

探索新路径 管好“救命钱”

福建率先建设扶贫(惠民)资金在线监管平台,以“制度+科技”创新资金日常监督、长期监督,助力精准扶贫、精准脱贫、基层减负

□ 本报记者 丁南

初秋时节,依山傍海的福建大地一派丰收景象,仿佛充满田园风光的画卷。在有着“中国扶贫第一村”之称的福鼎市磻溪镇赤溪村,慕名观光的外地游客日渐增多。30年来,昔日“老、少、边、穷”的赤溪村走出一条乡村振兴的精准脱贫之路,人均纯收入从1984年的166元增长到2018年的18,304元。

扶贫资金,既是贫困群众的“救命钱”,也是精准扶贫的“助推剂”。如何贯彻落实中央关于坚决打赢脱贫攻坚战决策部署,确保到2020年农村贫困人口全部实现脱贫?记者日前从福建省委改革办了解到,福建在全国率先建设扶贫(惠民)资金在线监管平台,以“制度+科技”创新扶贫(惠民)资金日常监督、长期监督,一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”机制,为助力精准扶贫、精准脱贫、基层减负探索出一条新路径。

据悉,自今年1月1日上线运行以来,福建省扶贫(惠民)资金在线监管系统已实现省、市、县、乡、村五级全覆盖,11家省级资金主管部门、37项137亿元扶贫惠民资金全纳入,资金申报、审批、拨付过程全监管,23项到户到人资金发放结果全公开,惠及群众超过630万人,人民群众获得感、幸福感和安全感有效增强。

实现全过程在线监管

让资金底数“统出来”、工作流程“亮出来”、资金发放“晒出来”、智能监督“准起来”,以精准监督助推精准扶贫

“我是机器人叮咚,欢迎使用福州市惠民资金网。您可以按身份证号、补助项目类型、地图三种方式进行查询……”在5月6日~8日举行的第二届数字中国建设峰会上,福建福州市与甘肃定西市共同打造的“扶贫大数据监管平台”展区内,提供扶贫惠民资金查询服务的机器人叮咚受到参会嘉宾的一致好评。

脱贫攻坚是财政保障的重中之重和第一民生工程。2016年至今,福建省级财政投入综合扶贫资金已超过150亿元。曾经,扶贫资金“跑冒滴漏”情况不时发生,传统监管模式面临不小挑战。

福建省纪委监委经梳理总结发现,近几年扶贫惠民领域资金监督监管中存在三方面问题和不足:一是协同监督难,扶贫资金多头管理、信息共享不及时等问题依然存在,客观上影响了对虚报冒领、优亲厚友、贪污侵占等问题的查处;二是实时监管难,各项资金管理发放政策性强、环节多、周期长,监督监管难以面面俱到、实时跟进;三是群众监督难,有的地方资金管理发放不公开不透明,群众对怎么发、发多少“搞不清”“弄不明”,对是否公平公正“心中无数”,知晓率、满意率不高。

针对上述问题,从2017年4月开始,福建省纪委组织省财政厅、省农业厅等单位探索运用科技手段,推动建设扶贫资金在线监管平台。今年起,福建又将惠民资金纳入在线系统,实现对扶贫(惠民)基础信息采集、资金分配、预

算下达、资金拨付到人到户到项目的全过程在线监管。

这一扶贫惠民资金监管的新途径新方法,将资金底数“统出来”、工作流程“亮出来”、资金发放“晒出来”、智能监督“准起来”,以精准监督助推精准扶贫。

扶贫惠民资金有了网上“管家”,监管难题迎刃而解。今年初,福建省扶贫(惠民)资金在线监管平台成功实现数字“西送”,在福州市对口帮扶的定西市辖六县一区推广复制后,当地有3400余人主动说明情况,上缴违规违纪资金达708万元,新的违纪问题得到明显遏制。

“原来,发什么钱、发多少、发给谁,都是有人通知了才知道。现在好了,什么时间发、标准多少,平台上一笔一笔记得清清楚楚。”三明市建宁县黄坊乡武调村建档立卡贫困户杨雪金说。

行成全覆盖责任体系

横向覆盖省级扶贫(惠民)资金主管部门11家、资金项目37项,纵向贯穿省、市、县、乡、村五级

作为第二届数字中国建设峰会“福建电子政务十佳案例”的扶贫(惠民)资金在线监管系统,充分运用大数据、云计算等先进方式,前端强化对资金审批管理的全流程监管,中端突出对条件审核的全数据比对,末端实现对资金发放结果的全方位公开。

