

大庆旗帜高高飘扬

60年油田开发史，与国家民族命运紧密相连；40年的城市发展史，与改革开放同频共振，是改革开放伟大成就的一个缩影

□ 本报记者 袁小峰

大庆，绿色油化之都，天然百湖之城，北国温泉之乡……60年的油田开发史，与国家民族的命运紧密相连，被誉为“共和国的加油机”；大庆40年的城市发展史，与改革开放的脉动同频共振，是改革开放伟大成就的一个缩影。

2009年，时任国家副主席的习近平出席大庆油田发现50周年庆祝大会时指出：“大庆的成长和辉煌，见证了中华人民共和国的成长和辉煌；大庆的探索和成功，体现了党领导人民进行社会主义建设、进行改革开放的探索和成功；大庆的成绩和贡献，已经镌刻在伟大祖国的历史丰碑上，党和人民永远不会忘记。”2016年全国两会期间，习近平总书记在黑龙江代表团参加审议时强调，“大庆就是全国的标杆和旗帜，大庆精神激励着工业战线广大干部群众奋发有为”。大庆人备受鼓舞和鞭策，今天正砥砺前行，争当资源型城市转型发展排头兵。

铁人精神演绎城市发展

众所周知，大庆因油而生，因油而兴，是一座资源型城市。大庆的城市发展历经“三个阶段”，贯穿着“三条脉络”，体现出“三大主题”。

城市序篇，主题是“我为祖国献石油”。大庆油田开发建设大体走过三个历史时期，主要任务是为国家多找油、多采油。

“石油大会战，拿下大油田”时期。1960年，以开展石油大会战为标志，大庆书写了“一次创业”的辉煌。以铁人王进喜为代表的老一辈石油人，“有条件要上，没有条件创造条件也要上”“宁肯少活20年，拼命也要拿下大油田”，一举把中国“贫油”的帽子甩进了太平洋。1963年，周恩来总理在二届全国人大四次会议上向全世界庄严宣告：由于大庆油田的发现和建成，中国需要的石油已经基本实现自给了，中国人民使用“洋油”的时代，即将一去不复返了！1964年，毛泽东主席向全国发出“工业学大庆”的号召，亲手树起“共和国工业战线的一面旗帜”。

“科技兴油，高产稳产”时期。进入上世纪70年代，以“二代”铁人王启民为代表的广大石油工人，坚持“宁肯把心血熬干，也要让油田稳产再高产”的信念，攻克一道道技术难关，主力油田采收率达到50%、超过国际先进水平10个百分点~15个百分点。1976年~2002年，大庆油田连续27年高产5000万吨以上；2003年~2014年，持续12年稳产4000万吨以上，创造了世界同类油田开发史上的奇迹。

“本土战略调减、海外业务拓展”时期。从2015年开始，大庆油田每年有计划减产150万吨左右，以“三代”铁人李新民为代表的新一代石油工人，秉承铁人王进喜“把石油打到国外去”的夙愿，积极“走出去”开拓国际市场，油田海外业务已覆盖亚洲、非洲、美洲26个国家和地区。同时，中俄原油管道二线工程全线贯通，年输油量增加到3000万吨，380亿立方米/年俄气东线管道项目进展顺利，大庆能源供给地、集散地战略地位进一步提升。2018年，大庆油田国内原油产量3204.4万吨、海外权益产量617万吨、天然气产量43.3亿立方米，油气当量保持4000万吨以上，正朝着创建“百年油田”目标扎实迈进。

60年来，大庆油田累计生产原油23.9亿吨、占全国同期陆上原油产量的40%以上，累计上缴税费及各种资金2.9万亿元、多年稳居全国纳税百强排行榜首位，为保障国家能源安全和支持国民经济建设作出了巨大贡献；培育形成的以“爱国、创业、求实、奉献”为主要内涵的大庆精神、铁人精神，成为中国共产党伟大精神和中华民族精神的重要组成部分，影响和激励了几代人。

城市诞生，主题是“踏着铁人脚步走”。1978年，邓小平同志第三次视



石化装置夜景

察大庆时，作出“要把大庆油田建设成美丽的大油田”的重要指示。1979年大庆建市，正式开启了城市建设新阶段。特别是以1992年国家级高新技术产业开发区创建为标志，大庆踏上“二次创业”新征程，不单创“百年油田”之业，更接续产业之业、宜居城市之业、小康民生之业。

