

# 信用监管助推执行信息化智能升级

《中央全面依法治国委员会关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》就推进执行联动机制建设等提出了20条意见要求

□ 本报记者 刘梦雨

8月22日,最高人民法院围绕贯彻落实《中央全面依法治国委员会关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》(以下简称《意见》)举行新闻发布会,最高人民法院审委会副部级专职委员刘贵祥、最高人民法院执行局局长孟祥就相关贯彻落实情况作了介绍并回答记者问。

记者注意到,《意见》是中央全面依法治国委员会的2019年1号文件,对于从源头切实解决执行难提出了一系列重大部署。《意见》包括5个部分,阐述了解决执行难工作的重要意义,就推进执行联动机制建设、加强和改进人民法院执行工作、强化执行难源头治理制度建设、全面加强组织保障和工作保障提出了20条具体意见要求。其中,围绕失信被执行人信息共享工作,完善失信被执行人联合惩戒机制,强化对公职人员的信用监督,推进执行信息化建设,加

快社会信用体系建设等。

在推进执行信息化向智能化升级方面,刘贵祥提出,提升查控系统智能化水平,完善“1+2+N”执行信息化系统。健全以执行指挥中心综合管理平台为核心,以四级法院统一的办案系统和执行公开系统为两翼,以网络查控、评估拍卖、信用惩戒、执行委托等多个执行办案辅助系统为子系统的“1+2+N”执行信息化系统,为法官日常工作提供更加便捷、高效的辅助性、事务性工作支持。

在积极推动加快社会信用体系建设方面,刘贵祥表示,配合做好与“互联网+监管”系统对接。目前,国家正依托政务服务平台建设“互联网+监管”系统,强化对各个领域的监督,并通过归集各类相关数据,以提前发现并预防跨行业、跨区域风险。人民法院要积极进行平台对接和数据互通,推动将失信信息嵌入各单位“互联网+监管”系统中,实现信息自动比对、自动监督、自动拦截。同时,不断完

善信用惩戒制度,研究信用分级,探索信用修复,推动完善科学的信用监督惩戒体系。以信用画像构建智慧执行模式。在大数据时代,人民法院执行工作模式要勇于创新,积极推动破除部门间的信息壁垒,实现信用信息共享融合,联合公安、民政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、金融监管、税务等部门,进行多维度数据挖掘分析,建立信用模型,刻画当事人信用特征,更加直观地为法官执行案件提供智能支持,以便精准采取执行措施,增强执行工作能力,推进社会治理体系完善。

在强化善意执行理念方面,刘贵祥强调,要坚持信用惩戒措施威慑惩戒和激励改正的双重功能,进一步细化信用惩戒措施分级,对失信行为情节轻微、对执行效果影响较小,且已经主动纠正的债务人,探索建立信用修复机制,由人民法院依据申请撤销其失信信息。

针对媒体“基本解决执行

难之后,执行力度会下降,执行工作会下滑,有可能回到以前的状态,最高人民法院有何相应的调研和应对”的提问,孟祥自信地说:“基本解决执行难之后,人民法院执行工作肯定不会回到之前的状态。”他进一步解释道,一方面,此次基本解决执行难坚持标本兼治,不仅清理了一大批案件,削平了“山头”,卸下了沉重的历史包袱,而且还建立了一整套工作机制和工作模式,做了许多“铺路架桥”的工作,比如,出台了规范执行的司法解释和规范性文件,同时创造性地开发了网络查控联合信用惩戒系统以及司法网络拍卖等系统的新技术的应用,大大提升了执行效率。

“善意执行和加大执行力度是辩证统一的,相辅相成

的。”围绕媒体提出的“强化善意执行理念,是否意味着基本解决执行难之后,人民法院对‘老赖’的制裁力度会否有所减弱”,刘贵祥强调,将加强对规避执行、抗拒执行的惩戒措施,比如,进一步加强与公安、检察机关的合作,加大对拒执罪的打击力度,充分运用司法拘留的强制措施,加大限制出境的强制措施,加大联合信用惩戒的措施。目前人民法院强力推进信用惩戒,与几十个部门进行信息化对接。现在虽然是联合信用惩戒,但是真正嵌入到工作系统信息化对接的目前主要是买飞机票、火车票还有招投标等几个方面。还涉及五六十项措施需要与有关主管部门全部进行信息化对接,对信用惩戒实现自动识别、自动拦截、自动惩戒。



