



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

以高质量发展理念解难题

广东顺德村级工业园改造实录

□ 徐金鹏 张辛欣 刘大江 毛 鑫

这是广东顺德给出的“等式”——
1年=改造土地1.1万亩,远超过去十年总和;
1年=关停淘汰企业3195家,为数千亿产业腾挪空间;
1年=启动拆迁改造194个村级工业园,努力在产业空间上再造一个顺德……
这是用改革创新破解发展难题的“路线图”——
当资源接近瓶颈、发展路径难以明晰,顺德以村级工业园改造为突破口,改革机制、升级产业、重塑格局,为高质量发展开拓空间。

一个制造重镇的“再次创业”

盯着即将开工的规划图,执掌格兰仕28年的梁昭贤感到“二次创业”的兴奋。依托腾出的100多亩地,格兰仕可将整个供应链聚集顺德,这让他看到未来发展的无限可能。
16年前,同样是坐在这个位置,梁昭贤感受到的却是焦虑——占地400亩的厂区,挤满了3万多人,车间盖到了10层……“每天早上一睁眼,想的就是怎样再‘挖’出1平方米”。
增资扩产没有空间。无奈之下,格兰仕把制造中心搬到了一河之隔的中山。今天,村级工业园改造让他看到了机遇,“要再造一个格兰仕”。
这是格兰仕的再次创业,也是顺德的“再次创业”。
20世纪90年代,顺德以乡镇企业为主体的村级工业园兴起,依靠大刀阔斧的产权制度改革,极大解放了生产力,激发了创业热情,培育了体系完整的产业链条,孵化了美的、碧桂园两个世界500强企业,也造就了以制造业闻名的广东顺德。

随着时代的发展,村级工业园成了今天迟滞产业升级的障碍——土地权属复杂、安全问题突出、利用效率低下等一系列问题,阻碍了人才和创新要素的引入,制约了顺德的向上发展。统计显示,382个村级工业园占用了已投产工业用地的70%,却只贡献4.3%的税收。
“高消耗、低产出、管理落后,村级工业园既制约美丽乡村建设,也造成了发展的不平衡不充分。”广东省委改革办专职副主任李军晓说。

改,成为摆在顺德面前的不二选择。曾因村级工业园而兴,今由村级工业园破题。

顺德的选择获得了广东省委的支持,并赋予顺德率先建设广东省高质量发展体制机制改革创新实验区的历史使命,支持顺德大胆试、大胆闯、自主改。佛山市委、市政府对市属权限按照“能放尽放”的原则予以放权,全力支持。

2018年1月8日,顺德将村级工业园改造作为“头号工程”。破旧、立新,一场关于土地的“革命”在华南大地上展开——
组织“千人进百村”,挨家挨户、逐个企业做工作,点对点的宣讲和帮扶最大程度凝聚了村级工业园改造的共识;

改革时评

靠“啃硬骨头”闯出改革路

□ 徐金鹏 刘大江

广东顺德村级工业园改造成效初显,追溯改革开端,令人感慨:村级工业园曾是珠三角现代工业的“产床”,推动珠三角快速工业化。进入新时代,却成为制约当地产业升级和高质量发展的“拦路虎”。新一届顺德区委毅然启动村级工业园改造,坚定打响了“一场没有退路的战斗”。

从工业立县到产权改革,从城乡改革到村级工业园改造,靠的就是敢于“啃硬骨头”的改革精神。

当前,我国经济处于由高速增长阶段转向高质量发展阶段,尤其需要这种精神推动改革开放蓬勃向前。高质量发展,是当前及今后一段时间我国经济发展的总目标、总要求。40年来,“有甜头”的改革,“吃肉”的改革,大都已完成,剩下的改革,基本上是“硬骨头”。高质量发展,本质上是“高难度发展”,是啃“硬骨头”的改革攻坚。

改革由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。越是难题,越需要通过改革的办法来寻找突破口。是激流勇进还是知难而退,不仅考验勇气,考验担当,还考验智慧。担当和智慧的背后,是既敢于冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱,又勇于创新,大胆探索,瞄准靶子,精准发力,稳扎稳打,攻坚克难。

开弓没有回头箭,改革关头勇者胜。当下,我国经济迈向高质量发展势不可挡,产业转型升级时不我待。只要敢干,就没有迈不过去的坎,就没有啃不动的“硬骨头”。这就是顺德村级工业园改造带给我们的启示。

盘锦：向海开拓辽东湾新区

向海大道将盘锦老城区和辽东湾新区相连,是盘锦转身向海发展的标志

□ 本报记者 王军善 王也 李宏伟

辽宁省盘锦市是“石化新城”,缘油而建、因油而兴,地处辽河三角洲中心地带。盘锦1984年建市,是三大油田之一辽河油田总部所在地,年轻、奋进、充满活力。向海大道从双台子区直通辽东湾新区,是盘锦继大米、红海滩、芦苇荡之后又一张靓丽的城市名片。

