

现代城市

Modern City

先行先试筑改革开放新高地

沈抚国家改革创新示范区建设一周年,贡献23项可复制原创经验,行政审批连创多个全国第一;4小时完成企业开办审批手续;建筑工程审批从立项到施工许可审批30天内完成;签约额1685.5亿元

□ 本报记者 王 敏

这是一个个让人惊叹的速度:一年来,辽宁省沈抚新区行政审批改革捷报频传,连创多个全国第一,4小时全部完成企业开办审批手续,20分钟完成企业注册,建筑工程审批从立项到施工许可审批可30天内完成,竣工验收不动产登记可在3天内办结,3.5小时完成印章刻制,1小时完成涉税事项办理……

这是一组让人惊艳的数据:一年来,沈抚新区招商引资签约项目234个,签约额1685.5亿元,其中招商引资100亿元以上项目8个,50亿元以上项目14个,10亿元以上项目26个,亿元以上项目99个。2019年1月~7月,沈抚新区财政总收入同比增长134.3%;全社会固定资产投资同比增长50%;高新技术企业数量同比增长29%;新增注册企业数量同比增加248%……

2018年9月13日,国务院做出重大战略决策,沈抚国家改革创新示范区揭开序幕。一年来,23项可推广可复制的原创改革经验诞生,“项目管家全流程服务平台”“施工图多审合一”等重点改革成效显著,108项事关经济高质量发展的精准改革举措有力推出,形成大潮奔涌之势。

示范担当 推进区域协同一体化

辽宁省沈抚新区党工委副书记、管委会主任连茂君表示,国务院高标准定位沈抚新区的示范担当,提出要建设东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动的引领区和辽宁振兴发展的新引擎。一年来,沈抚新区改革主体框架已经确立,“区域协同一体化、产业发展高新化、管理服务高效化、管理体制扁平化、开发建设市场化、用人分配企业化”的改革“六化”举措,环环相扣、协同推进,形成了改革开放的强大合力。

在沈阳、抚顺两市的支持下,沈抚新区努力建立区域协同发展和联动发展机制,探索跨行政区划建设新区的新管理模式,推进区域发展规划共论共谋,基础设施互联互通,产业发展错位合作,招商引资协同推进,社会事业共管共享,实现沈抚新区与沈阳、抚顺融合联动一体化发展。

沈抚速度 推进产业发展高新化

先行先试,敢为人先,产业集群筑起改革开放新高地。沈抚新区坚持项目立区、产业强区,全力推进“高新特”产业,确定了以数字经济为主线,以平台经济为基础,大力发展大健康、大数据、人工智能、智能制造、总部经济、科技金融等“六大”主导产业的发展思路。

构建了以总部经济、主导产业、人才引进、金融扶持和差异化用地为产业发展着力点的“1+3+5”政策体系。构建了高新技术企业、双创孵化平台、新型研发机构等一系列支持政策的科技扶持体系,进一步放大新区政策红利,形成“洼地效应”。构建“招商局+招商集团”招商模式,形成专业招商、全员招商、以商招商的大招商格局。

融入辽宁“一带一路”综合试验区和中国—中东欧“16+1”经贸合作。设立沈抚海关,全力打造对外贸易合作的集聚区。打造“1+1+N”高水平开放平台,“1”即依托敦煌网等公司,面向东北亚,建设买全球卖全球的在线外贸交易平台;“1”即依托澳大利亚德佛天境科技小镇项目,建设国内进口商品的线下展销中心;“N”即聚焦重点地区,建设N个合作开放园区,促进主导产业集群式引入。今年上半年实际利用外资5582万美元,超额完成全年外资指标。

首创精神 推进管理服务高效化

原创改革、精准改革,营商环境成为推动经济高质量发展新引擎。沈抚新区以建设“优化投资环境标杆区”为目标,实行项目全生命周期审批服务,依托全省首个具有省市县三级审批权限的“智能服务大厅”,探索实施“模拟审批、承诺制审批、容缺受理、先批后审”等新模式,审批效能不断优化提升,进一步提高企业开办时效,20分钟完成企业注册,4小时完成全部企业开办手续。在建筑工程审批环节,实行审批“5+1”工作模式。从立项到施工许可的审批可30天内完成。在竣工验收环节,不动产登记可在3天内办结。

实行项目全流程招商服务,每个



华润健康集团东北地区总部落户沈抚新区

(沈抚新区管委会供图)

