

# 大河奔流绘就大美生态画卷

通过20年水量调度,探索形成了国家统一分配水量,重要取水口和骨干水库统一调度的管理模式,实现了黄河连续20年不断流



20年黄河水不曾断流,不仅为沿线城乡发展提供了水资源,生机勃勃的黄河也成为一条生态廊道,辐射75万平方公里的绿水青山,黄河水资源成为“中国粮仓”丰稔的重要保障、国家能源安全的重要支撑,是流域经济社会发展的压舱石、生态环境改善的定盘星。

□ 宋晓东 刘诗平

滔滔大河,蜿蜒九曲,宛若一条金色的缎带东入大海。在人们的印象中,“黄河之水天上来”,一路奔流入海,但其实在20世纪70年代以后的近30年,黄河曾多年出现断流。1999年起,国家实施黄河水量统一管理调度至今,黄河已经实现连续20年不断流。这条中华民族的母亲河,正在以全新的生命形态哺育着人民,也为世界江河治理与保护、人与自然和谐共生提供了典范。

## 母亲河断流 大河上下喊“渴”

千百年来,黄河像母亲一

样哺育着中华儿女,在我国经济社会发展中具有重要的战略地位。但从20世纪70年代开始,黄河频繁出现断流,不仅直接影响了沿黄城乡工农业生产生活,而且河道萎缩进一步加剧、河流自净能力降低、生态系统失衡,给经济社会发展、生态环境保护提出了严峻的考验。

黄河水利委员会水文局副局长袁东良介绍,1972年~1999年,黄河有22年出现河干断流,平均4年断流3次,1997年还出现了迄今为止最为严重的断流,断流河道从入海口一直上延至河南开封,断流河长达704公里,占黄河下游河道总长的90%,黄河断流还引发了河道萎缩、水生物减少、湿地减

少等一系列问题,直接导致黄河造陆功能衰退,海岸线蚀退加快。

为什么流淌千年的黄河断流了?为此黄河水利委员会成立“黄河断流成因分析及对策研究”项目组,论证分析得出了结论:天然水资源贫乏、人类用水日益增多和缺乏科学的管理。

黄河水利委员会水资源管理与调度局高级工程师周康军介绍,黄河位于欧亚大陆的干旱半干旱地区,降水稀少,水资源本就贫乏,但是它却以占全国2%的水资源,承担了12%人口、15%耕地以及几十座大中城市的供水任务,加之气候影响,降雨量减少,而且黄河流域及下游引黄灌区农业灌溉面积和耗水量的迅速增加,使本来就水量贫乏的黄河水资源供求矛盾日益突出,导致黄河下游出现断流。

## 统一调度水资源 续写大河奔流

由于当年黄河缺少统一的水资源调度、管理体制,一旦遇到枯水年份,沿河各地通过引水工程争抢引水,导致下游断流日趋严重。1998年,中国科学院和中国工程院的163位院士曾联名发出“行动起来,拯救

黄河”的呼吁。

为解决黄河断流危机,经国务院批准,1998年12月,水利部等部门联合颁布实施《黄河水量调度管理办法》,授权黄河水利委员会实行黄河水量统一调度,这在我国七大江河流域中首开先河。1999年3月1日,黄河水利委员会发布了第一份调度指令,10天后黄河下游按计划全线恢复过流。

20年来,黄河水量调度实行行政首长负责制,严格落实《黄河水量调度管理办法》等法律法规,水资源管理制度体系日趋完备;联合调度干支流骨干水库,充分调节水资源时空分布;提升黄河水资源管理系统;探索利用市场手段优化配置黄河水资源的途径,开创全国水权转让与交易先河。

黄河水利委员会水调处处长司素娟介绍,黄河水量统一调度以来,黄河曾出现过8个特枯来水年,来水量低于断流比较严重的1997年和1995年,但通过加强调度管理,均未出现断流。

通过20年水量调度,探索形成了“国家统一分配水量,省(区)负责配水用水,用水总量和断面流量双控制,重要取水口和骨干水库统一调度”的调度管理模式,黄河水量调度范

围从干流部分河段扩展到全干流和重要支流,从非汛期延伸到汛期,调度目标也从确保黄河不断流发展到积极争取实现黄河功能性不断流,更加注重生态用水保障,调度手段不断完善,调度能力大幅度提升。

## 河畅其流水复清 勾勒绿色发展新画卷

20年黄河水不曾断流,不仅为沿线城乡发展提供了水资源,生机勃勃的黄河也成为一条生态廊道,辐射75万平方公里的绿水青山,黄河水资源成为“中国粮仓”丰稔的重要保障、国家能源安全的重要支撑,是流域经济社会发展的压舱石、生态环境改善的定盘星。

