

保“一湖四水”安澜 护长江碧水东流

湖南省启动治水治污“一号工程”，力推经济高质量发展与生态环境高水平保护互促共进

□ 本报记者 雷茂盛

位居长江腹地的湖南省，因湖得名，伴水而兴，境内河网密布，水系发达，除了“衡连山，吞长江，浩浩汤汤，横无际涯”的八百里洞庭，还包括长江一级支流湘、资、沅、澧“四水”。

这“一湖四水”，流经全省14个市州。因此，水情亦是湖南最大的省情。肩负习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，湖南踏上了协调推进经济高质量发展与生态环境高水平保护互促共进之旅。

事实上，早在2013年，湖南省委书记、省人大常委会主任杜家豪履新湖南不足半年时间，抓的第一件大事就是湘江保护与治理，启动了湘江保护与治理“一号重点工程”，从2013年至2021年连续实施湘江保护和治理3个“三年行动计划”。

2016年，湖南省第二个“三年行动计划”启动，“一号重点工程”向洞庭湖和湘江、资水、沅水、澧水“一湖四水”延伸。

2017年，当长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”的集结号吹响，湖南省义不容辞扛起历史责任和政治担当，以壮士断腕的勇气，以更加高压的态势，按下“一号工程”快捷键，努力确保“一湖四水”安澜、一江清水向东流。

日前，记者随中华环保世纪行采访

据垃圾焚烧发电厂总经理李全明介绍，长沙市生活垃圾深度综合处理（清洁焚烧）项目于2018年1月18日点火运行，是目前国内规模最大、正式投产的单体垃圾焚烧发电项目。项目总投资26.86亿元，日焚烧处理生活垃圾5000吨，年上网发电量约4.14亿千瓦时。

该项目按照国家最新标准、参照欧盟最高标准进行规划设计，已获评“湖南省建设工程芙蓉奖”，钢结构工程获评“中国钢结构金奖”，主体工程正在申报“鲁班奖”。其烟气排放指标优于国家最新标准和欧盟标准，二恶英测定均值仅为国家标准限值的1%~5%，实现了污水“零排放”，被评为“湖南省环卫行业标杆项目”。

该项目的运行，标志着长沙生活垃圾处理方式由过去的“单一填埋”升级为“清洁焚烧”综合处理体系，从根本上破解了“垃圾围城”“废料围城”问题。

据了解，为实现长沙生活垃圾全量焚烧的目标，清洁焚烧二期项目已于2018年12月开工建设，计划2021年建成投产，总投资23.58亿元。建成投产后，固废处理场生活垃圾最大日处理量将达到10,000吨，市政污泥1000吨，长沙有望在全国省会城市中率先实现生活垃圾全量焚烧。届时，生活垃圾填埋区将封场并进行生态修复，固废处理场将成为集生活垃圾、市政污泥和垃圾渗沥液综合处

理的环境敏感区和最大的难点堵点区域。2014年，清水塘老工业区被列为全国21个城区老工业区改造试点之一，株洲由此打响了清水塘搬迁改造攻坚战。近几年来，株洲以壮士断腕、背水一战的意志和决心，举全市之力推进清水塘老工业区搬迁改造工作。

2018年12月30日，五矿株冶在清水塘地区最后一座运行中的冶炼炉——基夫赛特炉拉闸断电、熄火关停。宣布拉闸停产的一瞬间，铅冶炼厂厂长廖舟潸然泪下。至此，清水塘地区的261家企业全部关停退出，56家自有土地企业已全部收储，收储面积6420亩。

目前，清水塘区域环境质量已明显好转，2018年优良空气天数288天，比2013年增加74天，湘江霞湾段水质由国家Ⅲ类水质提升到国家Ⅱ类水质标准，已退出重金属污染重点防控区。

株洲市人大常委会副主任、市清水塘搬迁改造指挥部副指挥长兼办公室主任冯建湘表示，下一步，株洲将按照“3年腾出空间、6年大见成效、10年建成新城”的目标，加快建设山水相依、产城相融的生态科技产业新城，着力打造创新创业的活力之城、青山绿水的美丽之城，

