

# 打好财政资源盘整“金算盘”

湖南株洲市通过将呆钱盘活、活钱加速、零钱整大、整钱用好，确保财政运转

□ 付书地

今年以来，在坚决落实减税降费政策的同时，湖南株洲市为确保财政运转，在财政资源盘整上打了一手“呆钱盘活、活钱加速、零钱整大、整钱用好”的“金算盘”。

**呆钱盘活——把“睡在账上的钱”叫醒**

在结余结转上下联手。明确除据实结算等特殊事项资金外，对未按期下达的专项资金逐月核减规模，并对结余结转资金实行“六个一律”，即基本支出结余一律收回；连续结转的项目资金、已经完工的项目结余资金一律收回；未启动的项目资金一律收回；执行率不到70%的项目一律收回；上年度未分配完且本年度已重新安排的专项资金一律收回；截至6月30日仍未使用完的上年度结转资金一律收回。市本级共收回各类结余结转指标20.3亿元。

在清理国库专户资金上争先手。严格执行的收付实现制，对部门预算单位采用权责发生制列支。共对186家国库集中支付单位的特设专户开展了清理规范，通过甄别核实特设专户资金来源，对于以前年度拨付至特设专户、确属于财政性存量资金的收回财政统筹使用。2016年收回1.44亿元，同时规定单位不能向特设专户拨付资金，收回专户资金10余亿元调入国库统筹使用。

在资金动态监控上出妙手。市财政对市直各部门财政资金进行动态监控，确保一般性支出按照不低于5%的比例进行压减。“三公”经费在已经实现七连降的基础上，市本级“三公”经费总预算继续缩减5%以上，争取10%。

**活钱加快——加快资金运转速度，让财政资金快速出行，尽快形成实物量支出**

强化预算执行与预算安排挂钩机制。督促各部门、各单位根据年度预算安排和项目实施进度等认真编制分月用款计划。原则上，市本级专项资金要在6月30日前全部下达完毕；据实结算、以奖代补等特殊项目资金，最晚必须在9月30日前下达；收到上级转移支付后，应在30日内正式下达，落实到具体单位和项目。截至9月底，整体支出进度低于75%的单位，原则上当年不追加、下年度预算不增加经费；支出进度低于85%的专项资金，按10%的比例调减下年度预算安排规模。截至11月底，整体支出进度低于90%的单位，按5%的比例扣减下年度预算。今年1月-5月，全市完成一般公共预算支出201.6亿元，同比增长12.9%，支出进度高于序时进度2.5个百分点。

强化国库库款管理。按照“保工资、保运转、保民生”三保支出要求，建立先“三保”支出、后其他支出库款保障秩序，科学调度财政国库资金，切实保障重点支出。加强库款信息监控，结合全市经济运行、财政预算收支、存量债务规模变化等情况，认真分析国库现金流量，预测国库现金流入、流出额度，根据支出需求，动态调控库款资金，合理控制住了库款规模和保障水平。按“先有预算指标再有付款计划”的原则，按时间进度或项目进度进行资金拨付，严禁无故拖延拨款，严禁项目资金滞留国库时间过长，严禁挤占、挪用各类专项资金，严禁违规将国库资金转入财政专户。

强化预算管理与资产管理相匹配。科学编制资产配置预算，切实推进资产管理与预算编制、政府采购、国库集中支付的有机结合，实现资产全过程规范管理、资金全过程规范运行。按照国有资产配置预算限额标准控制新增资产数量和经费；按照政府集中采购目录及限额标准、政府采购品目分类目录完整编制政府采购预算，并在规定时限内完成政府采购；对于应实行政府购买服务的事项要全部纳入指导性目录，并稳步扩大政府购买服务的领域；财政部门行使出资人职责，全面实施国有金融资本集中统一管理；对县市区实行“按月及时通报、全程跟踪评估、年终考核结合”的管理方式，将执行进度纳入年度财政管理工作绩效考核指标。

**零钱整大——聚焦10个方面资金统筹，化零钱为整钱**

株洲针对政府性基金、国有资本经营预算、收费（罚没）和资产处置收入、专项收入、政府债务、专项资金、跨部门资金、产业资金（投资基金）、预算执行年中评估和动态调整、财政沉淀资金等10个方面，明确统筹办法。

