

改革让济南活力“泉涌”

山东省济南市“六坚持六注重”抓改革推动高质量发展



在中国经济体制改革研究会发布的2019年第一季度全国改革热度指数中，济南位列19个副省级以上城市第三位，仅次于北京、上海。8月份，中国（山东）自由贸易试验区又正式花落济南。

□ 谢金岭 翟庆强

近年来，济南市深入学习贯彻习近平总书记全面深化改革重要思想和视察山东重要讲话、重要指示批示精神，用好全面深化改革“关键一招”，精准高效打出一系列“组合拳”，改革推动济南向着创新之城、活力之城、魅力之城加速奔跑，有力推动了高质量发展。在中国经济体制改革研究会发布的2019年第一季度全国改革热度指数中，济南位列19个副省级以上城市第三位，仅次于北京、上海。8月份，中国（山东）自由贸易试验区又正式花落济南，为促进新旧动能转换，推动高质量发展，加快建设“大强美富通”现代化国际大都市注入了新的澎湃动力。

——改革促进新旧动能转换，让“创新”成为济南的崭新名片。十大千亿级产业加速崛起，新一代信息技术、智能制造和高端装备两大优势产业，主营业务收入双双突破3000亿元，软件和信息服务业占据山东省半壁江山。全力抢占全球新一轮科技产业变革先机，聚焦量子超算、人工智能、基因编辑、5G等科技前沿领域，打造创新制造强市和智能经济强市，全市省级以上隐形冠军企业达73家，瞪羚企业46家，10家企业入选山东省首批独角兽、准独角兽企业榜单，数量均居全省首位。今天的济南，一个个新产业、新企业、新项目，就如同“趵突泉”“珍珠泉”，奔流不息的泉水正在汇聚成济南现代产业体系的“护城河”。

——改革倒逼营商环境优化，让“创业”成为济南的时代旋律。“一次办成”改革打响打造金牌营商环境攻坚战，“在泉城、全办成”“只说ok不说no”的服务理念深入人心。1165项“最多跑一次事项”全部纳入市级政务服务平台统一管理运行，为企业和群众节约了大量时间和成本。今天的济南，群众的创新创业热情空前高涨，平均每个工作日新登记市场主体超过1000户，增速由全省第16位



泉水汇聚而成的大明湖

（济南市委改革办供图）

升至第1位，7月份一举突破百万户大关。

——改革提升城市知名度，让“开放”成为济南的鲜明标签。通过承办儒商大会、首届全国工商联主席高端峰会、东亚博览会等一系列重大国际性会议和活动，会展经济空前活跃，会展效应集中释放。“选择济南，共赢未来”，先后赴北京、上海举办“双招双引”推介会，实行“全球招商合伙人”制度，上半年共签约项目79个，投资总额2522亿元，其中50亿元以上项目25个。济南被全球化与世界城市研究网络GaWc列为“全球二线大城市”，进入英国皇家学会发布的亚洲城市50强。今天的济南，对外开放新通道进一步打开，“米字型”高速铁路网雏形已现，国际医学科学中心、济南国际金融中心崛起成峰，国家量子谷、创新谷、院士谷、齐鲁科创大走廊、央企总部城等高端发展平台加快建设，多点支撑、板块联动的高质量发展格局已经形成。

——改革增进民生福祉，让“温暖”成为济南的城市底色。以人民为中心的改革价值取向得到落实。扶贫方面，“1+38+56”脱贫攻坚政策体系不断健全，全面提升贫困群众“两不愁、三保障”水平，1006个贫困村全部摘帽退出，基本完成贫困人口脱贫任务。教育方面，主城区中小学实现“食堂+配餐”及“课后服务”全覆盖，解决了广大家长的后顾之忧。卫生方面，住院患者药占比由改革前的40%以上下降到28%，排名全省首位。今天的济南，民生领域“冰点”正在消融，“难点”开始破题、“底线”加紧筑牢，群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