司素娟说,黄河流域及供水区的内蒙古、河南、山东、河北等省(区)是我国粮食主产区,宁夏、内蒙古、山西、陕西等地是我国重要能源基地,统一调度以来通过对黄河水资源的合理分配、科学调度、动态管理,最大限度地满足了各省(区)引黄用水需求。

据统计,截至目前,干流累计供水超过6000亿立方米,在黄河水资源“先天不足”的情况下,还先后7次引黄济津、16次引黄入冀、20次引黄济青,累计跨流域调水210亿立方米,为流域及供水区人饮安全、粮食丰收、能源安全提供了水源保障,滋养了干旱缺水的西北华北大地,浇灌千里沃野,输入厂矿企业,泽被千家万户。

黄河水资源保护科学研究院高级工程师王化儒说,水量统一调度使黄河非汛期下游保持了一定的流量,给河流自身留出了“生态水量”,对下游河流生态系统进行了修复。黄河三角洲自然保护区湿地明水面积由原来的15%增加到现在的60%,自然保护区鸟类增加到368种,久违的洄游鱼类重新出现,河口三角洲生态系统再现碧野万顷、鸥鸟翔集的盎然生机。

20年来,从频繁断流到河畅其流,精准的水资源调度和管理让黄河断流成为历史,充分体现了中国政府治理大江大河的能力和执政管理水平,也为世界其他大江大河解决水资源问题提供了参考。



## 甘肃阿克塞:多措并举守护野生动物家园

甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族自治县位于祁连山西部,野牦牛、野骆驼、藏原羚、盘羊、雪豹等数十种野生动物在此栖息繁衍。近年来,该县通过设立自然保护区和野生动物救护站、实施草原禁牧减畜政策、加大非法狩猎惩治力度等举措,使得境内生态环境不断改善,野生动物种群数量逐步增加。图为一只觊大在阿克塞海子草原上飞翔。

新华社记者 马宁 摄

## 资 讯

## 我国将进一步加强天然林保护与修复

严格控制天然林地转为其他用途

**本报讯** 国家林业和草原局副局长李树铭近日在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示,我国将采取更高级别的保护、最严格的管制、更全面的修复举措,加强天然林的保护与修复。

李树铭介绍说,我国现有天然林资源29.66亿亩,占全国森林面积的64%、森林蓄积的83%以上。天然林是森林资源的主体和精华,保护好天然林是建设美丽中国的必然要求。

他介绍,我国从1998年开始在部分地区试点天然林保护工程,自2000年开始正式启动天然林保护工程一期。“20多年来,天然林资源的恢复增长速度特别快,全国天然林面积净增4.28亿亩,天然林蓄积净增37.75亿立方米。”李树铭说,到2018年底,我国森林覆

盖率达到22.96%。森林蓄保土能力显著增强,野生动植物的生存环境得到极大改善。

他要求,对纳入保护重点区域的天然林,禁止生产经营活动。开展抚育作业的,必须编制作业设计。严管天然林地占用,严格控制天然林地转为其他用途。

同时,根据天然林演替和发育阶段,科学实施修复措施,遏制天然林分退化,提高天然林质量。逐步使天然次生林、退化次生林等生态系统恢复到一定水平。强化天然中幼林抚育,促进形成地带性顶级群落。加强生态廊道建设,鼓励在废弃的矿山、荒山荒地上逐步恢复天然植被。还要加大天然林保护年度核查力度,建立天然林资源损害责任终身追究制。

(胡 璐)

## 内蒙古黑河实施统一管理与调度

尾间湖东居延海实现连续15年不干涸

**本报讯** 水利部黄河水利委员会近日有消息称,我国第二大陆内河黑河实施水资源统一管理与调度20年来,黑河尾间湖东居延海实现连续15年不干涸,额济纳绿洲面积增加近200平方公里。

由于气候变化、人口增多、工农业发展,加之水资源总量不足、时空分布不均等因素,位于内蒙古自治区额济纳旗境内的黑河尾间湖西、东居延海分别于1961年和1992年干涸,额济纳旗境内河道断流时间到1999年达到200多天,导致地下水位下降、绿洲面积减少、沙尘暴天气增加等问题。为了保护、恢复黑河流域

生态环境,2000年8月21日,黑河启动水资源统一管理与调度。2005年,东居延海实现历史性全年不干涸。

监测结果显示,实施统一调度后,进入额济纳绿洲的水量年均达到6.27亿立方米,较20世纪90年代增加2.74亿立方米。东居延海水域面积常年保持在40平方公里左右,栖息鸟类恢复到90余种、6万多只。不仅下游额济纳绿洲生态环境恢复明显,上游黑土滩和草地沙化治理项目区草地盖度也增加近30%,中游基本形成以农田林网和防风固沙林为主体、渠路林田相配套的综合防护林体系。

