



改革网



中国改革报微信

中国改革报

传播力就是竞争力

加大开放力度 加快改革步伐

2019年中国发展高层论坛专题研讨会聚焦“贸易、开放与共享繁荣”，国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆出席并作主旨演讲

□ 本报记者 付朝欢

9月6日~7日，2019年中国发展高层论坛专题研讨会在京召开，主题为“贸易、开放与共享繁荣”。研讨会围绕全球经济增长展望、中美经贸关系前景、加速开放的中国、英国脱欧与欧盟前景、中国经济的韧性与高质量发展、全球创新合作等重大议题展开讨论。

中国发展高层论坛是每年全国两会后举办的国家级大型国际论坛，已经连续举办20届。去年9月起，论坛秘书处增设中国发展高层论坛秋季专题研讨会。此次专题研讨会邀请了逾百位包括政要、学者和企业界在内的外方参会代表。

以开放促改革、促发展

“要开放还是要封闭？要合作还是要对立？要共享繁荣还是要以邻为壑？世界经济再次遇到十字路口的选择考验。”国务院发展研究中心主任李伟的一连串提问拉开了本次研讨会的帷幕。

李伟说，“总的看，世界经济的不稳定性不确定性比以往更加突出、更为严峻。最近，主要国际机构连续下调世界经济增长预期，这是近几年来

少有的。”

美国前商务部部长卡洛斯·古铁雷斯在演讲中也指出，当前全球经济发展动力不足。2018年全球贸易增长放缓至3%，今年可能进一步降至2.6%。

这是否意味着经济全球化趋势有所逆转？李伟认为，今天的世界经济，早已进入“你中有我、我中有你”的一体化时代，经济全球化的时代潮流不可逆转，只会不断深化。今天的中国，早已融入世界经济的大海，成为经济全球化的重要参与者和贡献者，也是自由贸易原则、多边贸易体制的坚定维护者和建设者。即便遭遇了个别国家单方面挑起的贸易摩擦，中国坚持对外开放、推动建设开放型世界经济的态度也仍然是坚定的。

国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆强调，当今世界正处于百年未有之大变局，经济全球化在曲折中前行，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！

“今年以来，中国政府推出了一系列扩大开放的新举措，取得了明显成效，前7个月在全球贸易投资低迷的情况下，中国的货物贸易、服务贸易、实际利用外资均实现了正增长。”宁吉喆说，下一步，中国将进一步推

进高水平开放，发展更高层次的开放型经济，以开放促改革、促发展，推动形成全面开放新格局。

构建开放型经济新体制

如何理解当下中国经济开放的新格局？国务院发展研究中心副主任隆国强给出三个关键词：全面开放、自主开放和制度性开放。

所谓“全面开放”，隆国强认为，和以往相比，这一轮开放的突出特点是以服务业开放为重点，制造业开放也在进一步推进。此外，中国还在构建一个“走出去”和“引进来”互动、货物贸易和服务贸易相结合、贸易和投资并重的一个全面开放的新格局。

所谓“自主开放”，隆国强提出，就这一轮开放的国际背景而言，一些国家包括大的经济体出现了民粹主义、保护主义抬头的现象，甚至调整了一些法律法规。在这样的背景下，中国自主地决定扩大开放——自主地降低了进口关税水平，自主地开放了大量的外商投资新领域，创造性地举办了中国国际进口博览会等，中国还提出“一带一路”倡议，同时表示积极地参与WTO改革。

所谓“制度性开放”，隆国强表示，在新一轮的开放中，中国更加注重建

立一些开放型经济新体制，比如，从自由贸易试验区开始，中国实行了“外商投资准入前国民待遇+负面清单”的管理新模式。同时，对于外商投资，在便利化方面采取了很多措施，包括转变政府的职能、营造一个内外资平等竞争的制度环境和市场环境，今年还制定了新的《外商投资法》。

国务院发展研究中心副主任马建堂在发言中也提及《外商投资法》。他认为，《外商投资法》的实施，必将提升中国投资环境的透明度，必将进一步加强对外资的开放与保护，必将进一步促进更多的外资到中国投资发展。

为进一步放宽市场准入，今年6月30日，国家发改委等部门发布了《2019年版全国和自贸区的外商准入负面清单》；为进一步扩大鼓励外商投资的范围，国家发改委等部门还发布了《2019年版鼓励外商投资产业目录》，全国鼓励类的措施增加了67条，中西部地区鼓励类的措施增加了54条。