与改革开放初期相比，大庆经济社会发展突飞猛进，发生了翻天覆地的变化：经济实力大幅跃升，地区生产总值从1979年的35.7亿元发展到2018年的2801.2亿元，增长了77倍；城镇和农村居民人均可支配收入分别从350元、83元增加到41,091元、15,978元，分别增长了116倍、191倍。人口人气加速集聚，建成区面积由44.8平方公里拓展到247.4平方公里，户籍人口由194万增加到273万、常住人口达到320万。城市功能现代完备，歌剧院、博物馆、奥林匹克公园等设施日益完善，哈齐高铁穿城而过、大广高速贯通南北，萨尔图机场旅客吞吐量突破83万人次，比2015年增长56%。生态环境优良宜居，建成区人均公共绿地面积13.13平方米，绿化覆盖率43.68%，呈现“组团组团布局、绿色空间相隔、湖泽水系相通、森林草原相拥”的风格特色，荣膺全国文明城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市等称号，被誉为“绿色油化之都、天然百湖之城、北国温泉之乡”。

人民生活富足安康，市区和四县最低工资标准分别达到1680元、1270元，保持全省领先；市区学生享受优质高中教育比例达到90%、义务教育学校标准化达标率100%；每百户家庭私家车保有量53.7台、每千名老人拥有养老床位26张，处于全省前列。

如今的大庆，不仅在昔日莽莽荒原上建成了世界著名的石油和化工城市，而且正在崛起为中国新兴的高端制造城市、中国绿色生态典范城市，跻身中国百强城市排行榜第68位、全国小康城市100强第65位、中国产业竞争力城市百强榜第87位、中国宜居城市竞争力排行榜第26位。

城市转型发展，主题是“砥砺前行新时代”。2016年，习近平总书记两次对黑龙江工作发表重要讲话，强调“大庆就是全国的标杆和旗帜，大庆精神激励着工业战线广大干部群众奋发有为”“要以‘油头化尾’为抓手，推动石油精深加工，推动‘油城’转型发展”，给大庆人以巨大鼓舞和鞭策。面对宏观经济下行、原油“量价双降”等

严峻形势，大庆人坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，持续贯彻落实习近平总书记深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对黑龙江省的重要指示精神，认真落实黑龙江省委关于“大力弘扬大庆精神铁人精神，争当全国资源型城市转型发展排头兵”的部署要求，坚定发展信心、保持战略定力，在深化市情认识、把握阶段特征基础上，制定出台了《关于推动大庆全面振兴全方位振兴争当全国资源型城市转型发展排头兵的意见》及《行动计划》《关于深入挖掘和践行大庆精神铁人精神新的时代内涵的决定》，作为统领全局工作的总抓手，深度融入“六个强省”建设，积极探索符合大庆实际、具有大庆特色的高质量发展新路，推动大庆全面振兴全方位振兴，争当全国资源型城市转型发展排头兵。

高质量发展走出全面振兴新路子

大庆，坚定不移重构产业，奋力开拓经济结构更优的新路子。变“一油独大”为“多条腿走路”，围绕做好“三篇大文章”、抓好“五头五尾”，着力打造6个千亿元级、4个超500亿元级“雁阵式”产业板块，石化炼油结构调整转型升级，沃尔沃汽车、伊品玉米深加工、豫港龙泉铝合金加工材等龙头项目领衔带动，多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局初步形成。

坚定不移重组要素，奋力开拓体制机制更活的新路子。着眼破除“三大矛盾”“三偏问题”“四个短板”，全面深化改革、扩大开放、推动创新，机构改革、国资国企改革、“放管服”改革等重点领域和关键环节改革纵深推进，人民调解人信访矛盾化解“4543”模式被司法部称为“枫桥经验”大庆升级版、推向全国，高水平承办2017年央视秋晚等文化活动，斯诺克国锦赛、国际赛车等体育赛事推动了文体旅融合发展，全市旅游收入达到174.5亿元、年均增长22%，让更多人了解大庆，让大庆人更爱大庆。