发力预算编制环节的源头统筹。推进零基预算改革，打破预算基数、切块概念，完善支出标准体系，预算安排由“基数+增长”逐步向“标准+动态”转变。突出推进“四本预算”财力统筹，政府性基金可支配财力与一般公共预算财力统筹使用，国有资本经营预算收入除少量费用性支出外，其他均调入一般公共预算统筹安排支出；突出各项收费（罚没）、资产处置、专项收入等全面实行收支脱钩，除安排核定的征收成本外，不再通过返还、超收分成或支出挂钩等方式同部门利益直接或变相挂钩；突出整合预算安排资金、转移支付资金、政府债券资金和结转结余等存量盘活资金，清理规范重点支出挂钩事项，在保工资、保运转、保民生的前提下，按照“有保有压、先重点、后一般”的原则安排项目资金。

着重在专项资金使用过程中统筹。通

过部门内整合和跨部门整合等方式，将资金性质和使用方向相同的上级补助专项资金和市本级财政安排的专项资金统筹使用。整合产业类资金，目前共整合近20个项目，设立产业发展专项资金，产业发展专项资金规模由2015年5亿元增加到2019年的11.8亿元；今年首期5亿元的产业发展基金也实质运行。压缩专项资金数量，一般部门保留1个~2个，综合部门保留2个~3个，2019年市本级非部门专项数量比上年减少20%以上，控制在150项以内。规范专项资金分配使用审批管理，按照“先定办法、后分资金”的原则，对每个专项资金制定专门的管理办法，明确政策目标、设置年限等9个要素，加大了因素法分配比重，去年按因素法分配的专项资金达到70%以上，同比提高了近10个百分点。其他确需按项目法分配的专项资金也要求采取竞争性评审方式，提升了财政资金配置效率。

在国有经营性资产统管中统筹。推行经营性资产集中统管，市直行政事业单位经营性资产与原单位脱钩，实行集中统管、公司化运营。目前，对1143宗经营性资产逐项提出集中统管方式，其中，移交政府平台公司554宗，价值35.8亿元，支持其转型发展、做大做强、提升自我盈利能力；委托公司经营460宗，价值6.9亿元。通过市场化经营，切实改变了行政事业单位资产利用低效化的不利局面。

**大钱用好——把资金用到关键处、必要时**

株洲践行“花钱必问效、无效必问责”，将预算绩效管理作为预算管理的必要前置和约束条件，所有申请财政资金的预算支出都要设定绩效目标，支出安排由“先定预算，再定项目”向“先定项目，再定预算”转变，做到“有预算就有目标，有目标就有评价，有评价就有结果兑现”。同时，将国有资本经营预算、行政事业单位国有资产管理情况等方面纳入绩效管理，形成以项目支出绩效评价为切入点，向财政政策、制度等领域延伸的多层次、全方位预算绩效管理格局。

在依托人大预算联网监督、将监督端口前移的同时，推进民生资金的“互联网+监督”，全面聚集民生资金项目分配、拨付、发放信息和村级财务公开信息。市本级录入“互联网+监督”平台的民生资金公开项目204项，金额达21.1亿元。

借助第三方推进绩效评价深入开展，形成了专项资金使用部门自评、财政部门再评价、审计及第三方绩效评价、人大民主评议的绩效评价制度，将绩效评价结果与预算编制相结合。

（作者系中共株洲市委改革办副主任）



## 江西赣州:大力发展新能源汽车产业

近年来，江西省赣州市大力扶持发展新能源汽车产业，全力完善产业链条，力争将赣州新能源汽车科技城建设成为全国重要的新能源汽车研发和制造基地。目前，赣州经开区新能源汽车产业集群已被列为省级重点工业产业集群，有新能源汽车及关键零部件企业67家，其中规模以上企业22家，规划年产能100万辆整车、32.3GWH锂电池、10万台新能源汽车电机等，全部达产后可实现年主营业务收入超千亿元。图为赣州市新能源汽车科技城的国机智骏新能源汽车有限公司生产线员工忙着生产。

本报记者 刘念撰

## 合肥战略性新兴产业发展迅猛

构建了“三重一创”建设梯次培育格局，确立了“领军企业—大项目—产业链—产业集群—产业基地”的产业发展方向

□ 本报记者 张功飞

近年来，安徽省合肥市抢抓战略性新兴产业发展机遇，统筹推进“三重一创”建设，推动资源要素向战略性新兴产业集聚，政策向战略性新兴产业倾斜，战略性新兴产业实现“从小到大”“由弱变强”，为经济高质量发展注入了源源不断的新活力。

