

以改革为动力 建设人民满意的检察院

四川广安市邻水县检察院把司法体制改革贯穿于执法为民的工作中,诉讼制度改革取得突破、员额检察官遴选机制逐步完善、智慧检务建设深入实施等一系列改革成果逐步落地

壮丽70年·奋斗新时代

□ 本报记者 王泽勇

今年是新中国成立70周年。回望历史,人民检察院成立至今,始终不忘初心、牢记使命,不断深化改革,谱写出一曲曲可歌可泣的新时代检察事业凯歌。

四川省广安市是改革开放总设计师邓小平的家乡。广安市邻水县人民检察院自1955年成立至今,始终坚持以改革为动力,砥砺前行,诉讼制度改革取得突破、员额检察官遴选机制逐步完善、智慧检务建设深入实施等一系列改革成果逐步落地。

2018年,该院集体和个人受县级以上表彰达63人次,荣获全省检察信息工作先进单位、全市“十佳基层政法单位”“三八红旗集体”称号,未检工作白皮书被省检察院评为“全省优秀白皮书”,1件公益诉讼案件被省检察院评为“十大优秀案例”,职务犯罪案件衔接机制被市检察院评为“十佳创新工作”……一系列成绩的背后,是邻水检察官为建设新时代人民满意的检察院所迈出的坚实步伐与做出的不懈努力。

完善机制 确保改革成果落地

“我是中华人民共和国检察官,我宣誓:忠于国家、忠于人民、忠于宪法和法律,忠实履行法律监督职责,恪守检察职业道德……”这是邻水县检察院首批员额检察官在进行任前庄严宣誓。

谈起检察官遴选,邻水县检察院党组书记、检察长冯绍伟感触良多:“这是一个牵一发而动全身的变革。要确保这一改革落地落实,必须建立相应的机制体制。”

据介绍,邻水县检察院积极完善员额检察官遴选和退出机制,确保工作在推进中落地落实。该院在配合完成县监察体制改革工作中,没有出现一声改革“杂音”,没有收到一件涉改信访。

检察改革是全面深化政法领域改革的重要组成部分,也是推动检察制度和检察工作发展的动力源泉。

最高人民检察院党组书记、检察长张军7月20日在成都召开的全国大检察官研讨班上说,全国检察机关要全面贯彻以习近平同志为核心的党中央关于全面深化改革的决策部署,贯彻落实政法领域全面深化改革推进会议精神,不忘初心、牢记使命,把“稳进、落实、提升”的要求更好体现在各项检察工作中。

抓改革,关键在抓落实。近年来,邻水县检察院始终围绕中心工作,通过深入推进司法责任制改革、监察体制改革、派驻纪检组改革、内设机构改革开展全院工作,为检察工作高质量发展打下

坚实基础。

为确保改革成果落地落实,邻水县检察院着力健全完善机制,助推整体联动。例如,完善共建、共治、共享机制,积极推进社会治理社会化、法治化、智能化。在全市率先与县纪委、监委制定《行政检察与纪检监察配合协作办法》,实现检察院对事监督与县纪委、监委对人监督的有机结合;率先与县监委制定《关于加强衔接配合确保职务犯罪案件质量的暂行办法》,实现职务犯罪捕诉一体化;与县法院制定《扫黑除恶专项斗争衔接机制》等,深入推进扫黑除恶专项斗争。

再如,积极落实员额检察官权力清单管理制度、“谁办案谁负责,谁决定谁负责”办案责任制、员额检察官全部到一线办案、人额院领导带头办理重大复杂疑难案件等相关制度。

如今,邻水县检察院坚持高标准严格要求,大力强化检察机关自身建设。在坚持改革的进程中,该院始终把党的政治建设摆在首位,结合检察工作、检察队伍实际,扎实开展“两转一提一抓”活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育,打造忠于党、忠于人民的新时代检察队伍。

联动合作 保障群众利益

冯绍伟说,邻水县检察院坚持在办案中监督、在监督中办案,履行好各项检察职责,形成了具有“邻水特色”的监督体系,人民群众对检察工作的满意度和认同感也明显提高。

在诉讼监督工作中,邻水县检察院联动合作,积极落实邻水县公、检、法、司联合出台的《关于印发〈关于全面推进刑事审判实质化改革的实施意见(试行)〉的通知》以及邻水县法院、邻水县检察院、邻水县公安局《关于印发〈刑事案件警察出庭作证实施办法(试行)〉的通知》《关于印发〈刑事案件证人鉴定人出庭作证实施办法(试行)〉的通知》,为庭审实质化提供了有力保障。

