中国改革报

2019.09.11
星期三

改革视野 Reform Horizon

百年首钢 百炼成钢

从钢铁强国“梦工厂”到改革转型“排头兵”

□ 骆国骏 孔祥鑫 张 骁

曾几何时，钢铁企业的疾速发展，寄托了中国“赶英超美”的腾飞梦想；回望来路，钢铁行业的转型历程，折射出国人改革探索、奋进拼搏的胸怀气度。

石化千数年，钢炼万千度。从钢铁强国“梦工厂”到改革转型“排头兵”，诞生于1919年9月的首钢，历经百年沧桑，逐梦百年辉煌：取得两千多项科技成果，世界第一、中国第一迭创纪录。首钢百年缩影中国工业发展历程，折射中华民族从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。

百年首钢逐梦之旅折射国家钢铁工业腾飞之路

1919年秋，北京西郊石景山脚下，首钢集团前身——龙烟铁矿股份公司石景山炼厂开工兴建。

100年后，河北唐山曹妃甸上，首钢京唐公司二期一步工程于今年8月竣工投产，产品品种侧重于海洋工程、造船、核电、机械制造、容器制造、桥梁等领域需要的宽厚板产品，与2010年竣工投产的首钢京唐公司一期工程形成各具特色、优势互补的产品组合。

回首百年，如梦似幻。2019年9月1日，首钢集团迎来建厂100周年纪念日，位于首钢3号高炉西侧水下展厅的时间轴“灯带”发出耀眼的光芒，28个重要历史时刻唤起人们对百年首钢乃至国家钢铁工业的成长记忆。

从石景山炼厂到石景山钢铁厂、石景山钢铁公司、首都钢铁公司、首钢总公司，再到首钢集团，无论企业名称如何改，首钢人强企报国的志向从未变；从北京石景山脚下的老厂区到河北曹妃甸吹沙填海建设的现代化钢厂首钢京唐公司，首钢从“山”到“海”的腾挪，彰显了中国钢铁工业从“追赶”到“超越”的腾飞。

“20世纪60年代，首钢先后结束了有铁无矿和有钢无材的历史，1979年建成当时国内最先进的新2号高炉，2010年首钢京唐公司一期工程竣工投产……”首钢副总工程师张福明如数家珍。一个个里程碑，记录了国家钢铁工业成长的脚步；异地迁建而成的首钢京唐公司，更被誉为中国钢铁“梦工厂”。

“从过去生产‘面条儿钢’‘螺纹钢’等低端建材，到现在生产家电板、汽车板等高端板材，父辈们的梦想照进了现实。”从首钢退休的曹连成说，“我儿子7年前进入首钢工作，他们这代人将传承历史，开启首钢新的‘百年梦’征程。”

敢为天下先，争当工业战线的“小岗村”

“首钢精神提倡创新，鼓励突破。”首钢集团工会主席梁宗平说，“业内曾流传着这样一句话——‘农业改革看小岗、工业改革看首钢’。”

改革开放、“放权让利”，给首钢带来前所未有的发展契机：从1979年开始，被列为第一批国家经济体制改革试点单位；从1981年到1995年，实行上缴利润递增包干“承包制”；1992年，国务院批准赋予首钢投资立项权、资金融通权和外贸自主权……

据新华社消息，一系列改革举措大力激发生产力，企业得以快速发展。到1994年，年钢产量已达824万吨，首钢成为行业“全国冠军”，营收、利润呈现几何级增长。

与此同时，一批改革成果在首钢落地：投资立项权使首钢率先打破计划经济束缚；资金融通权令首钢创办了全国第一家企业银行——华夏银行；外贸自主权让首钢买下矿藏储量居世界前列的秘鲁铁矿……

