为重要任务。”党晓龙表示，结合全省“不忘初心、牢记使命”主题教育，各地各部门围绕发展中的各项难题，谋划开展多项专项活动，把“双创双服”持续推向深入，让企业和群众有了实实在在的获得感。

全力推动解决问题。做深做实包联服务，各级包联单位与包联对象建立密切沟通联系机制，及时了解企业诉求，协调解决问题。在省市县三级政府集中开展存在问题大协调专项行动，对企业提出的重大难点问题和共性问题进行深入研究，以推进难点问题彻底解决。

着力优化营商环境。紧扣市场主体的“难点”“痛点”“堵点”，重点解决政策解读落实不到位、企业减负不明显、项目落地不便捷、开发区承载力不强、窗口服务不便民、信用体系不健全等问题。

扎实推进民心工程。主题教育进一步激发各部门为民服务、干事创业、攻坚克难的强大动力。他们深入基层，开展“民心工程大走访”活动，与老百姓面对面，了解群众对民心工程的评价、诉求，倾听群众所需、所想，有的放矢改进工作方式、丰富工作内容，针对薄弱环节列出“问题清单”，及时协调解决，推进各项工程加快建设进度。

积极打造改革亮点。从制度上破除障碍，全方位梳理现有规范性文件和政策措施，对不符合新时代要求的进行修订完善或废止；针对全省市场环境、投融资环境、制度环境和生态环境存在的问题，因地制宜，以创新的思路完善一批制度，真正能够实现解决突出问题。

在今年开展的“问题大协调”活动中，一批长期困扰企业发展、影响项目建设的瓶颈问题得到有效解决，通过省政企服务直通信息化平台、各级领导包联走访、座谈调研收集问题13,094个，目前已办结反馈11,249个，办结率86%。其中，“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，共为市场主体解决各类问题7409个，问题解决率达89%。

据记者了解，河北省通过扎实开展“双创双服”活动，切实保障改善民生、提高人民群众生活水平，也有效激发了投资空间。如今，全省正在加快创新开放步伐，推动经济社会持续向好发展。

庆没有民营企业因涉嫌违法经营受到处罚。

目前，大庆“一窗式”办结执照、刻章、银行开户、相关税费等业务仅需3个小时；“油头化尾”项目550万吨/年重油催化热裂解项目总投资57.3亿元，从试行承诺制到开工，仅需短短28天；伊品玉米深加工项目两期规划投资68亿元，从开工到投产仅14个月，已投资31亿元……截至6月，大庆市场主体累计达202,805户，其中新增企业3741户，新增个体工商户16,395户，新增农民专业合作社252户。

聚焦主业 打造全新展洽体系

第十八届中国国际人才交流大会明年将在深圳召开

本报讯 记者张永德叶仕春报道 记者日前了解到，第十八届中国国际人才交流大会定于2020年4月14日~15日在深圳会展中心举办。

据介绍，大会共设置开幕式、深圳论坛、展览推介、对接洽谈、主宾国系列活动、主题活动、网上平台等7大板块24项内容。与往届相比，本届大会主要呈现以下四个特点：

立足使命，服务国家重大战略。本届大会特设国际科技合作成果和区域协调发展展览推介专区，鼓励人才在智力、技术、项目等领域开展深入交流；继续引入科技高端服务，为科技创新和国际人才交流合作提供全流程专业化服务，为决胜进入创新型国家增添新支撑。

凝聚共识，深化国际交流合作。本届大会结合“新时代中俄全面战略协作伙伴关系”定位，邀请俄罗斯为主宾国，充分利用俄方人才、项目资源，积极组织开展会前精准对接、会中展示洽谈、会后参访调研等系列活动，推动项目落地、成果产生。

同时，重点关注德、法、英、以色列、日韩等国家，邀请更多境外专家组织、高等院校、科研机构、科创企业和海外高层次人才携项目、技术参与，突出国别多元化，

提升国际化程度。

聚焦主业，打造全新展洽体系。以成果为导向，构建由深圳论坛、现场展洽、网上推介等三大部分组成的“金字塔”形展会结构，突出“塔顶”深圳论坛的引领作用，在主场馆设项目对接洽谈专区，同步通过“智力SHOW”平台持续发布各类人才项目信息，推动线上、线下精准对接、有效转化。

突出实效，推动项目对接落地。举办中国深圳创新创业大赛第四届国际赛、外籍人才招聘会、“智联百强”名企招聘会、海归人才招聘会、“精英天下”中高级人才招聘会等系列活动，进一步增加大会实效。

大会组委会主任、科技部副部长黄卫对本届大会的筹备工作给予高度肯定，希望各单位准确把握科技创新和国际人才交流在国家战略中的定位，更加聚焦国家战略、中俄科技创新年、国别多元化等内容；真诚待客、细致服务，把各项工作做在前面，确保大会顺利举办。

大会组委会副主任、深圳市副市长王立新表示，深圳将对标国际一流展会，科学统筹、精心组织、追求卓越，努力办一届更高质量、更富实效、更具影响力的国际人才盛会。

地方传真

江苏推进氢燃料电池汽车产业发展

2021年相关产业主营收入要达500亿元

本报讯 记者方三林报道 近日，江苏省工信厅、发改委、科技厅联合制定印发《江苏省氢燃料电池汽车产业发展行动规划》（以下简称《规划》），加快推进氢燃料电池汽车产业创新发展，促进汽车产业转型升级，提高核心竞争力。