水渗透到地下，长年累月致使该地区土壤重金属含量严重超标。

清水塘因此成为湘江流域最大的环境敏感区和最大的难点堵点区域。2014年，清水塘老工业区被列为全国21个城区老工业区改造试点之一，株洲由此打响了清水塘搬迁改造攻坚战。近几年来，株洲以壮士断腕、背水一战的意志和决心，举全市之力推进清水塘老工业区搬迁改造工作。

态绿色发展的决议和行动方案，重点实施“七大行动”，致力走出一条生态保护与经济发展互促共进的新路子。

刘和生评价说，通过实施禁砂、治岸、退养、截污、净水、严管、转型“七大行动”，长江、洞庭湖生态环境不断改善，水清了、鸟多了、岸绿了，群众获得感增强了。今年上半年，长江干流岳阳段5个监测断面水质达标率100%，洞庭湖总磷浓度2018年较2017年同比下降11.8%。2018年洞庭湖越冬水鸟超过24万只，数量创近10年来之最，江豚稳定栖息种群达120头。

在扎实开展洞庭湖生态环境专项整治行动的同时，岳阳还针对长江湖南段岸线资源割裂分散、码头“小、散、乱”等粗放使用等突出问题，举全市之力推进长江岸线湖南段港口码头专项整治，共计关停正常运营泊位42个、渡口15道，暂停建设在建泊位11个，退出岸线7.3公里。目前正在进行复绿和拟保留的泊位及渡口提质改造，计划用1年~2年时间将长江湖南段163公里岸线打造成最美生态岸线。

在与采访团成员交流时，刘和生建议，加大生态环保宣传力度，提高全社会环保意识，真正让生态文明理念深入人心；从国家层面完善顶层设计，围绕大湖水环境治理，重点实施一批重大生态环保工程；按照“破坏者赔偿、受益者补偿、保护者受奖”的原则，建立国家流域层面的资源生态环境补偿机制和生态补偿专项资金，在洞庭湖流域实施常态化的生态补偿。

益阳整治“一湖六片”：大通湖“水下荒漠”变身“水下森林”

地处雪峰山脉经湘中丘陵向洞庭湖平原倾斜过渡地带的益阳市，境内河湖密布，纵横交错，治水任务相当繁重。为此，益阳坚持高质量发展与高水平保护相结合，将长江经济带生态环境保护作为重大政治任务和重大民生工程，坚持“舍得眼前利益、舍得环保投入、舍得问责追责”，形成了强劲的推动态势。

据悉，益阳在积极推进洞庭湖大通湖环境治理专项行动的同时，还围绕大通湖、沅江两江七湖、黄家湖、桃花江流域、三仙湖、志溪河六大重点片区，扎实推进综合整治。

采访团一行来到六大重点片区之一的大通湖，但见湖水澄澈，微波荡漾，湖下水草轻轻摆动，远看如同给湖面铺上了一层绿毯。

据大通湖区区长胡国文透露，目前，大通湖已全面实施禁航禁捕，全湖近10万亩水域种植了水草，原来的“水下荒漠”变身“水下森林”，物种多样性、群落多样性逐步增加，生态系统逐步稳定发展。伴随水生植物的恢复，以水草为栖息地的虾蟹、蚌类和螺类底栖动物在大通湖出现，湖区大量候鸟回归，生态系统结构逐步完善。

湖南省水利厅洞庭湖水利事务中心调研员唐晓荣介绍说，大通湖素有“洞庭之心”之称，是洞庭的湖中之湖，也是湖南省最大的内湖，面积达12.4万亩，容积达2.32亿立方米。曾经一度由于高密度围网养殖、企业短期掠夺式经营、流域影响、面源污染积累、南方湖泊共有的氮磷指标超标等原因，导致大通湖水体污染严重。

益阳市副市长胡安邦表示，针对大通湖水环境问题，益阳加强与武汉大学和湖南省环科院的合作，强化技术支撑，创新落实“大通湖水环境治理+”模式，强力推进截污、垃圾治理、大型养殖退出、清淤清废、禁捕禁航、农业面源污染治理和生态修复“七大攻坚战”，落实“禁、退、清、建、改、调、治、换、种”九项措施，取得了明显治理成效，水质稳步向好。数据显示，2019年上半年，大通湖水质基本稳定在Ⅴ类。



