

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

推动各方面制度更加成熟更加定型

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十次会议强调,要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来,巩固和深化这些年来在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果

本报讯 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平9月9日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十次会议并发表重要讲话。他强调,落实党的十八届三中全会以来中央确定的各项改革任务,前期重点是夯基垒台、立柱架梁,中期重点在全面推进、积厚成势,现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来,巩固和深化这些年来我们在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果,推动各方面制度更加成熟更加定型。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》、《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》、《关于推进贸易高质量发展的指导意见》、《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》、《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》、《关于实施重要农产品保障战略的指导意见》、《统筹监管金融基础设施工作方案》、《关于加强科技创新支撑平安中国建设的意见》、《绿

色生活创建行动总体方案》、《国有金融资本出资人职责暂行规定》、《关于进一步加强塑料污染治理的意见》。

会议指出,推动先进制造业和现代服务业深度融合是增强制造业核心竞争力、培育现代产业体系、实现高质量发展的重要途径。要顺应技术革命、产业变革、消费升级的趋势,深化业务关联、链条延伸、技术渗透,探索新业态、新模式、新路径,推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。

会议强调,支持民营企业发展,要坚持和完善中国特色社会主义基本经济制度,坚持两个“毫不动摇”,营造市场化、法治化、制度化的长期稳定发展环境,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展。

会议指出,推进贸易高质量发展,要强化科技创新、制度创新、模式和业态创新,以共建“一带一路”为重点,大力优化贸易结构,推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。

会议强调,促进劳动力和人才有序社会性流动,是经济持续健康发展的有力支撑,是实现人的全面发展的必然要求。要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,创造流动机会,畅通流动渠道,拓展流动空间,健全兜底保障机制,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。

会议指出,要聚焦教师立德树人、教书育人的主责主业,坚持分类治理、标本兼治,统筹规范督查检查评比考核、社会事务进校园、抽调中小学教师等事宜,严格清理规范与中小学教育教学无关的事项,切实减轻中小学教师负担,让中小学教师潜心教书、静心育人。

会议强调,要以保障国家粮食安全为底线,坚持数量质量并重,实施分品种保障,增加供给总量,优化供给结构,拓展供给来源,提高供给质量,加强农产品储备和加工业发展调控,健全农业支持保护制度,努力构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系。

会议指出,金融基础设施是金融市场稳健高效运行的基础性保障,是实施宏观审慎管理和强化风险防控的重要抓手。要加强对重要金融基础设施的统筹监管,统一监管标准,健全准入管

理,优化设施布局,健全治理结构,推动形成布局合理、治理有效、先进可靠、富有弹性的金融基础设施体系。

会议强调,推动平安中国建设,要充分发挥科技创新支撑引领作用,注重高起点规划、高水平建设,高智能应用、高共享发展,集聚各类创新资源,加强基础研究、关键技术研究、专用装备和应用示范研究,深化智能化建设,增强社会治理能力。

会议指出,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,要按照系统推进、广泛参与、突出重点、分类施策的原则,开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动,建立完善绿色生活的相关政策和管理制度,推动绿色消费,促进绿色发展。

会议强调,加强国有金融资本管理、建立统一的出资人制度,要坚持以管资本为主、市场化、审慎性原则,明确出资人与受托人职责,加强金融机构国有资本管理与监督,健全责任追究制度,完善现代金融企业制度和国有金融资本管理制度。

会议指出,积极应对塑料污染,要牢固树立新发展理念,有序禁止、限制部分塑料制品的生产、

销售和使用,积极推广可循环易回收可降解替代产品,增加绿色产品供给,规范塑料废弃物回收利用,建立健全各环节管理制度,有力有序有效治理塑料污染。

会议强调,党的十八届三中全会以来,我们注重解决体制性的深层次障碍,推出一系列重大体制改革,有效解决了一批结构性矛盾,很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构。我们注重克服机制性的梗阻问题,打通理顺了许多堵点难点,增强了全社会发展活力和创新活力。我们注重从经济社会发展需要出发,从老百姓身边事改起,适时推出一批切口小、见效快的政策性创新,解决了民生领域许多操心事烦心事,增强了人民群众获得感、幸福感、安全感。要把党的十八届三中全会以来推出的一系列重要改革进行认真梳理,统筹制度改革和制度运行,处理好顶层设计和分层对接的关系,搞好上下左右、方方面面的配套,注重各项改革协调推进,使各项改革相得益彰,发生“化学反应”,把制度优势转化为治理效能。

中央全面深化改革委员会会议,积极应对塑料污染,要牢固树立新发展理念,有序禁止、限制部分塑料制品的生产、

图说新闻

“最宽长江大桥”主体工程基本完工

9月9日,随着桥面全面开始铺设沥青,桥宽达48米的武汉青山长江大桥主体工程基本完工,标志着这座“最宽长江大桥”进入后续沥青铺设、亮化施工阶段。全长7548米的青山长江大桥,主跨达938米,是武汉市的第11座长江大桥。桥面比武汉沌口长江大桥还宽两米,成为目前跨越长江桥面最宽的桥梁。大桥为双向10车道高速公路,设计时速为100公里。图为建设中的武汉青山长江大桥。