《规划》明确，到2021年，江苏氢能动力电池汽车相关产业主营收入要达到500亿元，整车产能超过2000辆，电堆产能达到50万kW以上；在原材料、电堆及核心零部件、系统集成与控制等领域突破一批关键技术，实施一批重大产品创新项目。到2025年，基本建立完整的氢燃料电池汽车产业体系，力争全省整车产量突破1万辆，建设加氢站50座以上，基本形成布局合理的加氢

网络，产业整体技术水平与国际同步，成为我国氢燃料电池汽车发展的重要创新策源地。

为保障发展目标圆满完成，《规划》提出着力培育产业集群、打造坚强产业链条、推进产业示范引领、建设完善标准体系、推动产业技术进步、加快加氢站的建设、促进国际交流合作等7项举措。

据悉，发展氢燃料电池汽车，是顺应全球新能源技术变革、推进江苏制造业高质量发展走在前列的重要支撑点。近年来，江苏聚焦技术创新、产业培育、示范应用等领域，大力推进氢燃料电池汽车产业发展，初步形成了涵盖氢气制备和储运、电堆及核心零部件、电池系统、整车制造和加氢站建设运营等较为完整的产业链条。

一汽集团推出“旗妙出行”服务

定位于中高端政商务市场

本报讯 记者王富栋赵国成报道 日前，一汽集团宣布已完成旗下出行平台——“旗妙出行”的基础平台搭建，将正式运营。目前，该平台已经获得长春等城市的《网络预约出租汽车经营许可证》，具备了当地城市规定的准入条件，即将在长春投入运营，并将陆续开通在国内一线城市的出行服务。

据介绍，“旗妙出行”定位于中高端政商务市场，通过红旗H5、H7、E-HS3等多款车

型，为企业级用户提供出行服务。同时，平台也将为用户提供包括网约车、租赁等相关出行服务。

一汽集团有关负责人表示，在加快“从汽车制造商向移动出行服务提供商转型”进程中，公司一方面开始拥抱新能源汽车与智能网联技术，另一方面则开始探索新业务，增加与消费者更多触点。此次“旗妙出行”正式运营，既是新红旗品牌的战略落地，也是一汽集团构建“智能出行生态圈”的又一布局。



河北大城：文化产业成为县域经济亮点

近年来，河北大城县大力推进县城文化产业发展，立足特色资源优势，打造出一批红木、乐器、工艺葫芦等行业的“领军者”。目前，该县文化产业相关企业达1300余家，从业人员4万余人，年产值达80亿元。图为大城县臧屯镇九间房村民缴艳霞在烙烫工艺葫芦。

新华社记者 李晓果 摄

“放管服”改革促高质量发展

黑龙江大庆市创新实施“1+4”政务服务模式，实现“互联网+政务服务”全覆盖

□ 本报记者 袁小峰

近年来，黑龙江省大庆市加大“放管服”改革力度，促进经济高质量发展。截至目前，大庆市市区16,667项政务服务事项实现事项名称和编码、申请条件 and 材料、办理流程 and 时限六个统一。

提高办事效率。优化精简办事要素，“减环节”1157个，“减材料”4378份，“减时限”4581个工作日，较原承诺时限压缩37%；最大限度发挥“最多跑一次”改革红利，“网上办”比例达91.6%、“就近办”比例达

92.5%、“跑一次”比例达89.4%、“即办即结”比例达60.6%；非行政许可审批事项全部取消，编制完成权力清单、责任清单和市场准入负面清单，公开市级行政权力事项3483项等。

支持民营经济高质量发展。相继出台“支持民营经济33条”“抓招商促发展8条”等政策举措，重点对潜力大的项目给予前期费、担保费和热费支持，对天然气用量大的企业实行门站价格，对利用本地化工原料开展深加工并销往长江以南地区的生产企业给予

物流补贴，对在大庆开办公司的免费提供政府闲置资产用于办公。

加强投资项目落地服务。创新实施“1+4”政务服务模式，建设网上政务服务平台，并搭建对上联通省级、横向联通专业部门、对下联通县区、延伸联通乡镇街道的“四级网络”，编制只跑一次、不见面、延伸办理、复杂事项“四个清单”和最多跑一次、网上办、马上办、就近办“四办清单”，建设实体、网上、移动、自助“四个办事大厅”，实现了“互联网+政务服务”全覆盖。大庆市公安局办

事大厅的90个窗口更是做到了公安业务一窗通办、全时无休，走在黑龙江省前列。

强化法制有效提升营商环境。把法制保障优化营商环境贯穿于高质量发展全过程，公安机关制定服务民营企业发展优商护商15条措施，针对民营企业慎用查封、扣押、冻结等强制措施；民营企业经营者个人犯罪，对与案件无关且正在用于企业生产经营的设备、厂房、车辆、原料、产品等一律不得查封、扣押或冻结，保证企业正常生产经营活动不受影响……今年以来，大