项目都配备一名服务管家,从项目洽谈、签约到手续办理、开工建设直至投产运营,为企业提供“一对一”服务。构建招商引资项目全周期服务平台,以招商引资项目信息资源为基础,以互联网+大数据技术和项目化管理机制为手段,建成信息集成化、管理协作化、过程可视化、操作规范化的招商引资管理平台。

改革为擎 推进管理体制扁平化

攻坚克难、勇往直前,在改革开放更深处开新局。以“机构精简、人员精干、权责一致、协同高效”为目标,大力推进大部制改革,构建扁平化管理体制。纵向实行“管委会+街道”两级管理体制。沈抚新区党工委、管委会作为省委派出机关,行使市县级经济和社会管理权限,实行党政合一集中统一领导。深化街道改革,推进层级减少、减政放权、管理下移、服务升级,推进民生事务全区通办。

横向实行“大部门+大科室”制。优化职责配置,综合设置机构,新区设置13个部门,实行一支队伍执法,一个部门监管,一枚公章审批,

实现了“小机构、宽职能、高效率”。按需设岗、一人多能。新区根据人口规模、财政收入和实际需要,核定财政负担员额总量,按需设岗,精干高效,目前新区公务人员共158名。

创新为优 推进开发建设市场化

坚信创新、坚信未来,让市场要素自由流动。沈抚新区本着“凡是能市场化、企业化运作的都通过市场化、企业化运作,让专业的人干专业的事”的理念,全面实行“管委会+公司”创新型开发建设模式。目前,累计依规委托业务11项。通过拓展政府购买服务领域,充分开发市场活力,有效增强了政府服务职能的专业程度,减轻了人员成本和行政负担。

沈抚新区直属的开发投资集团、招商集团、振兴云智公司、传媒公司和人力资源公司5个集团公司,运作规范、成效日臻显现。其中,开发投资集团96个城建项目正全面开展;招商集团今年以来签约45个项目,投资总额288亿元,储备项目近500个;振兴云智公司同阿里、腾讯等10余家知名公司合作推进数字沈抚建设。

引进人才 推进用人分配企业化

功以才成,业由才广,人才是最宝贵的资源。沈抚新区在干部人事管理方面先行先试,推行员额制、职位制、聘任制,统筹使用各类编制资源,变编制身份管理和职务职级管理为职位管理。推进干部“档案封存制、职位聘任制、任期竞岗制、绩效考核制、奖优罚劣制”“五制”改革,实行公开招聘和公开选聘。

探索建立“科学规范、有效管用、竞争择优、能上能下、充满活力”的选人用人机制。辽宁沈抚人力资源服务产业园正式挂牌,争创国家级人力资源产业园,打造人才聚集的新高地,已累计引入各类人才800余人。以开放倒逼改革,用改革激发创新。今天的沈抚新区,活力四射,以更加积极自信的姿态,拥抱世界。连茂君强调,未来沈抚新区将重点提升对外开放合作水平,力争年底前利用外资实现过亿元目标;紧紧围绕“三个一千亿”目标,持续聚焦发力;进一步打造“营商环境+信用沈抚”优质品牌建设;全面提升城市基础设施和社会事业配套水平。

从“各搞各的”到“抱团发展”

——湖南实施长株潭城市群一体化战略见闻

日均发送旅客达2.22万人次。

“半小时交通圈”逐渐形成,公共交通逐渐“同城化”,是湖南省近年来实施区域协同发展战略、推动长株潭城市群(长沙、株洲、湘潭)高质量发展的一个生动缩影。

作为长江中游城市群的重要组成部分之一,长株潭城市群位于湘江中下游,三市呈“品”字形分布,两两相距约30公里~40公里,在一体化发展方面具有先天的“地利”之便。

早在20世纪80年代,湖南省就开始积极推动长株潭一体化发展。现如今,湖南省委、省政府更是以这项工作为抓手,来推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局。

湖南省长株潭两型社会建设服务中心副主任刘怀德介绍说,近年

来,《湖南省长株潭城市群区域规划条例》以及《长株潭城市群基本现代化建设“十三五”规划》先后出台,长株潭城市群已初步形成由区域规划、专项规划、示范区规范、市域规划组成的全方位、多层次的规划体系。

党委、政府间建立了议事决策和协调沟通机制。据长沙市发改委主任夏文斌介绍,三市构建了长株潭城市群一体化发展联席会议制度作为合作高层决策机制,由三市市委书记轮任会长,书记层面、市长层面定期召开联席会。