据福建省纪委监委相关负责人介绍,在扶贫(惠民)资金在线监管平台建设,福建省突出“制度+科技”,创新监督方式,从四方面将各项制度要求嵌入系统功能设计中。

形成横向到边、纵向到底的责任体系,实现扶贫惠民资金全覆盖。系统横向覆盖省级扶贫(惠民)资金主管部门11家、资金项目37项(扶贫资金21项、救灾资金2项、惠民资金14项),使各部门严格履行部门主体责任、监督责任和监管责任;纵向贯穿省、市、县、乡、村五级,覆盖贫困对象69.6万人以及惠民资金直接受益对象550万余人,形成乡镇采集、县(区、市)把关、省市监管、纪检监察机关监督,条块结合、上下协调、运转顺畅的责任体系。

实现资金管理业务全程在线办理。将资金管理制度规定转化固化为在线业务流程,各级各部门扶贫(惠民)资金管理业务均在线办理,所有操作可记录、可追溯、可监控。资金主管部门在线提交资金分配方案后,会同财政部门在线下达资金;基层单位在线填报“最后一公里”到户的资金发放和扶贫惠民项目资金绩效情况。

实现资金管理全方位监管。系统设置了91个廉政风险电子监控点,对扶贫惠民资金管理不规范、下拨不及时、发放不到位等问题实行红、黄灯预警;运用建档立卡贫困户、低保户、企业工商登记、养老保险、医疗保险等数据信息,对资金补助对象进行智能比对识别、及时预警;对未脱贫贫困户实行入户访查全覆盖,对已脱贫的建档立卡贫困户开展随机访查,实现科技

监督和传统监督互为补充、相互促进。

实现资金发放结果全方位公开。扶贫惠民资金到人到户情况全部在福建扶贫(惠民)资金网站外网公开并实时更新数据,群众可借助网站、手机APP和微信小程序即时查询自己以及“左邻右舍”的资金发放情况,并实现一键咨询、一键举报,想让监督的人能监督、会监督。截至今年8月中旬,群众查询访问量已超过590万人次。

成为监督执纪“新载体”

贯通纪律监督、部门监督、群众监督、科技监督四个层面,实现内网全流程监管、外网实时查询投诉

打开福建省扶贫(惠民)资金在线监管系统,记者随机点击了福建省农业农村厅的造福工程补助资金项目。项目信息显示,2019年度发放到龙岩市连城县姑田镇下余村的造福工程补助资金共计5.4万元,已全部直接发放到余定鸿、余芳禄、余声丁、余声致四位村民手中,其中余芳禄应发资金1.8万元,实发资金2.1万元。

据介绍,福建省扶贫(惠民)资金在线监管平台建成以来,已贯通纪律监督、部门监督、群众监督、科技监督四个层面,实现内网全流程监管、外网实时查询投诉,实现智能预警、精准监督,平台监管工作取得阶段性成效,效能作用逐步显现。

——成为监督执纪的“新载体”。监管平台与政府12345便民服务平台、纪检监察机关12388举报平台一键链接,实现问题线索快速移送、快速处理、快速整改、快速反馈,对企图动扶贫资金“奶酪”的干部形成强大的心理震慑和纪律威慑。

仅福州市,目前已发现问题线索涉及647人,查实562人;给予党纪政务处分212人,移送司法机关11人。还有一批基层干部主动向组织坦白交代违规违纪问题。

——成为基层减负的“新途径”。监管平台通过各级联网使用、协同网上办公,实现一次录入、多级共享、长久实用,避免了基层干部多头重复劳动问题。

各级职能部门对资金管理使用实行在线监管、在线核查、在线反馈,真正让基层干部从表格数据中解放出来,将更多精力用于开展扶贫具体工作。2018年度,福建省、市、县三级开展的扶贫领域监督检查查处数比上年分别下降80%、86.75%、50%。

——成为干群关系的“新纽带”。监管平台把群众最关心的资金管理政策、发放情况等信息,由传统的村务公开栏改为现代的信息技术平台,破除了信息不对称、群众不信任的问题,打通了影响干群关系的阻点、痛点、难点。

在2018年的福建村级组织换届选举中,多位候选人向村民公开承诺,“以后会把办好村里的事情放在第一位,请随时上网‘查账’。”福建各地基层干部也普遍反映,监督平台运行以来,群众质疑声少了,干活也更有劲了,基层治理的基础得到进一步夯实。