随着改革进程深入，首钢在发展钢铁主业的同时，逐渐从一个单纯生产型的钢铁企业，发展成为以钢铁业为主，跨地区、跨行业、跨所有制、跨国经营的特大型联合企业。

成立于1992年的首钢国际公司是首钢集团通往国际市场的桥梁和纽带。“我们现在钢材出口业务遍及全球近50个国家和地区，海外工程项目承揽业务区域遍及南亚、东南亚、中东、非洲和南美洲地区……”该公司副总经理邱留忠自豪地说，“截至目前，首钢国际境外公司总资产规模为人民币232.2亿元。”

“无论是钢铁产业的突飞猛进，还是钢铁企业的转型发展，我们用实干向世界证明，中国正从钢铁大国向钢铁强国迈进。”首钢京唐公司炼钢部“开炉专家”王建斌说。

进入21世纪，为适应我国钢铁产业结构调整的新要求，从2003年开始，首钢进入搬迁调整、实施产业结构优化升级的新阶段。从2005年2月国务院批复，到2010年首钢京唐公司一期工程全面建成投产和北京钢铁全流程停产，历时不到6年时间。

牌匾无言，历史留声。如今陈列于首钢园陶楼展览馆内的那块“铁色记忆”匾，默默记录着2010年12月底首钢老厂区炼完最后一炉铁水并宣布停产的历史。

首钢搬迁后，老厂区留下了8.63平方公里的开发空间。2015年7月31日，当国际奥委会在第128次全会上宣布北京成为2022年冬奥会和冬残奥会的举办地时，曾经淬火锻冶的钢铁热土迎来了又一次转型发展机遇。

结缘冬奥运，打造城市复兴新地标

在首钢园原首钢制氧厂区内，一座长160米、高60米的首钢滑雪大跳台昂首挺立。这座滑雪大跳台将于3个月后竣工，是2022年北京冬奥会北京城区唯一的雪上项目比赛场地，赛后成为世界首例永久性保留和使用的大跳台。

梁宗平说，今天的首钢老厂区不仅是北京冬奥会重要的竞赛场地，还成了北京冬奥组委办公地、国家冬训中心“四块冰”所在地。

工业遗存，华丽转身。曾经的筒仓被改造成北京冬奥组委办公楼；曾经的精煤车间，改建成为国家冰壶队、短道速滑队、花样滑冰队的训练基地；原为空压机站、返矿仓、电磁站、N3-18转运站的4个工业建筑被改建成洲际智选酒店；记录辉煌历史的100多米高的“3号高炉”，现已成为首钢工业文化体验中心……

首钢老厂区的改造，被国际奥委会主席巴赫称为“奇迹”。“北京将曾经的钢铁厂改建成办公室、休闲区、训练场、大跳台，我希望大家都去北京看看。”2017年国际奥委会第131次全会上，巴赫为首钢“代言”，向全世界发出邀请。

今年2月，北京市发布把新首钢打造成新时代首都城市复兴新地标的三年行动计划（2019年—2021年）。计划到2021年，北京将以服务保障冬奥会为契机，新首钢作为城市复兴新地标建设取得阶段性成果；到2035年左右，努力建成具有全球示范意义的新时代首都城市复兴新地标。

百年首钢，风华正茂。面对新时代赋予的新使命，首钢老工业区鸣笛起航，重新出发。据首钢建投公司总经理助理白宁介绍，目前首钢园北区180多万平方米的建筑仅完成15%左右的改造，而首钢园南区还有约350万平方米的空间等待开发，“首钢老厂区的蜕变才刚刚开始，我们希望每一个改造过的建筑都是不同风格的艺术品。”

图为首钢老厂房改造成的北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会办公地。（首钢新闻中心供图）

专家解读

打造专业化规范化家政服务正规军

□ 傅彦生

近日，国务院办公厅印发了《关于促进家政服务业提质扩容的意见》（以下简称《意见》），就促进家政服务行业发展、全面提高家政行业培训和服务供给质量进行了系统设计和全面部署。《意见》为家政行业进行了顶层设计，是家政服务领域的一场供给侧改革，为今后一段时期内家政服务业发展指明了方向。