坚定不移重聚动能，奋力开拓内生动力更足的新路子。以培育市场主体为突破口、增加有效供给，全市各类市场主体发展到20.2万户、近3年年均增长29%，高新技术企业达到187家、增加值占GDP的23.4%。“猪八戒网”平台数据显示，黑龙江中小企业活跃度最高的地市是大庆、约为全省平均值的两倍以上。以保障改善民生为落脚点、释放消费需求，民生投入只增

不减、每年占公共财政支出80%左右。3年累计减贫8099户、17,353人，全市贫困发生率由1.15%下降到0.61%。

坚定不移重塑环境，奋力开拓承载功能更强的新路子。坚持把打造全面振兴好环境作为长期战略任务，突出净化政治生态，大力整顿工作作风，深入挖掘和践行大庆精神、铁人精神新的时代内涵，风清气正、昂扬向上的社会氛围加速形成；持续优化营商环境，加快建设高效、信用、法治大庆，政务服务办事便捷度被省政府评为A级；着力修复生态环境，污染防治攻坚战成效显著，全年空气质量优良天数达到340天。

经过不懈努力，大庆经济运行呈现稳中有进、进中提质的良好态势，主要表现为：发展速度持续回升，经济增速由2015年的-2.3%、2016年的1.7%、2017年的2.8%、2018年的3.5%，提高到今年上半年的4%；质量持续提高，全口径财政收入占GDP比重达到28%，城乡居民人均可支配收入增长持续高于经济增速、农村高于城镇；结构持续优化，三次产业比例调整到7.1:53.9:39.0，地方经济、非油经济、非公经济占比分别达到58.3%、69.7%、38.8%；环境持续改善，大庆信用综合指数在全国地级城市中排名第44位，营商环境指数位列全国经济总量百强城市第74位、东北地级城市第1位，大庆高新区成为东北地区唯一荣膺“中国十佳优质营商环境产业园区”；后劲持续增强，固定资产投资、社会消费品零售总额稳步增长，进出口贸易总值连续4年保持全省第1,9个产业项目纳入全省“百大”项目，产业项目个数、投资总额和年度计划投资均列全省第1位。2016年~2018年，大庆连续三年因“老工业基地调整改造力度较大等工作成效突出”、今年初又因“推进质量工作成效突出”，获得国务院通报表彰和政策激励支持。

宜居宜业凸显新时代城市魅力

过去，大庆是全国工业战线的一面旗帜；而今，大庆争当全国资源型城市转型发展排头兵。

大庆经济，在2015年经历了历史上首次负增长以后，大庆的转型发展更是牵动着许多人的心弦。大庆人时刻牢记着习近平总书记的嘱托，大庆市委、市政府紧紧围绕争当全国资源型城市转型发展排头兵的目标，全力以赴抓产业、抓项目，扎扎实实地打基础、挖潜能，一步一个脚印地走出了发

展低谷。

从增速上看，大庆不仅实现了翻身，而且步子越走越稳。2015年，大庆市经济负增长2.3%。2016年实现了由负转正，在稳住局面的基础上，2018年增长了3.5%，今年上半年又达到了4%。与2015年相比，这一负一正提高了6.3个百分点，呈现出持续向好的良好态势。

从结构上看，增长动力日趋均衡，发展根基越来越牢固。过去五年，大庆在巩固油经济这块“压舱石”的同时，坚持依托油但不依赖油，加快壮大非油产业，2018年大庆非油经济占GDP比重提高到了70%，实现了“三分天下有其二”，大庆的经济结构也实现了从过去的“一油独大”向多点多元发展的历史性转变。

从质量上看，经济活跃度不断增强，市场主体活力越来越充沛。今年上半年，大庆的外贸进出口总额、公路货运量、机场进出港旅客等指标均实现了两位数的增长，各类市场主体总数已经突破了20万个。

从后劲上看，牵动型的大项目扎堆建设，接续产业的“四梁八柱”越来越坚实。今年，大庆不仅有9个产业项目列入了全省“百大”，还有30多个亿元以上招商项目正在加速落地。这些项目不仅本身能够贡献重要的增量，还能支持“油头化尾”、汽车、中高端农副 products 加工等主导产业加快壮大，进一步提升大庆经济发展的质量和效益。