数据显示，2018年合肥市战略性新兴产业增加值增长19.1%；今年上半年战略性新兴产业与去年同期相比增长12%，占规模以上工业产值比重52.3%，增速保持在全国省会城市前列。

合肥市发改委总工程师许伟在接受记者采访时说，合肥市战略性新兴产业之所以发展迅猛，主要是产业发展思路明确，制定出台《合肥市“十三五”战略性新兴产业发展规划》《关于加快建设合肥市战略性新兴产业集聚发展基地的实施意见》《关于推进“三重一创”建设实施意见》等，构建了“重大专项—重大工程—产业基地”的“三重一创”建设梯次培育格局，确立了“领军企业—大项目—产业链—产业集群—产业基地”的产业发展方向。

完善政策体系，创新资金支持。制定出台“高质量发展30条”“三重一创”等综合性政策体系文件，从重大项目投资、研发投入等多个维度支持产业发展。印发人工智能、软件和集成电路、光伏、新能源汽车等专项政策，靶向产业发展核心，精准发力。创新设立税融通、政保贷、小微企业扶持债券、中小企业创新发展基金等20多种财政金融产品，积极开展科技保险、专利质押贷款等试点，有效支持“三重一创”重点领域融资。以基地建设为例，2016年~2018年，6个省级产业基地共安排专项支持资金30.63亿元，支持基地401个产业项目建设，带动新型显示、集成电路等产业多年产值保持2位数增长。

加大龙头引引，完善产业链条。围绕“中国声谷”载体建设，引进华为公司、中科寒武纪、海康威视等龙头企业重大项目落户合肥；坚持规划引领，高起点谋划集成电路项目，聚集晶合集成、联发科技、兆易科技等一批知名企业；实施“新站睿才”计划，推动江淮电子、中芯微等8个国家级领军人才携平板电脑重大项目签约落户；与赛迪顾问、芯谋研究等专业机构携手加快在美国硅谷、中国台湾新竹设立专业招商机构开展境外招商。

强化协调调度，推进项目建设。强化“三重一创”重大项目协调调度，全力加快重点项目建设。推动京东方10.5代线（总投资400亿元）、康宁10.5代玻璃基板（总投资15亿美元）等项目加快释放产能，推动江淮大众（总投资50.6亿元）、海信诺6代柔性AMOLED生产线（总投资440亿元）等一批有影响力的项目加快实施，其中康宁10.5代玻璃基板项目是安徽省迄今为止

最大的外商投资项目。在高端芯片、ITO靶材、高端装备等受制于人的产业领域，支持相关单位开展“卡脖子”技术攻关，努力在关键核心技术上取得突破，增强战略性新兴产业核心竞争力。今年上半年，6个省级产业基地推进重点项目340个，完成固定资产投资249.56亿元。

搭建优势平台，加快产业创新。全力推进国家综合性科学中心建设，构建由国家实验室、重大科技基础设施集群、交叉前沿研究平台和产业创新平台、“双一流”大学和学科组成的“2+8+N+3”的创新体系，打造世界一流重大科技基础设施集群。重点推进科技创新、产业创新协同发展，与中科大、清华、北大、哈工大等高校院所共建23个高质量合作平台，组建联合实验室或技术中心近百家，引进创新团队超百个、累计孵化科技型企业超300家，积极探索成果转化新体系，依托高校院所开展国家级项目超3000个，国家拨款经费约100亿元。围绕量子通信、铁基超导等在全球产生重大影响原创性成果，培育超导技术、雷达、智能语音、核聚变与强磁场等技术水平位居世界前列的领先产业。

营造“养人”环境，吸引产业人才。先后出台“人才政策20条”“人才政策新8条”等，并陆续制定“产业紧缺人才引进计划”“青年优秀人才培养计划”等配套实施细则34项，围绕电子信息、节能环保、新材料等八大战略性新兴产业要求，大力引进和培养产业技术人才，形成了较为完整的人才政策框架体系，鼓励人才向“三重一创”建设重点领域集聚。启动合肥国际人才城、人力资源产业园建设，打造综合性服务平台。出台人才公寓建设使用管理办法，由政府主导建设人才公寓。获批国家海外人才离岸创新创业基地，连续两年被评为“魅力中国—外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。