记者了解到,2010年8月,全长62.4公里的向海大道全程通车。平坦宽阔的向海大道将盘锦老城区和辽东湾新区紧紧联系在一起,它一头承载的是老城区的厚重,一头担起的是向海发展的希望,见证了盘锦向海发展的历程,是盘锦转身向海发展的标志。夜晚,3000余基路灯在夜色中犹如一条腾飞的巨龙,镶嵌在盘锦的夜景中,蜿蜒向海,壮观无比。

位于向海大道南段的辽东湾新区,按照项目集中园区、产业集群发展、资源集约利用、功能集成建设思路,规划建成了石化及精细化工产业园区、海洋工程装备制造产业园区、临港物流产业园区、高新技术产业园区等4个专业园区,形成了石化及精细化工、装备制造两大产业集群。

培育新兴产业

6月27日下午,记者从营口跨过大辽河来到了盘锦,参观了产业园区的中蓝电子有限公司。公司副总经理刘小勐告诉记者,辽宁中蓝电子科技有限公司成立于2011年10月,主要从事移动设备摄像头用超小型自动变焦马达和镜头的设计开发、生产制造与市场营销,是一家具有自主知识产权的高新技术企业。

公司陆续推出多款市场主流产品,主要为800万、1300万、1600万、2100万、3200万及4800万像素的移动信息终端提供自动对焦马达。公司成功研发并批量生产中置、闭环、前置、后置、防抖和双摄马达,

预计今年可生产马达1亿颗。2018年8月,公司新增投资3亿元,新上年产1亿颗专属VCM马达生产项目,用以满足世界顶级手机制造企业需求,预计到2020年马达产量达到2亿颗。

2017年企业成功研发1300万像素镜头产品,2018年研制出2100万、3200万、4800万像素的镜头产品,已批量生产。公司目前主要直接客户有欧菲光、丘钛、信利等国内一线模组公司,主要终端客户有华为、小米、VIVO、OPPO、魅族、联想、三星等一线手机品牌。

记者了解到,公司十分重视创新能力,现已自主研发设计出国内首条变焦马达自动化生产线,填补国内空白,共计申请150多项专利与2项软件著作权。公司2012年取得ISO9001质量管理体系认证证书,2013年成功申报国家高新技术企业,2015年获获省级企业技术中心称号,2016年获批盘锦名牌产品、省级工程技术研究中心和省级产业技术创新平台,2017年获批辽宁名牌产品、全国厂务公开民主管理先进单位、辽宁省智能制造试点示范标杆企业、辽宁省工业强基“专精特新”企业、国家知识产权优势企业,2018年荣获盘锦市市长质量奖。

盘锦市发改委副主任王强告诉记者,2016年中蓝电子围绕公司马达与镜头产业链,采取政府和企业联合创办产业园区的新模式,汇聚政府招商资源和中蓝供应链资源,吸引并带动配套企业、关联产业在盘锦集群发展。

记者了解到,中蓝电子产业园于2016年7月建成并投入使用,总占地面积77亩,建筑面积7.7万平方米。产业园已入驻辽宁中蓝电子科技有限公司、盘锦弘康科技有限公司、盘锦里昂科技有限公司、盘锦民泰科技有限公司、盘锦重望科技有限公司、盘锦易视电子科技有限公司等企业,涉及马达、镜头、磁石加工、产线机器



盘锦港规划陆域面积44.7平方公里,可规划布置万吨级以上泊位超过100个,已建成5万吨级以上泊位25个。图为盘锦港码头。

本报记者 王军善 摄

人、绕线、注塑、车载影像等项目。公司通过产业转移升级、技术创新,形成智能手机产业链条,在辽宁打造以手机零部件产业为龙头的电子产业园区。

记者随后来到了伊艾克斯机器人有限公司,企业负责人牛守海告诉记者,盘锦伊艾克斯机器人有限公司是新三板挂牌公司大连蒂艾斯科技发展股份有限公司的控股子公司,成立于2018年7月,是一家专业从事智能仿生人形机器人研发、生产和销售的综合性高科技企业。公司的核心产品为智能仿生人形服务机器人,其产品系列具体分为智能语音对话机器人、智能公共服务机器人、智能医疗导诊机器人、智能家居中控机器人、定制化超写交互机器人等。

记者了解到,大连蒂艾斯科技发展股份有限公司2017年8月18日在新三板挂牌,是中国机器人协会副会长单位,参与机器人行业发展相关的新技术开发应用,同时协助制定中国机器人相关标准。

企业负责人介绍,智能人机交互技术及仿生人形服务机器人研发制造项目总投资

7250万元,购买双创基地内定制化工厂4000平方米,用于本项目的建设研发和生产使用。计划新上非标自动化智能人形机器人生产线1条,购置六轴工业机器人、AGV等主要设备50台(套)。项目建成后,预计可年产仿生人形服务机器人2000台(套)。