宁吉喆说，下一步，将全面落实2019年版外资准入负面清单和鼓励外商投资的产业目录，为各国企业来华投资兴业提供便利；将抓紧制定配套法规，确保《外商投资法》于明年1月1日起有效实行。



图说新闻

广州首座 直升式开启桥通车

9月6日，广州光明大桥正式开通。光明大桥是广州市第一座直升式开启桥，大桥全长约116米，桥宽24米，采用双向4车道，两侧各设4米人行道。光明大桥每天开启两次，每次1.5小时，以便船只从下方通过。

陈曦 摄

为有源头活水来

——中国金融业发展回眸

□ 刘开雄 张千千 有之忻

70年波澜壮阔，中国金融业发展始终与国家经济社会发展密切相关。从第一套人民币“临危受命”，到中国资本市场融入全球金融体系，再到利率并轨、汇率市场化改革，坚持改革开放，坚持走中国特色社会主义道路，中国正从金融大国向着金融强国大步前行。

“国家名片”背后的故事

北京市西城区白纸坊23号，这里有一栋文艺复兴风格的办公楼。它始建于1908年，不仅历经了清王朝覆灭，国民党政府崩溃，也见证了新中国一步一步走向辉煌。

1949年1月31日，北平和平解

放的当天下午，中国人民解放军北平军事管制委员会就对已经更名为“中央印制厂北平厂”的此地进行军事接管。1949年2月2日，这里就印出了第一批“五圆”面额的新版人民币。如今，此处已经成为中国印钞造币总公司北京印钞有限公司。

每一张货币都是一张“国家名片”，因为在这些货币背后，是一个国家经济金融实力的展现，也是一个国家捍卫金融安全能力的体现。回顾人民币的发展历史，新中国自强不息的奋斗精神跃然纸上。

新中国第一套人民币流通了6年多。之后，在苏联的帮助下，随着第二套人民币的发行，新中国有了一套采用胶凹套印，版纹深、墨层厚、有较

好的反假防伪功能的精制货币。第三套人民币则是新中国独立设计印制的第一套流通纸币，它的设计生产结束了我国货币生产依赖外国的历史。

就在新中国成立70周年之际，8月30日，2019年版第五套人民币发行并投入流通。人民币的背后是70年来与日俱增的国家实力和国际地位，是无数中华儿女辛勤的汗水。这一切都成就了人民币作为“国家名片”的金字招牌。

迈向金融大国

9月4日，摩根大通宣布，以人民币计价的高流动性中国政府债券将于2020年2月28日起被纳入摩根大通旗舰全球新兴市场政府债券指数系列。

回望过去，新中国的金融业和金融市场筚路蓝缕，一路走来。

1986年11月14日，邓小平在人民大会堂会见了时任美国纽约证券交易所董事长约翰·范尔霖。

这次会面，在新中国金融史，乃至全球金融史上都具有里程碑意义——邓小平送给范尔霖一张50元面值的上海飞乐音响股份有限公司的股票。就这样一份“小礼物”却让当时的国际舆论感到震惊——“这表示一个社会主义国家要搞股票交易市场”。

现代经济发展离不开现代金融的支持。改革开放后，中国经济高速发展迫切需要现代化金融体系的支持和发展。无论是金融机构、金融市场，还是金融监管，新中国金融业再出发，一套现代化金融服务体系逐步形成，中国悄然变成了金融大国。

保供稳价 惠民生

生猪稳产保供打出政策“组合拳”

从国务院到各部委近期密集出台稳定生猪生产和猪肉保供措施

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆9月6日说，下一步中国将加大力度做好“六稳”工作，增加猪肉、水果、蔬菜等农产品生产供应，保持物价总体稳定。

宁吉喆是在2019年中国发展高层论坛专题研讨会上作出如是表述的。

食品价格与百姓生活密切相关。今年以来，食品价格，特别是猪肉的价格，涨幅明显，受到广泛关注。记者注意到，近期，从国务院到各部委纷纷出台稳定生猪生产和猪肉保供措施。

中央层面，9月4日的国务院常务会议强调，保持物价总体稳定，落实猪肉保供稳价措施，适时启动对困难群众的社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