据许伟介绍，合肥市战略性新兴产业发展迅猛。如今，以京东方、海信诺为龙头的新型显示产业集群，正成为国内面板产能最大、产业链最长、技术水平一流、具有国际竞争力的集聚发展区。以晶合集成、通富微电、联发科技等为代表的集成电路产业集群，实现了从材料、设计、晶圆制造到封装测试的全产业链覆盖。以晶澳太阳能、通威太阳能、阳光电源等为龙头的光伏产业集群，已形成从多晶硅原料、太阳能电池、集成组件到发电工程的一条龙产业链。以科大讯飞、华米科技、科大国创等为代表的的人工智能产业集群，已涵盖了基础层硬件和数据计算、技术层算法和通用平台支撑、应用层智能终端产品和行业应用方案等各个环节。以安科生物等一批重点企业为代表生物医药产业集群，初步形成科技研发、生产制造、第三方服务等比较完整的产业链。以江淮汽车、安凯汽车、国轩高科等为龙头的新能源汽车产业集群，涵盖整车、电池、电机、管理系统、充电站（桩）开发以及建设管理、推广服务、金融投资等领域。

## 三举措助脱贫摘帽

四川炉霍县通过“流动红黄旗”、集体约谈、严肃问责，调动各级扶贫干部积极性和主动性

□ 本报记者 李凌晨

今年是四川省甘孜州炉霍县整县脱贫摘帽之年。为顺利实现摘帽目标，炉霍县充分调动各级扶贫干部积极性和主动性，在全县范围内营造“比学赶超”、合力攻坚的浓厚氛围，通过创新“流动红黄旗”、集体约谈、严肃问责三大举措，为全县各乡镇、扶贫专项部门加压加力，成效明显。

### “流动黄旗”敲响警钟

据了解，结合全县实际，炉霍县纪委监委《制定“流动红黄旗”工作评比实施方案》，对16个乡镇、19个专项部门执行月考评，对88个贫困村采取季度考评。根据月考评、季考评平均分进行综合排名后，对分值排名前三的乡镇、专项部门授予“红黄旗”，对分值排名倒数后三的乡镇、专项部门发出“黄旗”。

近日，炉霍县召开脱贫攻坚领导小组第八次工作例会以及落实“两不愁三保障”回头看大排查整改工作推进会，炉霍县委常委

委、纪委书记、监委主任倪明在会上通报了脱贫攻坚“流动红黄旗”考核考评情况，对6个乡镇、6个部门首轮发放脱贫摘帽工作“流动红旗”“流动黄旗”。

“获得‘流动红旗’的乡镇、部门要戒骄戒躁，再接再厉，取得更加优异的成绩；被颁发‘流动黄旗’的乡镇、部门要正视问题，迎难而上，树立赶超意识，以务实的工作作风、扎实的工作成效，坚决打赢脱贫攻坚攻坚战！”倪明指出。

### “集体约谈”推动落实

直指问题，开展“辣味”十足的谈话，让全县4个片区工委主任、16个乡镇一把手“红红脸、出出汗”，对苗头性问题早发现、早提醒、早纠正……这是对党员领导干部的关心爱护，也是对脱贫攻坚工作“后进生”的鞭策。

炉霍县委书记伍强表示，要通过谈话，进一步查找存在的问题，压紧压实脱贫攻坚责任，严明工作纪律，推动中央、省、州、县脱贫攻坚各项决策部署落实到位。约谈会上，

伍强将全县摸排核查出的900余项问题按照乡（镇）划分，逐一将16个乡镇存在的问题移交至各乡（镇）党委书记或乡（镇）长手中，并签订移交清单。

“在今后的工作中，我们将以‘不完成脱贫摘帽使命绝不收兵’的政治担当，切实履职尽责，不负党委政府、人民群众的信任与期望。”雅德乡党委书记多吉在会上谈道。

### “严肃问责”动真碰硬

据记者了解，炉霍县纪委监委始终坚持把纪律挺在前面，把全面从严治党要求贯穿到脱贫攻坚全过程，紧盯乡科级及村干部违纪违法问题，对侵害群众利益的“微腐败”进行推磨式整治，加强对扶贫领域腐败和作风问题线索的处置工作。

炉霍县采取直查直办、提级办理、挂牌督办等手段，筛选出一批重点问题线索进行集中查办。今年以来，处置扶贫领域问题线索7件；组织处理5人，其中诫勉谈话3人、谈话提醒2人；立案2件2人，其中警告1人、记过1人。