“要加大关系群众切身利益的重点领域执法司法力度,让天更蓝、水更清、空气更清新、食品更安全、交通更顺畅、社会更和谐有序。”邻水县检察院坚持秉持这一理念,主动作为,对涉及群众利益的行政行为开展专项监督。

据介绍,今年初,邻水县检察院结合最高人民检察院“保障千家万户舌尖上的安全”公益诉讼专项监督活动,结合邻水实际,启动了食品药品安全检察监督专项行动。这一行动以校园及周边食品安全为重点,覆盖饮用水安全、饮用水源保护、餐具集中消毒、规模化种养殖等食品安全领域,推进食品药品安全检察监督专项行动,为邻水人民

“舌尖上的安全”提供了有力保障。

邻水县检察院还大力开展对生态环境案件的监督,将生态环境资源类刑事监督和公益诉讼职能进行整合,实现“三合一”,凡是涉及生态环境和资源类刑事案件的审查逮捕、审查起诉和公益诉讼职能,均由行政检察科行使。目前,该院已受理刑事附带民事公益诉讼案件9件、刑事附带民事公益诉讼立案9件、诉前和解6件,组织当事人向大洪河丰禾镇鱼鳞滩河段投放鱼苗10万余尾,监督当事人恢复林地14.55亩。

“保护好老百姓的合法权益,是我们检察官的职责所在。”邻水县检察院行政检察科的检察官们纷纷表示。

优化监督 提升司法公信

习近平总书记指出,政法战线的同志要肩扛公正天平、手持正义之剑,以实际行动维护社会公平正义,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

党的十八大以来,在深入推进检察改革同时,我国各级检察院始终坚持“强化法律监督,维护公平正义”检察工作主题,不断提高司法质量、效率、公信力,努力打造人民满意的检察院。

据了解,一直以来,邻水县检察院公诉科秉承“以创新促发展”的思想意识,务实创新,勇争一流,为打造优秀公诉品牌不懈努力,并在深化刑事案件认罪认罚及速裁机制探索方面取得优异成绩。

公诉科相关负责人表示,通过进一步规范健全各项规章制度,认罪认罚速裁工作逐步走上常态化道路,实现了效率、质量、权益保障相结合。今年以来,认罪认罚速裁案件实行内部文书简化,将委托辩护人告知书、诉讼权利义务告知书、认罪认罚从宽制度告知书“三书合一”,起诉书、量刑建议书、适用简易程序建议书“三书合一”。

今年上半年,邻水县检察院公诉科共受理各类刑事案件232件,其中适用认罪认罚案件147件,占受理数的63.4%;速裁案件44件45人,占适用认罪认罚案件的38.6%。认罪认罚案件提出量刑建议100%,法院采纳率82.2%。

面对新形势,邻水县检察院毫不手软;面对祖国的“花朵”,邻水检察官悉心浇灌。近年来,邻水县检察院始终以“不忘初心,守护成长”作为未检工作追求的目标,守护未成年人健康成长。

2018年12月~2019年6月,该院未检科共受理审查逮捕案件29件40人,不批准逮捕13件20人,批准逮捕16件20人。其中,不批准逮捕未成年犯罪嫌疑人17人,批准逮捕成年人侵犯未成年人权益犯罪13人。

邻水县检察院未检科相关负责人告诉记者,在保护未成年人健康成长的路上,邻水县检察院持续推进未检工作创新,深化未成年人监护干预机制,制

定《邻水县人民检察院未成年人监护干预工作实施办法》。

据介绍,该院在四川嘉逸股份有限公司建立广安市首个“三原色”未成年人观护帮教基地”,将符合条件的涉案未成年人安排到基地去工作、生活,接受理想信念和法治教育,养成良好行为习惯,进行帮教考察和心理矫治,取得了很好的社会效应。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。优化创新检察监督方式,就是要提升人民群众对司法服务的满意度。”邻水县检察院相关负责人表示。

该院还深入开展“阳光”执法,主动接受人民监督,确保检察权规范运行;广泛接受社会各界监督,坚持“检察开放日”常态化,让更多人走进检察、监督检察。同时,坚持检务公开,充分运用好12309检察服务中心,完善实体、热线、网络三大平台,把检察机关在制度的笼子里,确保检察权规范运行,确保执法工作在落地落实中不走形不变样。

充分发挥职能 主动服务大局

党的十九大报告指出,全面建成小康社会社会,要打好“三大攻坚战”。邻水县是一个百万人口大县,县检察院作为检察机关应如何发挥职能、服务好大局工作?