“定期召开会议,书记会议主要审议、决定和决策关系长株潭城市群一体化发展的重大事项;市长会议主要按照湖南省委、省政府决策部署,

以及书记会议精神,协调推进年度重大合作事项、签署重大合作协议。”夏文斌表示。

据了解,长株潭三市联合争取到了很多“含金量”非常高的国家级发展平台,比如,长株潭城市群两型社会建设综合配套改革试验区,长株潭国家自主创新示范区、长株潭通关一体化试点,“宽带中国”长株潭示范城市群等。

要素和平台不断集聚碰撞,大大促进了创新式发展。超高速列车、超级计算机、超高产杂交稻等“世界级”的科技成果,工程机械、轨道交通、汽车及零部件等“千亿级”主导产业,近年来在长株潭城市群如雨后春笋不断涌现。

统计显示,2008年,长株潭三市

GDP只有4600亿元左右,2018年达到15,800多亿元,10年增长超万亿元。继“大武汉”之后,长株潭城市群成为引领中部崛起的又一重要增长极。

“得益于交通等基础设施逐渐完善,协同发展机制加快构建,长株潭城市群近年来发展成绩颇为亮眼。从当初‘各搞各的’,到现在‘抱团发展’,长株潭城市群走出了一条高质量发展之路。”湖南大学金融与统计学院副教授胡荣才说。

值得注意的是,一些专家也指出,经过数十年发展,长株潭城市群“融城效应”明显,但行政分割造成的壁垒和藩篱依然存在,深入推动三市一体化发展,仍然需打通不少体制性“堵点”。

重点推荐

“5G+AI”双剑合璧 推动城市智慧更新

当医生和病人相隔千里,远程遥控机器人也能完成高难度手术;当工厂面临精密材料铺设任务,高清视频实时监测能够大大减少人工质检的时间。刚刚于上海闭幕的2019世界人工智能大会上,5G和AI这对好拍档为人们呈现出无限可能。在5G高速、泛在的支持下,二者的碰撞并非只是火花一现,而会不断创造新的行业变革。

6版

做精做细“四则运算” 确保改革落地见效

综合行政执法体制改革,是改革大潮中一个强有力的音符,在当前一系列改革中居于重要地位。笔者在湖南耒阳市挂职期间,亲自参与并实践了耒阳市综合行政执法体制改革试点,对综合行政执法体制改革有了一些理论思考和实践探索。

7~8版

■ 城市时评

“夜经济”检验 城市治理水平

□ 曹 伟

“夜经济”是居民现代化都市生活习惯与城市经济新业态的集中体现之一。2019年以来,北京、上海、成都、西安等地关于推动“夜经济”发展的政策措施陆续出台,这对注入城市发展新动力、激发城市活力、解决新增劳动人口就业起到了推动作用,同时,这一举措也能更好地满足群众对美好生活的需求。

真正让“夜经济”成为拉动城市消费的新引擎,需要政府加强顶层设计、提升配套服务、创造便利的产业发展环境,并对可能存在的基础设施和服务“短板”、食品安全、环境污染、治安管理等问题予以解决,要在培育新业态的同时,重视加强监管与引导,为产业良性发展和保护消费者权益提供更好的政策环境。

首先要重视提升城市基础设施和公共服务水平。以消费和经营习惯来看,不论是消费者,还是服务提供者,在夜间很大程度上都依赖便利的公共交通。这就需要政府部门根据消费热门区域的交通运力状况进行分析,从而进行动态化调整。此外,电力供应与保障、夜间治安维护和停车便利程度等,也都是提升“夜经济”服务水平的必需品,需要城市公共服务管理部门进行有效供给。特别重要的是,政府部门要做好调查研究与分析,不要夸大实际需求,避免造成公共服务的“过剩”与公共资源的浪费。

其次要重视加大对食品安全监管和环境污染治理的力度。地方政府在规划明确“夜经济”发展目标和要点、区域空间布局情况等之外,相关监管部门还有必要对发展规划进行生态环境影响评价,拟定相关环保措施,最大限度减少污染扰民事件的发生,把对城市环境的污染降至最低。

再次要重视对新增岗位培训和就业补贴标准的调整。需求倒逼服务供给,消费升级的同时也促进了就业。“夜经济”使城市在餐饮、快递、文化消费、旅游、娱乐、影视等业态有更大发展和探索空间,同时也需要大量的从业人员。对此政府应根据当地实际,培养新增就业群体的技术技能,加大对夜间摊位租金的补贴以及税费减免力度,提高小经营业主的积极性和主动性,让利于经营者同时才能让消费者得到更多实惠。

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
本版编辑:明慧
新闻热线:(010)56805152
监督电话:(010)56805167
电邮:cityweekly2001@126.com