江西会昌:特色产业助民富

近年来,江西省赣州市会昌县麻州镇采取“党支部+村集体经济(合作社)+贫困户”模式,即由党员牵头,以传统产业为依托,从种植、养殖业入手,打造绿色生态农业。仅种植花卉的村集体经济收入,全镇各村每年产业发展分红可达50.4万元,其中的70%用作贫困户分红。图为花农在麻州镇增丰村花卉基地修剪红掌花。 本报记者 刘念 摄

四张“考卷”助脱贫

湖南嘉禾县通过“智能化考勤”卷、“月测试评估”卷、“双同式反馈”卷、“积分制量化”卷抓实抓好结对帮扶和驻村帮扶管理工作,为脱贫攻坚加力

□ 邓和明 曾龙飞

“再过一个月,我这50只鸡、50只鸭就可以下蛋咯。”8月19日,湖南省嘉禾县普满乡板贝村的刘奶奶看着眼前的鸡鸭,脸上洋溢着幸福开心的笑容。刘奶奶的这些鸡鸭是嘉禾县驻板贝村工作队送给她的。

“在扶贫的路上,不能落下一个贫困家庭,丢下一个贫困群众”。近年来,嘉禾县始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务、发展的头等大事和第一民生工程来抓,用四张“考卷”抓实抓好结对帮扶和驻村帮扶管理工作,用面对面的交流、实打实的服务,真正走近百姓身边,走进百姓心里,为脱贫攻坚持续加力。

“智能化考勤”卷

“作风实不实就看工作勤不勤。”嘉禾县经济社会发展研究中心主任李治国介绍说,驻村帮扶管理工作实行新一轮改革后,建立了智能考勤管理制度,驻村帮扶工作队工作积极性明显增强。

据悉,今年以来,嘉禾县142名驻村干部“钉钉软件”系统安装率实现100%。系统录入基层党委书记、副书记、第一书记及驻村干部信息并进行定位打卡,通过“笑脸打卡”方式,弥补了以往人工考勤难考证、出勤统计不精准的漏洞,防止了“候鸟”干部的产生,真正使驻村干部“吃住在村、工作到户”。

同时,智能化考勤管理将严管和厚爱结合、约束和激励并重,每年为省级贫困村每个驻村工作队落实工作经费4万元,出勤补助100元,为每名帮扶干部购买人身意外伤害保险,积极落实工作队各项待遇保障,进一步增强了全县驻村干部的责任心与使命感。

“考勤不是约束,而是让我们时刻记住肩负的责任。”嘉禾县驻仙仙桥村工作队员陈介迎说。

“月测试评估”卷

“你看,刘忠先就是我们村的驻村干部。”李大爷所说的刘忠先,是他们盘江村的驻村工作队队长。驻村帮扶工作队自从在刘忠先的带领下来到村里后,就以村为家、真情服务,帮扶工作件件做到了村民心坎里。每个月28号,刘忠先都会准时到村委会查看粘贴在墙上的一张特殊的“光荣榜”,上面记载了各驻村工作队这一个月以来的工作成绩。

今年以来,为了让帮扶工作更具实效,嘉禾县不断创新驻村干部考核机制,建立月测试机制,突出平时考核。

县驻村办、县扶贫办牵头组织考察组,定期对5名~8名工作队员进行考察,重点了解工作队员对政策的掌握程度、贫困户的熟悉程度及帮扶举措的落实情况。考察组结合实地验证和群众意见,按“好、较好、一般、较差、差”5个等次定性评估,所得结论作为驻村工作队评优评先及年终绩效发放

的重要依据。

“每个队都希望自己的名字排在‘光荣榜’前面,排到后面的会觉得好丢人!”嘉禾县行廊镇和谐村驻村干部雷萍说,一张小小的“光荣榜”,给了他们无限动力。

“双同式反馈”卷

今年以来,嘉禾县推行工作队的工作成效与所在单位绩效“双同”机制,派驻责任单位与派驻工作队、派驻责任单位一把手与工作队员实行“同奖同罚”,充分发挥驻村帮扶机制在脱贫攻坚主战场中的积极作用。

为避免派驻单位在派驻人员时虚以应付“拉郎配”“凑人头”,或在帮扶中持续用力不够“帮帮忙”“打短工”,嘉禾县列出清单、明确责任,把工作队工作成效与所在单位年终绩效考核挂钩。

具体而言,工作队当年被评为先进的,派驻单位年终绩效考核总分要加分;工作队被通报和问责的,派驻单位年终绩效考核总分要扣分;工作队队员被召回的,派驻单位的年终综合评先评优要取消。派驻责任单位一把手与工作队员也是一同表彰、一同奖励,一同约谈、一同问责。