对此,邻水县检察院坚持以广安检察“五位一体”发展思路为统领,坚持“强化法律监督·维护公平正义”检察工作主题,紧紧围绕全县工作大局,充分发挥检察职能。

“人民对美好生活的追求就是我们奋斗的目标”——邻水县检察院紧扣时代主题,全面融入全县经济社会发展大局中。

据介绍,在脱贫攻坚工作中,邻水县检察院干警走村入户3800余人次,选派4名干警分任第一书记和驻村工作队队员,单位和干警个人扶贫捐款2.1万余元,对建档立卡贫困户中的5名被害人发放司法救助金3.45万元。

在污染防治攻坚战中,积极开展“三山两河生态环境保护”“养殖设施农用地复耕复垦”两个检察监督专项行动,恢复林地95.85亩、复耕复垦农用地10万平方米、拆除违法建筑14.569平方米。

在“扫黑除恶”专项斗争中,坚持“依法严惩”原则,持续打击黑恶势力,批准逮捕一批垄断农村资源、欺行霸市、经营“黄赌毒”等恶势力人员,极大地维护了社会的安宁和谐。

今年正值新中国成立70周年之际,邻水检察官将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,强化使命担当,忠诚履职,奋发图强,努力建设人民满意的检察院,为邻水县高质量发展贡献检察力量。



川藏铁路拉萨至林芝段铺轨到泽当车站

9月2日,由中铁十一局承建的川藏铁路拉萨至林芝段铺轨到达山南市泽当车站。泽当车站的通航意味着从拉萨至山南已经满足了基础的施工行车需求。图为工人在山南市泽当车站进行铺轨作业。

新华社记者 党果 摄

建有福之州 造幸福之城

——从四大变化看福州市70年改革发展

□ 本报记者 武艳杰

9月1日,福建省庆祝中华人民共和国成立70周年系列主题新闻发布会启动。据介绍,福建将以10场发布会的形式,介绍新中国成立70年来特别是党的十八大以来各地经济社会等方面的改革发展情况。

“70年艰苦创业,70年厚积薄发。今日福州,城乡面貌焕然一新,人民群众安居乐业,经济社会发生了深刻的历史性变化。”当天举行的首场发布会为福州专场,主题为“马上就办 真抓实干 建设有福之州 打造幸福之城”,福州市委副书记、市长尤猛军在会上从4个方面介绍了70年来福州取得的成就。

从“一穷二白”走向经济强市

“70年前的福州,产业以农业为主,工业几乎为零。人们曾形象地调侃,福州‘四个烟囱’,只有两个会冒烟,冒烟指的是发电厂、造纸厂,不冒烟指的是乌塔、白塔。”尤猛军说,70年间,福州经济快速增长,GDP从1.26亿元增长到7800多亿元,工业总产值从不到1亿元增长到接近1万亿元,财政总收入从188万元增长到1118亿元。

目前,福州农业总产值已接近900亿元,已有5个产业集群产值超千亿元,其中纺织化纤产值超过两千元。全市社会消费品零售总额占全省的1/3,永辉超市、超级物种、朴朴电商诞生在福州、成长在福州。福州已拥有民营企业25万家,可谓“三分天下有其二”,总量占65.4%,纳税占64%。

从“纸糊小城”走向宜居新城

“70年前的福州,城里四处都是简陋、低矮的连片棚屋木房,被称为‘纸糊的福州城’。”尤猛军介绍说,70年来,福州城市规模不断扩大、功能持续完善、品质日益提升,实现了从“纸糊小城”向滨江滨海现代化城市的华丽蜕变。

近年来,福州城市空间逐步拓展,全市建成区面积从11平方公里扩大到现在的近300平方公里,城镇化率从不到

10%提高到现在的70.3%。如今,福州机场、港口、高速、高铁、地铁一应俱全,水、电、气应有尽有,基础设施日益完善;生态建设走在前列,森林覆盖率在省会城市中排名第2,空气质量在省会城市中排名第3,“生态绿色”已成为福州一张靓丽的名片。