新华社记者 熊琦 摄

建机制搭平台优环境 促进产业有序承接转移

中西部和东北地区承接产业转移精准对接座谈会在天津滨海新区召开,78个产业转移项目集中签约

本报天津9月10日电 记者付朝欢 实习记者安宁报道 9月10日,国家发改委、国务院国资委、全国工商联在天津滨海新区联合举办中西部和东北地区承接产业转移精准对接座谈会。会议认真学习贯彻习近平总书记关于区域协调发展战略重要论述和重要批示指示精神,深入分析当前产业转移面临的形势和中西部、东北地区承接产业转移存在的问题,对下一阶段产业转移精准对接作了部署。

会上,浦东新区、广州开发区、皖江承接产业转移示范区、中国石油天然气集团、天津市互联网商会、天士力控股集团等单位

代表先后发言,就如何优化营商环境、做好承接产业转移等问题进行了深入交流。

会议认为,我国各地区生产发展水平层次多、差别大,东部沿海地区改革开放早,市场机制健全、营商环境优越,经济发展水平和质量相对较高,中西部和东北地区则相对滞后,这为产业在地区间转移提供了巨大回旋余地 and 战略纵深。东部地区可以在高技术制造业和现代服务业等新动能上发挥优势,中西部和东北地区可以在基础、大宗产业部门发挥优势,这有利于提升我国整体产业基础能力和产业链水平,有利于形成优势互补、高质量发

展的区域经济布局。

会议指出,推动中西部和东北地区精准承接东部地区产业转移,要顺应产业发展和转移的客观规律。产业承接转移要建立在转移方和承接方相互了解、彼此自愿的基础上,召开对接座谈会就是为其搭建平台,帮助其沟通交流。

国家发改委地区经济司司长郭兰峰表示,推动中西部和东北地区精准承接转移还面临许多亟待解决的难点痛点堵点问题,突出表现在政策支持体系不完善、转移承接机制不畅、国家级新区及承接产业转移示范区引领带动作用不强等。下一步,要进一步加大承接产业转移示范区建设力

度,打造一批承接产业新平台;建立产业转移承接的项目信息库,建立精准产业对接长效机制,在充分尊重地方意愿基础上,推动成熟的点对点产业合作关系逐步常态化、机制化,推动产业有序转移承接,带动中西部和东北地区产业优化布局。

会上,78个产业转移项目集中签约,总投资1152亿元。从项目领域看,既涉及汽车零部件、建材、化工、家电等传统制造业领域,也涉及新一代信息技术、现代农业、高端装备、生物医药、新能源新材料等新兴产业领域。从项目地区看,东部地区主动融入国家重大战略,积极推进产业转移;中部地

区积极承接。其中,长三角区域转移项目39个,总投资517亿元;珠三角区域转移项目25个,总投资464亿元。安徽省承接项目20个,总投资212亿元;湖南省承接项目11个,总投资276亿元。

据了解,今年5月以来,国家发改委会同有关部门,建立产业转移项目库,逐个项目确定联络人,跟踪了解项目动态,积极协调服务促成有意向项目签约落地。当日签约的78个项目就是从项目库中筛选出来的第一批项目。

24个省(市)发改委、18个国家级新区、10个承接产业转移示范区和部分央企、民营企业、行业协会、商会共300余名代表参会。

动态

全国人大拟考虑赋予地方更大立法空间

本报讯 来自日前举行的省级人大立法工作交流会上的消息称,全国人大常委会法工委将适时考虑提出修改完善相关法律的建议,赋予地方更大立法空间。

赋予地方立法权是我国立法体制发展里程碑。当前,除只能制定法律的事项外,只要不与宪法、法律、行政法规相抵触,省级人大都可以制定地方性法规。对于一些只能制定法律的事项,有些法律还赋予了地方制定实施办法的权力,比如选举法、代表法、村民委员会组织法等。

赋予地方人大立法权,可以发挥中央和地方两个积极性,而且中央立法很难在细节问题上覆盖全局,也需要地方立法因地制宜地予以细化和补充。

“从现实发展看,现行立法体制总体上适应改革开放40多年来我国经济社会发展需要,但也存在一些不适应的问题。”全国人大常委会有关负责人表示,宪法法律给予省级人大立法权限的范围,具有很大的实践空间,能够适应地方立法需求,但随着新情况新任务的增多,也有必要根据实际情况给地方人大立法创造更能发挥作用的条件。

据悉,这次会议还对省级人大重点立什么法提出指导意见,要求抓好高质量立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法等五个方面立法。全国人大常委会将依法积极支持省级人大的有关立法工作。(陈菲)

我国首个物流新业态管理暂行办法出台

本报讯 交通运输部、国家税务总局近日联合发布《网络平台道路货物运输经营管理暂行办法》(以下简称《办法》),这是我国首个物流新业态管理暂行办法,将于2020年1月1日起施行,有效期2年。

《办法》以培育壮大物流新业态、新动能为目标,坚持鼓励发展、包容审慎、问题导向、创新监管的原则,构建网络货运经营监督管理的制度体系。

《办法》将“无车承运”更名为“网络平台道路货物运输经营”,并对其定义和法律地位作了明确界定。同时,对网络货运经营者有关承运车辆及驾驶员资质审核、货物装载及运输过程管控,货车司机及货主权益保护、投诉举报,服务质量及评价管理等作了系统规定,合理界定了平台责任,规范平台经营行为。

从2020年起,试点企业可按照《办法》规定要求,申请经营范围为“网络货运”的道路运输经营许可;县级负有道路运输监督管理职责的机构应按照《办法》,对符合条件要求的试点企业,核发道路运输经营许可证。

(魏玉坤)