大庆沃尔沃汽车生产车间

抓产业抓项目，抓牢发展是第一要务。大庆市委、市政府在抓转型发展上的认识是深刻的，大庆是一座石油化工城市，油经济与非油经济的占比是30:70。这种产业结构的优化，得益于近几年来市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记在2016年视察黑龙江省时提出的“要以‘油头化尾’为抓手，推动石油精深加工，推动‘油城’转型发展”的指示要求，深刻认识到转型发展靠产业、产业靠项目、项目靠招商、招商靠的是优良的营商环境。在抓经济增长方式的转变、抓经济结构的提升、抓支柱产业的接续上下了很大的功夫，推动了沃尔沃、伊品玉米、伊利乳业等一批牵动型大项目落地开花，为大庆市的转型发展奠定了基础。

今年，大庆市又提出了“三百行动”计划，目的就是要大力推动招商引资、项目建设，促进增长方式的尽快转变，产业结构的优化升级。“三百行动”计划的第一个“百”是狠抓100个亿元以上产业项目开工建设，就是抓增量，

通过抓增量做大工业经济；第二个“百”是狠抓100户工业企业提质增效，就是抓存量，通过抓存量来强壮产业筋骨；第三个“百”是狠抓100个亿元以上招商项目签约落地，这是抓储备，积攒经济发展的后劲。上半年，大庆市100个亿元以上产业项目已经开工89个，完成投资70.5亿元；100个提质增效的工业企业已经晋规了30个、扭亏增盈3个、盘活10个；100个谋划招商项目已经签约落地了36个、计划投资132.1亿元，为大庆的转型发展注入了新的动力。

在推动招商引资、项目建设具体过程中，大庆建立了“五项服务机制”。第一个是实行了承诺制，就是企业在项目建设前，在符合国家产业政策、生态环保要求等方面，向政府作出承诺，政府即可批准项目先期开工建设，政府主要是加强后期监管。目前，大庆市已经在9个省级以上园区中实施了承诺制，像去年开工的龙油550万吨重油催化热裂解项目，从承诺到开工仅用了28天，跑出了项目落地开工的“大庆速度”。第二个是实行了审批代办制，就是从机关各部门抽调了一批懂经济、懂业务的干部充实到项目建设一线，担当“首席服务官”，全流程为企业提供代办服务，变“企业办”为“我帮办”。第三个是实行了驻场服务制，就是把抽调的干部组成服务团队，入驻项目现场，和企业一道参与项目建设的全过程，帮助企业解决建设过程中的所有难题。第四个是实行了集中会办制，就是针对驻场团队和部门不能解决的问题，由市级领导牵头集中会办，帮助企业遇到的困难。第五个是实行了领导包保制，大庆市委确定市委、市政府的领导都要包保一个企业，了解企业建设、生产情况，牵头解决企业遇到的难题。

大庆是一座“油”城，又是一座



“游”城。这里，湖清岸绿、林草丰美，年空气质量优良天数达到340天以上，是一个宜居宜居的城市。大庆完全可以用“一快、一慢、一高”来做个诠释。

“快”就是“快节奏”。大庆每年承办的国家级赛事有20多项，这些赛事不仅给大庆聚集了人气，也对外展示了大庆形象，吸引了产业项目，吸引了资本资金，吸引了人才和技术，各种优质生产要素在这里汇集和碰撞，让大庆始终充满了创业创造的激情，助推转型发展的节奏快了起来。

“慢”就是“慢生活”。大庆人对生活充满激情，幸福感非常强。有这样几组数据，大庆人均住房面积是30平方米，较10年前翻了一番；电影院有30多座，是10年前的6倍；电影票房收入连续4年突破1亿元，是10年前的5倍，这些都说明大庆人热爱生活、创造生活，也会享受生活。

“高”就是“高品质”。大庆市公共财政用于民生领域的支出占比已经达到80%，有优质的教育资源、先进的医疗条件，完善的场馆设施，就医就医、运动健身、休闲娱乐、购物消费都很方便，市民用于教育、文化、娱乐等方面的支出，占消费支出的比重超过了50%。除了这些生活品质方面的体现，这个高品质还表现在居住的品质上，大庆全市有204个湖泊，主城区就有51个，集中规划建设了一批围湖而建的现代居住社区，形成了湖在城中、城在绿中的风格特色。

大庆，是一座活力之城，幸福之城，魅力之城，大庆精神、铁人精神永放光芒。

（本文配图由中共大庆市委宣传部提供）



大庆龙凤湿地