## 乡村“废弃坑塘”变身“绿水花园”

2019年以来,河北省饶阳县以农村废弃坑塘治理为重点目标,持续推进农村坑塘整治,提升人居环境水平。目前,该县治理废弃坑塘1105个,并将60余个废弃坑塘建成健身广场和村内游园。图为游客在饶阳县饶阳镇故城村废弃坑塘改造的小公园游玩。

新华社记者 李晓果 摄

要闻速递

## 浙江超五成的企业家制定创新战略目标

本报讯 近年来,浙江省加快推进创新强省建设,不断激发企业创新主体意识。浙江省统计局日前发布的统计调查数据显示,企业家对创新发展作用的认可度较高,超五成的企业家制定创新战略目标。

根据浙江省统计局已经完成的2018年企业创新统计调查显示,83%的被调查企业家认同创新对企业的生存和发展起到重要作用。其中23.4%认为起到重要作用,59.6%认为起到一定作用。

超五成的企业家制定创新战略目标。数据显示,2018年浙

江省53.2%的调查企业为今后发展制定了创新战略目标,其中61.4%的工业企业、49.5%的建筑业企业和41.7%的服务业企业制定了创新战略目标。

在企业家设立创新战略目标中,选择“增加创新投入,提升企业竞争力”的企业最多,占比51.7%;选择“赶超同行业国内领先企业”的企业占比20.8%;选择“保持现有的技术水平和生产经营状况”的企业占比16.5%;选择“赶超同行业国际领先企业”和“保持本领域的国际领先地位”的企业分别占比6.6%和4.0%。(岳德亮)

《1版

## 盘锦:向海开拓辽东湾新区

盘锦市发改委外事科科长金海慧告诉记者,2016年,盘锦港成为一类对外开放口岸,盘锦港保税物流中心获得国家正式批复,可为客户提供保税仓储、国际物流配送、简单加工、进出口和转口贸易服务的50万平方米保税物流中心已投入运营;一次性仓储能力200万吨的粮食筒仓中转能力可达2000万吨;在建的600万立方米油品储罐,中转能力将近2000万吨。

记者了解到,2018年盘锦港实现货物吞吐量4090万吨,集装箱吞吐量43万标箱;2019年1月~7月盘锦港完成货物吞吐量2645万吨,同比增长30.2%,其中,外贸货物吞吐量完成212.1万吨,同比增长47.4%;集装箱吞吐量16.7万标箱。

盘锦辽东湾新区石化及精细化工产业园区内呈现一派繁忙景象。记者在现场看到,宝来集团轻烃综合利用项目工地设备林立、吊车高耸,纵横起伏的管线旁,人员、车辆往来穿梭。

宝来化工有限公司副总经理龚鹏告诉记者,辽宁一直是“油大化小”,近年来进行产业结构调整,做大做强基础石化,拉长精细化工产业链。

今年3月,全球石油巨头沙特阿美石油公司与中国北方工业集团、盘锦鑫诚集团公司联合成立盘锦阿美石油化工有限公司,并在盘锦揭牌。项目总投资超百

亿美元,将形成每年1500万吨炼油、150万吨乙烯和130万吨对二甲苯生产能力。从卖原料到精加工,盘锦这座资源型城市正在加快建设世界级石化基地。

汇福粮油集团有限公司是河北省内最大的民营粮油综合加工企业,是“国家农业产业化重点龙头企业”“中国企业500强”“中国制造企业500强”“中国食品工业十强企业”,汇福商标被评为“中国驰名商标”。