从海防前哨走向开放前沿

截至2018年底,福州累计设立外资企业7675家,实际利用外资164.97亿美元,来福州投资或设立机构的世界500强企业达93家,经济外向度进一步提高,全面开放新格局正在形成。在尤猛军看来,这得益于“改革开放以来,福州得风气之先、秉政策之利,解放思想、敢闯敢试”。

尤猛军说,今天的福州,对外开放向纵深推进,全面融入国家“一带一路”倡议,与17个国外城市建立了友好城市关系,牵头成立21世纪海上合作委员会。福州现在的贸易伙伴遍及全球215个国家和地区,进出口总额从改革开放初期的394万美元增加到2018年的348亿美元。

同时,福州营商环境不断优化。目前,福州的审批服务时限压缩比例位居全国第一,城市信用状况综合排名位居全国第3,政府透明度指数位居全国第8。

从温饱不足走向全面小康

70年前的福州,人民生活普遍艰难;如今,福州城市居民的人均收入从76元提高到4.4万元,农民的人均收入从47元提高到1.9万元,失业率长期控制在3%以下,人民群众安居乐业,过上了平安小康的日子。

“上世纪90年代初,习近平同志领导福州改革开放和现代化建设6年整。这6年,福州经济增速年均超过20%,经济总量进入省会城市前十,被誉为东南地区改革开放的一面旗帜。”尤猛军谈道,如今,习近平总书记当年在福州工作的探索和实践,已成为福州人民宝贵的精神财富,不断引领激励着福州人民,成为福州人民奋斗、追梦的不竭动力。

“三库”助优秀年轻干部选拔

安徽萧县通过建立“海选”“优育”“备用”储备库,构建干部发现储备培养使用机制

□ 程诚

近年来,安徽省萧县大力发现、储备、培养、使用优秀年轻干部,通过拓宽视野“海选”、精准筛选“强育”、择优比选“备用”,构建“发现储备、培养锻炼、选拔使用”层层递进、环环相扣的全链条机制。

——建立“海选储备库”拓宽视野。加强源头建设,放眼各个领域、各条战线、各个方面,通过选调、选拔、人才引进等多种方式建立“海选储备库”。

盘活“存量”。注重从现有年轻干部“存量”中筛选优秀分子,实施优秀年

轻干部“选苗”工程,采取“三荐两审”的方式严格筛选,掌握储备一批优秀年轻干部。“三荐两审”即个人自荐、党委(党组)举荐、年度考核民主推荐,党委(党组)初审、县委组织部复审。

扩大“增量”。注重从校园内、体制外寻求优秀年轻干部的“增量”,实施党政储备人才招聘计划,面向社会公开招聘一批“双一流”建设高校和高层次人才,2018年招聘19人,2019年招聘22人。截至目前,储备库已掌握储备优秀年轻干部356名。

——建立“优选培育库”优中选优。通过储备库的建立准确掌握全县

年轻干部的学历、专业特长、工作经历和数量分布等情况,按照干部成熟度综合排序,择优选择114名年轻干部建立“优选培育库”,进行重点培养锻炼。

比选培养主要采取专题辅导、实践调研、分组研讨、挂职锻炼等方式,在培养过程中采取综合考核计分,建立年轻干部成长纪实档案,记录个人信息及在各项培养锻炼项目中的现实表现和得分情况。根据综合得分情况择优选派50人左右,到国内知名高校专题班和沪苏浙党校年轻干部主体班次班学习,到上级机关和沪苏浙先发地挂职,到基层一线、重

点项目上锻炼。

——建立“后备使用库”可劲提拔。

综合跟踪考核计分、实践锻炼评鉴、综合素质评测等情况,对“优选培育库”中的年轻干部进行综合排序,择优选拔25%左右建立“后备使用库”。将库中年轻干部纳入科级后备干部管理,在县直或乡镇有空编需要补充人员时,优先从后备使用库的干部中选调(聘)。实施跟踪管理、动态“维护”,对现实表现不佳、工作实绩较差的及时调整出库,对成长进步较快、表现优秀的适时提拔使用。近年来,全县共提拔使用优秀年轻干部32名。