——改革推动干部作风转变，让“干事”成为济南的工作常态。党员干部特别是基层干部正向激励实施细则、配套政策以及党政领导干部破格提拔实施办法、优秀年轻干部培养选拔实施意见等一系列改革政策陆续出台，容错免责、纠错、防错、诬告陷害信访举报行为查处处理“四位一

体”的保障机制不断健全。济南市被中组部确定为8个全国“新时代新担当新作为先进典型”之一。今天的济南，党员干部“想干事”的动力、“敢干事”的底气、“能干事”的本领、“不出事”的保障进一步强化，勇于担当、雷厉风行、快干实干、出新出彩已成为鲜明特征。

在改革实践过程中，济南市坚持用好习近平总书记教导的改革认识论、方法论、实践论，准确把握改革规律，积极探索“六坚持六注重”的改革路子。

坚持提高站位，注重压实责任抓改革，切实增强深化改革的思想自觉和行动自觉。坚持把全面深化改革作为各级党员干部政治站位高不高、“四个意识”牢不牢的现实检验，始终保持工作的连续性，推动全面深化改革全面发力、重点突破、纵深推进。市委主要负责同志带头挑最重的担子、啃最硬的骨头，直接牵头压力最大、困难最多、情况最复杂的改革任务，对重点工作任务和重要改革举措一抓到底，确保重大改革部署及时落地见效。市委常委会、市委深改委先后审议出台重要改革文件458个，实施重大改革举措1373项，确保改革推进与中央决策部署、省委工作要求步调一致。每年制定年度改革任务、重点改革任务、改革试点任务“三本账”，逐项明确牵头市领导、责任单位、工作标准和完成时限，强化落实各级各单位特别是党委主要负责同志抓改革的政治责任和主体责任，有力推动各项改革落地。

坚持一流标准，注重高点定位抓改革，勇当全省走在前列的排头兵。市委第一时间研究制定《关于深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，在新时代现代化强省建设中奋力走在前列的意见》，进一步明确新目标、树立新标杆。在发展目标上，谋划提出争创国家中心城市、打造环渤海大湾区重要增长极、建设央企和跨国公司北方总部基地、加快建设“大强美富通”现代化国际大都市，当好新时代全省走在前列排头兵的

发展定位，建立“六个走在前列”的64项指标体系，为各级各部门抓改革、抓发展明确了方向。在实施路径上，确立了“发挥十大优势，实现十个新突破”的具体措施，突出强调用改革的办法、靠创新的手段确保目标全面实现。在具体工作中，坚持以一流标准推进各项改革工作。像优化营商环境，鲜明提出坚持对标对表世界银行营商环境评价指标体系，立足济南实际进行优化创新，推出有“干货”、接地气的改革举措。

坚持问题导向，注重深入调查研究抓改革，着力破解影响济南长远发展的瓶颈制约。每年年初，市委召开工作务虚会，聚焦事关全市发展的全局性、战略性、前瞻性问题集思广益，梳理确定重大改革发展课题和制度创新任务，由市级领导同志牵头推进。已累计完成“北跨”与“中疏”协同推进研究、南部山区管理体制研究等重大课题62个，许多研究转化成了推动高质量发展的思路和举措。今年在市级层面梳理出16个方面、60项制度创新任务，40项已完成或取得重要阶段性成果。

坚持探索创新，注重以敢“吃螃蟹”的精神抓改革，着力破除阻碍发展的体制机制弊端。大力弘扬改革创新敢为先精神，勇闯“无人区”，先后率先实施了一批在全国具有突破性、首创性的改革举措。如“拿地即开工”审批模式获国务院通报表扬，项目取得用地批准文件即可开工建设。济南超算中心科技园连拆带建，仅用108天就完成园区主体建设，创造了新的“济南速度”“济南效率”。再如率先在济南高新区实施以“扩区、放权、搞活”为主要内容的综合改革，下放市级权力事项3250项，刻制48枚“2号印章”，济南高新区短短两年时间从全国第19位超越到第11位。