直面“小、散、乱”特点

目前，家政行业从业门槛低，大多数服务机构规模小，资金少，难以形成规模效应。大部分家政服务机构负责人往往缺乏长期品牌发展的战略意识，诚信等问题成为品牌效应形成的桎梏；行业内部规章制度不健全、法律空白多。如大多家政服务者没有与用人单位签订正式劳动合同，雇佣关系不稳定，更无劳动保障、社会保险可言；家政服务者劳动时间弹性大，工资制定缺乏统一标准，家政服务无科学合理衡量标准；大部分从业人员没有受过正规家政服务培训，职业素质、服务意识以及管理水平较低。

调查显示，在现有家政从业人员中，85%年龄在45岁以上，87%学历在初中水平或以下。其从业原因主要是：受文化水平限制，难以找到其他工作或下岗后暂时从业。这使得家政市场上大多数从业者只有能力提供做饭带孩子、清洁卫生、搬运等传统的劳动型家政服务，远远不能满足生活水平、生活方式发生巨大变化的城镇居民对家政服务更多层次的需求。

企业定义有政策上突破

为了解决上述行业痛点，《意见》指出，大力支持发展员工制家政企业，让服务岗位职业化。紧跟行业发展的趋势，改变目前行业内企业小、散、弱的特点，着力于扶植家政企业向专业化、规模化、连锁化、品牌化发展。

《意见》提出，发展员工制家政企业，这对家政企业员工的定义做了政策上的突破。未来，只要企业与从业者签订规范的劳动服务协议，家政企业即被认定为员工制家政服务企业，就可以享受到员工制企业的各项支持政策和税收优惠政策。同时，考虑到家政行业的现实特点，家政从业人员可以自愿选择城镇职工社会保险或城乡居民保险，而缴纳了社保但选择灵活就业的人员依然被认定为员工制家政企业的员工，这就让家政企业在发展员工制的实践中有巨大灵活性。

此外，《意见》明确提出，要提高从业人员素质，要求原则上每个省至少有1所本科高校和若干职业院校开设家政服务相关专业，并着力培育100家以上产教融合型企业，支持家政企业举办职业教育。在培训方面，开展1+X证书制度试点，编制家政服务职业技能等级标准，开发职业培训教材，加大家政服务人员岗前培训和“回炉”培训工作力度，将家政服务纳入职业技能提升行动工作范畴。在资金保障方面上，提高失业保险基金结余等对家政培训的支持。通过培训提升服务水准，从源头上提高服务质量。

另外，《意见》针对家政行业内部规章制度不健全、法律空白多，服务人员、企业诚信问题，《意见》提出，加大守信联合激励和失信联合惩戒力度，对信用好的企业降低监管频次，对失信企业进行联合惩戒。开展家政服务质量第三方认证，对家政企业开展考核评价并进行动态监管。在对从业人员的监管方面，《意见》要求通过建立健全标准体系、推广使用示范合同文本、引入家政服务业人员持证上岗等方式，从业人员信息接入诚信体系平台，通过对行业和从业人员的监管措施，推动家政行业规范化发展。

切实减轻负担培养龙头企业

《意见》针对家政企业负担重，融资难的问题，配套给出了解决方案，这些举措有利于促进整个行业的持续发展。《意见》强调，完善增值税减免和计抵政策，在财税方面进一步支持家政服务行业，特别是员工制家政企业的发展；对于信用状况良好的家政企业提供无抵押无担保的信用贷款，并开展“信易贷”试点，支持符合条件的企业发现社会领域产业专项债券。并鼓励地方运用投资和基金等组合工具，支持行业连锁发展和兼并重组。