在此之前，8月21日的国务院常务会议明确五大举措，包括：综合施策恢复生猪生产；地方立即取消超出法律法规的生猪禁养、限养规定；发展规模养殖，支持农户养猪；加强动物防疫体系建设；保障猪肉供应，确保困难群众基本生活。

8月30日召开的全国稳定生猪生产保障市场供应电视电话会议强调，各地要严格按照省负总责和“菜篮子”市长负责制要求，坚决完成生猪稳产保供目标任务；要千方百计保障猪肉市场供应，严厉打击囤积居奇和串通涨价等不法行为，积极发展禽肉等替代品生产，加大冻猪肉储备规模。

部委层面，各部门也密集出台一系列极具针对性的政策措施——

8月底，交通运输部、农业农村部联合印发《关于对仔猪及冷鲜猪肉恢

复执行鲜活农产品运输“绿色通道”政策的通知》，明确在2019年9月1日~2020年6月30日期间，对整车合法运输种猪及冷冻猪肉的车辆，免收车辆通行费。

9月4日，财政部、农业农村部联合印发《关于支持做好稳定生猪生产保障市场供应有关工作的通知》，通过进一步完善临时贷款贴息、加大奖励力度、提高保险保额等政策，促进生猪生产、保障市场供应、维护经济稳定。

生态环境部、农业农村部联合印发通知，明确提出除饮用水水源保护区、风景名胜区、自然保护区的核心区和缓冲区、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域及法律法规规定的其他禁止养殖区域之外，不得划定禁养区。

自然资源部紧急印发《自然资源部办公厅关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》，明确取消生猪养殖附属设施用地15亩上限规定，在不占用永久基本农田的前提下生猪养殖可用一般耕地等多项保障用地需求的措施。

即将到来的中秋、国庆假期，猪肉供应能否满足需求？“目前冻猪肉储备具备相当规模，有能力、有条件保障重要节假日和消费高峰期的居民猪肉消费。”国家发改委价格司司长岳修虎说。

食品价格上涨，困难群众生活如何保障？岳修虎说，今年4月以来，全国多数地方启动了社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。截至目前，已有29个省份和新疆生产建设兵团发放价格临时补贴金额约24亿元，惠及困难群众9000余万人次。

改革发展要闻

济南自贸区推行“企业开办一次办成”

本报讯 中国(山东)自由贸易试验区济南片区综合服务中心近日在济南高新区政务服务中心启用，并推行“企业开办一次办成”，可快速完成新开办企业营业执照、印章备案及刻制、社保登记等业务事项，最短耗时仅47分钟，平均业务办理时间120分钟，比承诺时限压缩75%。同时，实施“公章免费刻制”“证照免费邮递”政策，实现“五减一优”，即减环节、减材料、减时限、减费用、减中介、优流程，大幅减轻企业财务成本和群众办事成本。

据了解，山东自贸试验区涵盖济南、青岛、烟台三个片区，今后济南片区内高新、历下、历城三个板块内涉及自贸试验区的企业注册登记及相关业务，将统一到这一综合服务中心办理。中心设置有232个窗口，可办理各类政务服务500余项。

为压缩企业开办时间，山东自贸试验区济南片区政务服务运用区块链技术，建立企业数字资产安全可信流转和政务协作服务平台，并创新数据共享模式和政务服务模式，实现审批压缩和流程再造，解决数字证照跨部

门、跨系统问题，打造“企业开办一次办成”平台，快速完成新开办企业营业执照、印章备案及刻制、社保登记、银行预开户等业务事项，最短耗时仅47分钟，平均业务办理时间120分钟，比承诺时限压缩75%。同时，实施“公章免费刻制”“证照免费邮递”政策，实现“五减一优”，即减环节、减材料、减时限、减费用、减中介、优流程，大幅减轻企业财务成本和群众办事成本。山东自贸试验区济南片区综合服务中心还实行无差别综窗受理、“不见面”审批等服务。通过构建“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”的审批服务体系，实现不同部门关联事项“一键办理”；打破“信息壁垒”，实现各业务系统、专网、平台的数据互联互通，目前有300余项审批服务事项实现了“不见面”审批。

(王 志)

重点推荐

取暖季迎面走来 保空气质量多路施策

2版