坚持依法依规，注重运用法治思维法治方式抓改革，充分发挥法治的

引领和推动作用。始终坚持重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要，靠法治思维和法治方式解决大量难题和要事。坚持依法依规拆违拆临，一把尺子量到底，累计拆除违法建设近5000万平方米，城市环境得到明显提升。坚持依法依规铁腕治霾，出台区域性全要素生态补偿、工业企业蓝绿名单等制度措施，以生态环境标准提高倒逼企业转型升级。坚持依法依规服务群众，“12345热线服务标准”上升为国家标准，《济南市12345市民服务热线条例》成为全国首部热线地方法规。

坚持协调联动，注重增强系统集成抓改革，形成全链条改革落实工作闭环。聚焦更好地推动改革落实，在统筹协调、上下联动方面用“硬招”，进一步完善改革推进体系和落实机制。建立指挥部作战体系。围绕全市改革发展重点任务，成立了制度创新等22个由副市级以上领导同志任总指挥的专项指挥部，以机制体制创新推动重点任务落实。建立牵头抓总推进体制。突出实战实用谋划推动改革，对“一次办成”改革等具有牵引性、全局性的重大改革，由市委改革办直接牵头负责，有效解决“抽屉政策”问题。建立追责问责保障机制。定期组织开展明察暗访和专项巡察活动，严肃查处党员干部和公职人员不担当、不作为、慢作为、乱作为等突出问题，在全市形成“不负责就问责，不担当就挪位，不作为就撤职”的鲜明导向。

山东省委改革办专门对济南市改革工作进行了系统调研，认为济南市全面深化改革势头强劲，关键在于以市委主要负责同志为班长的一班人政治站位高、改革意识强、工作作风实，时时处处想改革、扎扎实实干改革、千方百计促改革，济南坚持以改革的办法破解难题、培育优势的做法，对于各地掀起新一轮改革开放新高潮具有借鉴意义。

重点推荐

舟舶继路辟新天
商使交属焕新颜

古道长风，胜友如云。素有“塞上江南”美誉的宁夏，迎来第四届中国—阿拉伯国家博览会。

丝路沿线的邻里、共同发展的伙伴、志同道合的朋友，中阿嘉宾再聚贺兰山下、黄河之滨，谱写中阿友好合作新佳话。

6版

时评

乡村振兴不能忽略
“关键小事”

□ 乔金亮

近日，有两件涉农“小事”引起有关部委重视，并推动解决。一是财政部启动农村厕所革命整村推进奖补政策，二是农业农村部实施农民手机应用技能培训。笔者认为，实施乡村振兴战略，不仅有蓝图规划和顶层设计，更要把“关键小事”作为乡村振兴的大事来抓，解决乡村小事，办好民生实事，从而增加农民获得感，实现农民的全面发展。

乡村振兴战略实施以来，重点规划和文件不断出台，重大行动和工程接连落地。不过，在推进过程中，如果在“关键小事”上失设，就会影响振兴大业的整体成色。长期以来，不少地方片面追求乡村产业、农民收入等“显绩”，对乡风文明、治理有序等“潜绩”关注不够。一些地方“钱多盖房子，钱少刷房子，没钱立牌子”，但对投入大、见效慢的“关键小事”不够热心。过于追求物的现代化，忽视人的现代化，成为不少地方农村工作的短板。

产业发展、生活富裕自然是“三农”发展的核心目标，基础设施建设也是城乡融合发展的关键，但这些并非全部。乡村振兴是全面振兴，也是一项系统工程。小厕所，大民生；小手机，新“农具”。农村厕所革命和农民手机应用就是这类“关键小事”，不可等闲视之。“三农”无小事，处处有关键。类似的事还有不少，比如留守儿童教育、村级小微权力、四好农村路等。