图为湖南武陵城新港区（湖南武陵城新港区综合管理部供图）

□ 本报记者 雷茂盛

今年以来，湖南省人大常委会紧盯突出问题，回应群众关切，依法监督打好碧水保卫战，组织开展了《中华人民共和国水污染防治法》《湖南省湘江保护条例》《湖南省饮用水水源保护条例》（以下简称“一法两条例”）执法检查。湖南省委书记、省人大常委会主任杜家豪亲任水污染防治“一法两条例”执法检查组组长。通过随机抽查、暗访、法律知识问卷调查、第三方评估、委托市州人大常委会自查等方式，实现了执法检查全覆盖。

据湖南省人大常委会党组书记、副主任王柯敏介绍，湖南省人大常委会高度重视专项监督工作，2018年开展了洞庭湖生态环境综合治理专项调研，深入岳阳市、常德市、益阳市等地了解洞庭湖生态环境综合治理情况、中央环保督察交办问题整改情况，以及贯彻实施相关法律法规、保障和发展民生情况，面对面听取人民群众、人大代表、基层干部、企业经营者和党政领导及职能部门的意见建议。听取和审议湖南省人民政府关于洞庭湖生态环境综合治理的专项报告，组织开展专题询问，交办问题清单和审议意见，督促湖南省人民政府及有关部门落实法定职责，杜绝运动式治湖，禁止掠夺式开发，有关意见和建议正在积极落实。

促进依法治水 建设锦绣潇湘

为打赢碧水保卫战，湖南省委书记、省人大常委会主任杜家豪亲自挂帅，担任水污染防治“一法两条例”执法检查组组长

黑臭水体是群众所想、所盼、所急的亟待解决问题，也是碧水保卫战的重要工作之一。为此，湖南省人大常委会将其列入重点调研项目，并以此作为切入点，积极回应群众关切，切实推动全面消除城镇黑臭水体。专题调研组采取明查与暗访结合、听取汇报与问卷调查等方式开展调研活动，先后多次听取省住建、环保等部门情况汇报，赴长沙、湘潭、株洲、常德、益阳开展实地调研，委托14个市州人大环资委对所在城市黑臭水体治理情况进行调研，提出了推进城市污水全收集全处理、开展治理“回头看”、健全河长制考核实施细则等对策建议。调研报告及时转交湖南省人民政府，引起高度重视，有关部门抓紧研究，出台了《湖南省城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》《湖南省2018年城镇黑臭水体整治奖补资金分配办法》等政策文件。2018年，全省完成154条城镇黑臭水体整治，地级城市黑臭水体消除比率达95%。

为扎紧依法治水的法制笼子，湖南省人大常委会适时制定了水环境保护地方性法规，用最严格的法律制度保护生态环境，对照水污染防治法精神和要求，立足湖南省实际情况和工作重点，出台了湿地保护条例、洞庭湖区水利管理条例、东江湖水环境保护条例、湘江保护条例、饮用水水源保护条例等多部地方性法规。根据湖南省委批准的省内立法规划，湖南省人大常委会将抓紧制定洞庭湖保护条例、河道采砂管理条例、水资源管理条例等地方性法规。今年拟提请审议出台的环境保护条例，也是对全省水污染防治法律法规体系的有效补充。同时，按照全国人大常委会统一部署和要求，认真对照法律、行政法规，对湖南省现行有效的生态环境保护领域的地方性法规进行了认真清理，深入查找不符合不衔接不适应中央精神和法律规定的条款，打捆修正了实施中华人民共和国水土保持法办法等11件地方性法规，对湘江保护条例、东江湖保护条例等地方性法规进行了修改，推动生态法制建设与时俱进。

此外，湖南省人大常委会还指导设区的市和民族自治地方立法，共同编织依法治水护水的法制网。全省先后出台了一系列各具特色的地方性法规，为全省水污染防治提供了有益的法制补充和支撑。