对派驻责任单位及一把手与派驻工作队及队员实行一体化管理以后,工作队及队员好坏与单位及领导直接挂钩,“传令兵”变成了“先锋官”,“小天地”也变成了担当作为的“大舞台”。

“绩效双同机制,解决了派出单位重视不够、驻点乡镇管理不实、协同单位配合不力等突出问题。”嘉禾县委副书记副部长朱建华说。

“积分制量化”卷

“干得好不好,亮亮分数就知道”。近年来,嘉禾县积极推行积分制管理机制。

积分制管理机制通过进村入户等方式,重视听取乡镇干部、村干部、群众等意见,对驻村工作队集体的工作成效、现实表现及队员的出勤、政策水平、扶贫帮扶、问题处置等项目设置分值,通过数字累加体现出来,进行一月一统计、一季一公开、半年一约谈、一年一总结,对在脱贫攻坚期内勇于担当、积极作为、成绩突出、工作经验有特点有影响力的给予加分。

积分的结果作为年终考核、评优罚劣和干部使用的重要依据。考核结果名列前茅的,首先由县委、县政府给予工作队和个人荣誉称号及奖励,优秀的驻村工作队员优先考虑提拔重用;考核结果排名靠后的,进行通报批评、限期整改,对在巡查中被责令书面检查、诫勉谈话处理2次以上的,给予组织处理并召回。

积分制量化管理,让全县驻村干部知己知彼、取长补短,形成了争先恐后、你追我赶的工作局面。

“设置考卷只是一种措施,如果所有驻村工作队都能在每张考卷上得满分,那么我县里的脱贫攻坚战就真正打赢了。”嘉禾县委常委、组织部长邓文武说。

大力整治农村人居环境

吉林长春市今年将完成厕所改造10.1万户以及70%非正规垃圾堆放点的整治

□ 本报记者 王富栋

按照国家和吉林省农村人居环境整治工作安排部署,长春市今年将抓好农村垃圾治理、污水处理、厕所革命、村容村貌提升等重点任务。

改造厕所10.1万户

按照吉林省农村人居环境整治工作方案要求,长春市今年将完成厕所改造10.1万户。在改厕中,长春市将坚持厕所要达到卫生标准、粪便得到处理、不能污染地下水,做到干净整洁、经济适用。改厕模式将因地制宜、因户施策,宜水则水,宜旱则旱,农民群众能够接受,要用得上、用得好、用得久。

改厕工作的关键是调动农户参与的积极性。长春市将搞好入户调查,讲清“厕所革命”的意义,讲清有关政策,商议可行的建管模式,使之真正变成群众的自觉行动,镇、村两级搞好组织发动,提倡整村推进、整镇推进、集中连片建设。改厕中,各地将严把工程质量关,尽可能简化程序,按期保质完成改厕任务,同时搞好验

收,切实把改厕工作抓实抓好。

彻底清理陈年垃圾

长春市将重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”等问题,彻底清理农村陈年垃圾,今年将完成70%非正规垃圾堆放点整治任务,84%以上的行政村生活垃圾得到及时有效处理,并完成5个重点镇的污水处理厂建设任务。

整治非正规垃圾堆放点。加快建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”的体系,从垃圾分类做起,通过宣传教育,引导广大农民养成垃圾分类、定点堆放的好习惯,杜绝乱堆乱倒的陋习。

探索垃圾处理的长效机制。积极推进城乡环卫一体化,推广服务外包模式,吸引社会力量参与,发挥农民的主体作用,对村庄内部的公共事务组织农民出工出力,逐步培养农民自己动手建设美好家园的能力。

探索农户适当付费机制。各地把清洁卫生、村容环境等纳入村规民约,配套相关奖

惩办法,让农民形成良好习惯,让农村形成良好风气。

打造5000个美丽庭院

长春市全面推进村容村貌整治,计划今年打造美丽庭院5000个、干净人家10,000户。同时,加快推进村庄规划编制,今年完成424个村庄规划编制或修编工作。

清理村庄农户房前屋后及村道两侧的生活垃圾。清理农村污水坑沟,清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物,改变村民不良生活习惯,全力打好村庄清洁行动战役,促进村庄清洁常态化。从现在开始到春播前打好春季整治战役,夏季农闲到秋收前打好秋季整治战役。全面整治公共空间和庭院环境,搞好道路硬化、边沟整修、村庄绿化和村庄亮化。

建立科学完整、务实管用的管护运行长效机制。研究建立县乡财政补助、村集体补贴、农户适当付费相结合的管护经费保障制度,发挥村规民约作用有效调动农民参与建设管理维护的积极性。