汇福盘锦公司占地406亩,2018年8月一期项目完成并投入生产,现有总资产15亿元,拥有员工400人,其中工程技术人员50人。公司主导产品有汇福品牌食用油、豆粕等,东北市场占有率达20%。

在盘锦港码头,海风劲吹,海燕翻飞,一艘巨轮正在卸粮,还有一艘台号巨轮停泊在旁边。大海把盘锦与世界相连,为盘锦的发展提供了无比广阔的舞台。

盘锦市发改委主任刘志成告诉记者,2018年6月,盘锦开始实行链长制。为延伸拓展石化及精细化工、能源装备制造、现代农业、智能制造、新材料、现代物流、文化旅游、液化天然气八条产业链,每条产业链配备1名~2名市领导担任“链长”,建立“一名链长、一个产业链、一套工作机制、一抓到底”的制度,促进主导产业做强做优做大。

盘锦,正向锦绣前程一路奔去!

《1版

打破利益藩篱、平衡多方利益,加大制度创新,一系列改革举措加快推进村级工业园改造的步伐;

……以龙江镇仙塘村宝涌工业区为例,改造后除一次性收益外,仅留给村集体的厂房物业年租金就超500万元,是原租金2倍多。

推进一年间,共改造土地1.1万亩,关停淘汰企业3195家,新建厂房445万平方米。

“村级工业园是制约高质量发展最棘手的问题,必须举全区之力打赢这场没有退路的战斗。”顺德区委书记郭文海说。顺德模式是珠三角发展的典型代表,如果村级工业园改造成功,将对整个珠三角产业升级,乃至中国经济高质量发展具有示范意义。

要以壮士断腕的勇气,果断淘汰那些高污染、高排放的企业,为新兴产业腾出空间——这是党和国家对广东的要求,也是顺德村级工业园改造的使命。

### 一次腾笼换鸟的格局再塑

手工雕刻、机器打磨、花丝镶嵌……经过几十道工序,一枚

精巧的蝴蝶胸针便从美师傅的手中“飞出”。位于顺德伦教的周大福产业园区,设计师、工艺师紧张忙碌,一件件精品珠宝从这里发往各地。

以家电、装备制造而著称的顺德,今天多了个美丽的称呼——“珠宝小城”。从首饰设计、智能工艺到珠宝展销、工业旅游……依托村级工业园改造腾挪的空间,顺德规划3000亩珠宝产业园区,珠宝将成为下一个“千亿产业”。

从传统制造到“美丽经济”,产业格局的嬗变折射出一个制造业重镇的升级探索。

如果说村级工业园改造是“破”,那么高新产业引进、转型升级则是“立”。

旧如何破?新怎么立?依靠市场、因地制宜、科学引导、集约发展,顺德以村级工业园改造为契机,开启了一场全方位的格局再塑。

杏坛镇光华村,狭窄的村道两旁曾密布上百家塑料厂。如今,随着淘汰停产,工厂早已人去楼空。

“508亩低矮破旧厂房要全

部拆除,我们将投建新材料园,规划集体物业,按年头为村民分红。”杏坛镇委书记柯宇威说,从旧塑料到新材料,杏坛“就地升级”,迎来新生。

高质量发展关键在于因地制宜。

借助家具制造体系,乐从镇打造智慧家居产业园;凭借地域优势,陈村镇建设粤港澳大湾区科技园;集合家电产业,北滘镇发力工业机器人……依托不同的禀赋,顺德产业升级走出不同的路径。

如果说产业基础是出发点,那么市场则是落脚点。读懂市场,顺德的产业调整也得到了市场的回应。

美的库卡打造智能制造科技园,碧桂园斥资800亿元布局机器人谷,世界机器人巨头ABB、日本安川等均有项目合作……机器人产业正成为顺德新的标签。作为县级区的顺德,何以拥有如此巨大的产业吸引力?