伴随水生植物的恢复，以水草为栖息地的虾蟹、蚌类和螺类底栖动物在湖南省益阳市大通湖出现，湖区大量候鸟回归，生态系统结构逐步完善。湖南省益阳市大通湖区融媒体中心供图

团走进湖南长沙、株洲、岳阳、益阳等市，进行了实地采访。

长沙破解垃圾围城：垃圾焚烧发电厂亦是环保科普公园

采访团乘坐的中巴车沿着湘江东岸的长沙黑麋峰蜿蜒山路行驶，沿途旖旎辽阔的景致，让人恍然如入公园。还未到达目的地，老远就望见鳞次栉比排列而立的冷却塔、烟囱、垃圾储坑、焚烧发电厂房，这些涂着不同颜色的建筑，在绿树掩映下显得尤为醒目。

这个位于长沙市郊的垃圾焚烧发电厂，完全颠覆了记者对于垃圾处理场的传统认知。厂区内，一台台垃圾处理设备整齐划一，封闭式操作平台操作区与垃圾存放区严格分开，即使是站在巨型垃圾池对面，也闻不到一点异味。

据悉，在该项目落地初期，当地村民唯恐避之不及，巴望早日搬离此地，如今，公园式的环境体验，已让他们舍不得离开。

记者沿着一号厂房的参观通道前行，每走一段路就有不同颜色的灯带，预示着进入了不同的处理车间。透过清洁焚烧中心垃圾吊控制室的玻璃幕墙，一个巨大的抓斗从垃圾池内缓慢地将垃圾抓起，并从燃烧到千度高温的焚烧炉顶端投进去，焚烧炉内的高温迅速将垃圾烤干焚烧。整个生产过程实现了无污染、无公害。

同处理的环保产业园和集环保艺术展示、环保教育为一体的环保科普公园。

株洲实现“脱胎换骨”：清水塘老工业区探路城市转型

位于长株潭三市结合部的株洲，是湘江保护的一大重要战场。采访团一行来到株洲清水塘，这个因水清得名、重工业集聚闻名，但却曾因环境严重污染出名的老工业区，已不见了昔日高耸的烟囱，不见了成片的厂房。

从肩负荣光，到处境尴尬，再到斩断污染源，清水塘老工业区的成长历程，是新中国工业的缩影。作为国家“一五”“二五”期间重点建设的老工业基地，清水塘曾是株洲工业发展的“顶梁柱”，以冶炼、化工两大产业为主，最高峰曾聚集了五矿株冶、中盐株化等大型央企和上市公司智成化工、旗滨玻璃等261家大小企业，占株洲工业产值的30%。新中国成立以来已累计向国家上缴利税480多亿元，创造了160多项全国第一。

而清水塘老工业区在为国家建设做出巨大贡献的同时，也造成了严重的历史性环境污染问题。上世纪80年代之前，囿于认识和技术上的局限，清水塘地区企业的“三废”排放量曾一度占到株洲总量的2/3，且基本上未经处理，直接排入环境之中。大量的含镉、铅等重金属以及砷等污染物随空气飘到空中，随

为加快建成“一谷三区”，推动高质量发展树立样板、做出示范。

岳阳修复沿江环湖：八百里洞庭再现唯美画面

范仲淹的经典名篇《岳阳楼记》，让长江、滨洞庭的岳阳市名满天下。作为湖南唯一通江达海的口岸城市，岳阳拥有163公里长江岸线和60%洞庭湖水域面积。靠水吃水，让岳阳成为拥有雄厚工业基础和旅游资源的现代化港口城市，也让岳阳面临违规采砂、违规占用长江岸线等突出的环境问题。

为再现范仲淹笔下沙鸥翔集、锦鳞游泳、岸芷汀兰、郁郁青青的画面，岳阳开始了沿江环湖生态修复之旅。

据全国人大常委会主任刘和生在与采访团成员座谈时介绍，长江、洞庭湖在岳阳交汇相融，你中有我、我中有你，“守护好一江碧水”，就必须“守护好一湖清水”。近年来，岳阳牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷切嘱托，按照湖南省委、省政府统一部署，以壮士断腕的决心和超常规的举措，扎实推进长江、洞庭湖生态环境治理与修复，出台推动长江经济带生