《意见》还提出，培育家政服务品牌和龙头企业，在“领跑者行动”中，注重行业龙头企业带头作用，统筹各方资源，大力支撑家政行业龙头企业发展。充分调动有关部门、家政企业、学校和社会等各方面的积极性，培育一批具有区域引领和示范效应的龙头企业并注重家政龙头企业的带头作用和行业标准制定作用，出台一批可持续、可复制的行业经验，结合市场实际，提升家政服务规范化水平，促进家政服务业质量进一步提高，多方参与、协同推进，基本实现家政行业专业化、规模化、网络化、规范化发展。（作者系管家帮董事长）

重点推荐

创新资源配置 全面提升养老服务质量

近年来，广州市按照“政府主导、社会主体、市场推动、全民参与”的原则，充分运用市场机制，营造公平竞争环境，全面放开养老服务市场。

目前，构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“9064”社会养老服务体系，96%的老年人在社会保障和社会服务体系支持下通过家庭照顾实现养老，其中包括社区照料、社区康复等专业化居家养老服务覆盖6%的老年人，4%可入住养老机构，全市已基本形成全覆盖、多层次、多支撑、多主体的养老服务格局。

10版

一席谈

坚持“两个毫不动摇”是经验更是方向

□ 华宗改

在2018年经济下行压力加大的情况下，社会上有些人将公有制经济和非公有制经济对立起来，鼓吹所谓的“国进民退”“国退民进”。

总书记2018年的辽阳之行就是用实际行动重申了“两个毫不动摇”的重大方针，不仅是对那些错误观点的强有力回击，更是给全国的企业吃下了“定心丸”。

中国石油辽阳石化公司是20世纪70年代国家建设的四大化纤基地之一，它的建立投产让中国人从“人均三尺布”一步跃入“人均七尺布”。然而，就这样一家大型国有企业却曾经连续12年亏损，把人心亏散了、信心亏没了。2017年，企业坚持以市场为导向、以效益为中心，通过调结构、抓创新，一举扭亏为盈。

总书记的鼓励为辽阳石化人注入了强大的精神动力。2018年，辽阳石化销售收入达到445亿元，同比增长了47%，接近2016年的3倍，拉动辽阳市GDP增长1.5个百分点；全年实现利税83亿元。

2019年上半年，辽阳石化迎来建厂以来内容最多、范围最广、深度最深的一次大检修，企业有效生产时间只有5个月。可就这样，企业的原油加工量、商品产量、销售收入都同比增长了20%以上，上缴税费52.5亿元，同比增长了76%。

2018年9月27日，习近平总书记走进亚洲最大的工业铝挤压产品研发制造商——辽宁忠旺集团。

在忠旺，习近平总书记说，“改革开放以来，党中央始终关心和支持民营企业。我们要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。党的十八大以来党中央出台的很多改革举措都是围绕怎么进一步发展民营经济，党的十九大强调继续贯彻落实好这些举措，这一点民营企业要增强信心。”

过去一年来，忠旺牢牢记住总书记的嘱托，发扬企业家精神，心无旁骛发展主业，做更多一流的产品，发展一流的产业，在多个领域均取得了明显的进展。

今年上半年，辽宁忠旺集团销量增长63.7%，总收益增长38.3%，纯利润增长15.7%，公司各项经营指标都实现了双位数的增长。

改革开放30年的实践再次证明，正是因为公有制经济和非公有制经济二者相辅相成、相互促进、相得益彰，这才有了今天中国经济的辉煌。

辽阳只是习近平总书记2018年9月东北之行其中一站。但这无论是对被视察的两家企业，还是对整个东北地区，乃至全国而言都具有重要的意义。

彼之所得并非吾之所失。放眼未来，中国经济体量之大，中国经济潜力之足，不仅容得下，更是离不开这两种经济形式的共同发展和共同推动。

坚定不移坚持“两个毫不动摇”在中国经济实现高质量发展的道路上，指导着当下的经济工作，更指明了未来的方向。

改革视野编辑部
执行主编：任丽梅
新闻热线：(010)56805098
监督电话：(010)56805167