农民获得感是“三农”工作的试金石。“关键小事”涉及的恰恰是农民群众最关心最直接最现实的利益问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题。乡村振兴，要处理好大事和小事的关系，把握好软件和硬件的平衡。只有不断把“关键小事”从农村工作价值排序上真正重视起来、优先安排，农民群众才能切实感受到身边的获得感和幸福感。

“关键小事”折射农村关键领域的痛点。一个例子是人情礼金与农村社会治理。前者虽“小”，却关乎农村社会的和谐，是后者的痛点所在。如今，一些农村地区不良风气盛行，天价彩礼让人“娶不起”，名目繁多的礼金让人“还不起”，农村人情开支越来越大。乡村要有人情味，但不能背人情债。借助农村红白理事会、村规民约的力量，让村民自我管理、自我约束，是解决途径。如此，抓住“关键小事”，也就抓住了解决问题的切入点。

“关键小事”推动农村关键改革进程。一个例子是征地补偿与农地制度改革。前者虽“小”，却关乎农民的生计，是后者的焦点。近日通过的《土地管理法修正案》明确了土地征收补偿要保障被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障。此前是以土地征收的原用途来确定土地补偿，用年产值倍数法来确定具体金额。法律的修订完善离不开试点地区农民一个个案例。如此，每一项重大决策的背后，都能找到对应的民生小事现实期盼。

重农固本是安民之基、治国之要。今年中央“一号文件”明确提出，坚持农业农村优先发展总方针。当前，我国正处于打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。应以“关键小事”为牵引，用更大的决心、更有力的举措，抓重点、补短板、强基础，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

经济瞭望编辑部
主任:吴宏林
本版编辑:王春华
新闻热线:(010)56805008
监督电话:(010)56805167
邮箱:ggj1w2018@163.com

(王 志 滕军伟)

中国(山东)自由贸易试验区启动建设

济南片区正式启动建设，青岛片区、烟台片区分别挂牌

延伸阅读

本报讯 中国（山东）自由贸易试验区济南片区8月31日正式启动建设，青岛片区、烟台片区也分别挂牌，一批重点项目集中开工，标志着山东自贸试验区进入加快启动建设阶段。

据新华社消息，中国（山东）自由贸易试验区实施范围为119.98平方公里，涵盖济南、青岛、烟台三个片区，提出了7个方面、112项任务措施，主要包括营商环境创新、投资贸易便利化创新、金融领域开放创新、科技创新、海洋经济发展创新和中日韩区域合作模式创新等。

8月31日，济钢防务技术有限公司项目等5个实体项目、济南富杰股权投资基金管理有限公司等36家基金公司、中国银行济南自贸试验区支行等10家银行机构签约入驻山东自贸试验区济南片区。其中，实体项目投资额达253亿元；国际金融城济南基金大厦正式启用，入驻基金大厦的基金公司36家，管

理基金规模达1400亿元，银行信贷规模200亿元。

同时，宇培济南电商物流产业园、济南高新区检验检测产业园、济南大数据产业基地和劲牛生物科技等4个重点项目在济南片区开工，项目总投资近60亿元。

山东自由贸易试验区青岛片区也正式挂牌，青岛市为入驻企业代表

颁发营业执照。计划到2022年，青岛片区内企业主体不低于3万家，进出口额比2018年实现翻番，达到300亿美元。

在山东自贸试验区烟台片区挂牌仪式上，21个贸易型总部、金融、高端研发等前沿领域的项目入驻，其中高端研发机构11家，涵盖生物医药、大数据、云计算、人工智能、新材

料、新一代信息技术、科技孵化器 等。投资总额110亿元，涵盖生物医药、新材料、智能制造、节能环保等产业的12个高质量项目集中开工。其中，荣昌生物医药园项目主要从事一系列国家生物一类新药的生产、销售及其产业化，项目建成后可实现年产值100亿元。