负责人在现场向记者介绍了3D打印机的原理,记者也看到了许多有着仿生皮肤的仿生机器人,栩栩如生,还看到机械臂在安装。在许多重要活动中亮相的美女机器人蒋莱莱更是才貌双全。

据介绍,公司核心团队由日本留学归国创业人员组成。从世界范围看,服务机器人发展迅速,应用范围日趋广泛,医疗康复机器人、空间机器人、仿生机器人和反恐防暴机器人等特种作业机器人已经实现了实际应用。自2013年起我国已成为全球第一大工业机器人应用市场。与此同时,政务服务、

老龄化社会服务、医疗康复、救灾救援、公共安全、教育娱乐、重大科学研究等领域对服务机器人的需求也呈现出快速发展的趋势。

打造辽东湾新区

6月28日上午,记者驱车沿向海大道前往辽东湾新区。王强告诉记者,盘锦港规划陆域面积44.7平方公里,可规划布置万吨级以上泊位超过100个,已建成5万吨级以上泊位25个。其中5万吨级通用散杂货泊位11个,5万吨级多用途泊位2个,7万吨级粮食泊位2个,5万吨级以上油品专用泊位、液体化工品泊位8个,舢装码头2个。年通过能力超过7000万吨。港口航线正在覆盖全国沿海主要港口,已开通至上海、宁波、福州、泉州、京唐、乍浦、潍坊等多条集装箱直航航线。

》2版

东北振兴辽宁行

补“漏” 便民 促安全

——透视药品管理法修订草案看点

□ 屈 婷 赵文君 鲍晓普

药品上市许可人制度,鼓励引导药品零售连锁经营、促进合理用药……近日提交十二届全国人大常委会第十二次会议审议的药品管理法修订草案“看点”颇多。

作为药品领域的基本法律,这一修订草案回应了百姓哪些新期待?不少专家指出,该修订草案从药品全生命周期进一步查“缺”补“漏”,让法律规定更加便民,促进了百姓用药的安全性、有效性和可及性。

已经出台的疫苗管理法首次提出了上市许可持有人制度。其实,这一制度来自药品管理法修订中的立法创设。专家指出,将药品上市许可人制度单列一章是此次药

品管理法修订的最大亮点,体现了药品监管改革的成果。

药品上市许可持有人指的是取得药品注册证书的企业或者药品研制机构等。药品上市许可持有人可以自己生产销售,也可以委托别人生产经营。

中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授胡颖廉说,这一全新的法律制度设计意味着上市许可与生产许可将从“捆绑制”转变为相互分离的国际通行做法,由此将带来一系列监管制度的变化和衔接。

专家指出,过去药品监管只能从一个个药品生产企业,一个环节上去查,难免会有漏洞。而此次修订草案进一步查“缺”补“漏”,明确了药品上市许可持有人对药品质量

的主体责任,完善了药品全生命周期的监管。

回顾过去两年的药品零售行业,放开和创新是两大关键词。

安徽、河北、云南等多地出台政策,鼓励药品零售连锁企业通过兼并、重组等方式提高连锁率、开展执业药师远程药事服务,引导“互联网+药品流通”规范发展等。

修订草案兼容了创新、发展和安全的考量,提出了国家鼓励、引导药品零售连锁经营,规定从事药品零售连锁经营活动的企业总部,应当建立统一的质量管理制度,对所属零售企业的经营活动履行管理责任。

“在医药行业,一般企业规模越大就越合规,因为违法

成本会水涨船高。”安徽省药品零售行业协会会长周双才说,鼓励药品零售从“小、散、乱”发展为集团化、连锁化,有助于促进药品经营的统一化、标准化和规范化,促进药品流通产业的升级转型。

值得关注的是,修订草案还明确了网络销售药品应当遵守有关药品经营的规定,并授权相关部门制定具体管理办法。

胡颖廉说,在尊重市场规律和药品属性的基础上,修订草案将“放管服”有机结合在监管中,有助于培育新兴业态,满足了百姓对药事服务快捷、高效、安全的新期待,体现了便民性。

无明确指征服药、违反禁忌症与慎用症、剂量过大或不足、滥用抗生素……南开大学法学院副院长、药品法专家

宋华琳说,目前不合理用药已成为制约我国医药事业发展深层次问题,增加了患者的负担。

修订草案从法律层面作出回应:要求医疗机构应当坚持安全有效、经济合理的原则合理用药;有与所使用药品相适应的设备、仓储设施和卫生环境等条件;明确医疗机构以外的其他药品使用单位应当遵守有关医疗机构使用药品的规定。

药师是患者安全、有效、经济用药的指导者。在实践中,医疗机构设立总药师,参与医院药品管理的工作模式逐渐得到认可。修订草案进一步明确,药品经营企业和医疗机构的药师负责本单位的药品管理、处方审核和调配、合理用药指导等工作。