“是市场给了我们底气。”顺德区经济促进局局长吴显强说,本地庞大的制造业升级需求形成了庞大的市场,不仅吸引世界

机器人巨头“抢滩”,也催生一批本土企业,供应链协同效应正在形成。未来5年,顺德机器人产业有望突破2000亿元。

规划拆除382个村级工业园,建设20个现代产业集聚区,从小散乱的村工厂到协调有序的产业生态,一幅新制造版图“浮出水面”。

顺德区委改革办主任欧胜军说,通过土地置换,全区10个镇街找到产业升级的发力点。也正是因为顺应市场,尊重市场,大力度的腾挪没有出现产业空心化。今年上半年,顺德工业投资增长20.6%,GDP实现7.1%的增速。

经济发展应与生态环境、社会生活相互滋养。将产业划归产业,把村庄还原村庄。村级工业园改造犹如一根红线,将产业升级、环境改善、乡村振兴、城乡协调串联起来。

### 一场坚定不移的改革探索

“村级工业园改造动员会上,一开始大家思想并不统一。不是不同意改,而是‘老虎吃天,无从下口。’”回忆起这段历程,

郭文海连用“艰难”来形容。

村级工业园改造,难就难在利益主体复杂。这里面既有村民利益、集体利益,也包含着企业承包利益、房东转包利益等等。村级工业园“野蛮生长”,建设手续不全、不符合现有规划的不在少数。

村级工业园改造,难也难在没有先例可循。如何妥善解决历史遗留问题,如何构建完善的政策体系,如何确保不与民争利,如何激发民间资本和市场的活力……一系列问题需要在实践中寻求答案。

“实施过程中,土地制度改革等政策超越了一个区县的权限。在改造初期,干部思想不统一,村民有顾虑,企业在观望。”顺德区村级工业园改造办公室项目招商组组长吴维说。

越是艰难越向前。顺德的探索,首先从制度开始。

和普通征地不同,村级工业园改造土地整理成本平均每亩要高出50万元~100万元。如何激发市场活力,并且确保改后土地仍然用于工业制造?

政府让利是关键。“在‘工改

证’不变的前提下,工业用地配套设施计容建筑面积占比标准可提高到20%,新型产业用地甚至可以提高到30%,并允许部分分割出让。”欧胜军说。

鼓励企业自主改造,探索土地一二级联动开发,建立村民利益共享机制……聚焦改革中的重点问题,一个个“冒热气”的政策陆续出台。截至目前,顺德先后出台各类配套政策文件41份,仅今年3月以来新印发文件就达22份。其中不乏针对土规调整、新型产业用地、土地混合开发等制度突破。

处理好政府和市场的关系,是改革的核心。

9天,完成审批手续;90天,一期厂房封顶——这样的速度让万洋众创园开发建设有限公司总经理周祖泰直呼想不到。“第一次遇到这样的效率,这是顺德的‘加速度’!”长期在国内负责开发运营的他说,园区以智能家居制造为主题,目前已引进16家企业,预计下半年将初步形成产业规模。

试行统一审图制度,2个工作日内核发建设工程规划许可

证;村集体公开选定投资合作方;将权限下放至每个镇街……加大力度推进放管服,降低了改革的成本,激发了市场的活力,撬动了社会和民间资本参与。

探索在持续,改造仍在路上——政府部门坦言,推进过程中仍面临改造成本偏高、连片改造推进较难等现状。

如何营造稳定的政策环境、如何确保补偿机制和利益分配科学合理、如何打造与高质量发展相适应的现代化产业体系,社会各界在期待。

做好村级工业园改造总体规划编制工作;最大限度提升审批速度;引入第三方土地评估机制;实行镇街主管负责制……用时间来自检验,用实践去探索,村级工业园改造路线图正逐渐清晰。

改革一脉相承,奋斗永无止境。

改革开放以来,从工业立县、产权改革到城乡改革,正是一次次勇于担当、主动作为的改革实践,造就了顺德独具特色的经济发展道路。

新的时代方位,标注新的改革起点。今天,在高质量发展的时代大潮下,以村级工业园改造为契机,加快转变发展方式,顺德,扬帆起航再出发!