(于 嘉)

## 江西开发区将建立综合考评制度

环境保护不到位的将被撤并整合

**本报讯** 日前,《江西省开发区条例》(以下简称《条例》)经江西省第十三届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过,自2019年10月1日起施行。《条例》规定,对资源利用效率低下、环境保护不到位、发展滞后等考核结果不合格且整改不到位或者无法整改的开发区,按照有关规定进行撤并整合。

根据《条例》,江西要求设开发区的市、县级人民政府应当对本行政区域内未列入《中国开发区审核公告目录》的产业基地、工业小区、产业区等规模较小、布局分散的开发板块

进行清理、整合、撤销,由列入《中国开发区审核公告目录》的开发区实行统一管理。《条例》同时要求,江西省人民政府应当建立统一的开发区综合考评制度。对资源利用效率低下、环境保护不到位、发展滞后等考核结果不合格且整改不到位或者无法整改的开发区,按照有关规定进行撤并整合。

《条例》还规定,县级以上人民政府以及开发区管理机构可以在法定权限内建立健全招商项目跟踪服务机制,支持高新技术产业、战略性新兴产业、资源禀赋优势产业和绿色高端产业的发展。

(林 浩)



## 山西广灵 湿地颐养塞上水城

地处太行山北端、恒山东麓的山西省广灵县,一条壶流河由西向东、蜿蜒曲折,在境内形成3万亩宝贵的天然湿地,百步湖、丰水湖、下河湾水库、枕头河、遇逢山等自然景观环绕县城,形成一幅壮丽的“塞上水城”风光。近年来,深度贫困县广灵县突出水的要素,以壶流河湿地保护区为核心区域,不断扩大壶流河及其湿地水域面积,推动颐养关联产业的发展,探索生态价值转换的新方法、新路径,初见成效。图为广灵县城槽涧河及周边建筑群。

新华社记者 陶明 摄

## 延伸阅读

# 从“动植物王国”到“绿色经济高地”

多年来,云南在绿水青山中崛起,建成特色生物、清洁能源、现代林产业、休闲度假养生四大产业基地,绿色GDP占比达94%以上

□ 特约记者 缪超

盛夏,位于云南普洱的太阳河国家公园,每平方厘米负氧离子达18,000个~24,000个,茂密幽深的原始森林内,山花遍野、古树峥嵘、苍藤缠绕……络绎不绝的中外游客与长臂猿、小熊猫等野生动物亲密接触,欣赏亚热带雨林美景和众多国家级保护植物。

位于中国西南的云南,素有“动植物王国”之美称,肩负着维护区域、国家乃至国际生态安全的重任。新中国成立70年来,云南守住了绿水青山,如

今是全球生态环境最为良好的地区之一。“绿色”正成为云南产业转型升级、经济高质量发展的底色。

新中国成立时,云南山川阻隔,地理崎岖,经济社会发展滞后,为了让民众摆脱贫困,当地一度毁林造田、开山挖矿、发展“木头经济”。

近年来,随着中国发展理念发生转变,云南把生态环境保护摆在突出位置,“生态”在当地逐渐成为高频词汇。

太阳河国家公园所在的普洱市,曾有矿产地600多处,矿种40多种,矿业一度成为普洱

的经济支柱。2013年,普洱景迈山又探明铁矿储量高达22亿吨。

这对经济发展是个巨大的诱惑,但普洱一直忍着GDP冲动,不去开采,明确新矿一律不再增加。普洱市市长刘勇说,普洱是中国唯一的国家绿色经济试验示范区,“坚持生态立市、绿色发展战略,只要绿色、生态、惠民的GDP,不要污染、低效益的GDP。”

在云南西北的迪庆州,上世纪60~上世纪80年代,天然林采伐收入占财政收入比重一度达80%。

迪庆州自然资源和规划局官员杨黎光说,1998年后,迪庆砍断“木头经济”,确立了“生态立州”的绿色发展之路,推进退耕还林、退牧还草、天然林保护等生态工程,加大了对森林、草原、湿地、冰川等的保护。

而在昆明东川,经历2000多年的铜矿开采后,当地谋求转型重生,修复因采矿而破碎的山河。昆明市东川区林业局局长王俊介绍,2007年~2017年为修复破碎河山,东川累计人工造林10万亩、封山育林12万亩,治理水土流失面积350平方公里。