

# 中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见

(2019年8月9日)

党和国家作出兴办经济特区重大战略部署以来,深圳经济特区作为我国改革开放的重要窗口,各项事业取得显著成绩,已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市。当前,中国特色社会主义进入新时代,支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区,有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,形成全面深化改革、全面扩大开放新格局;有利于更好实施粤港澳大湾区战略,丰富“一国两制”事业发展新实践;有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于深圳工作的重要讲话和指示批示精神,现就支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持和加强党的全面领导,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持全面深化改革,坚持全面扩大开放,坚持以人民为中心,践行高质量发展要求,深入实施创新驱动发展战略,抓住粤港澳大湾区建设重要机遇,增强核心引擎功能,朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行,努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

### (二)战略定位

——高质量发展高地。深化供给侧结构性改革,实施创新驱动发展战略,建设现代化经济体系,在构建高质量发展的体制机制上走在全国前列。

——法治城市示范。全面提升法治建设水平,用法治规范政府和市场边界,营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境。

——城市文明典范。践行社会主义核心价值观,构建高水平的公共文化服务体系 and 现代文化产业体系,成为新时代举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的引领者。

——民生幸福标杆。构建优质均衡的公共服务体系,建成全覆盖可持续的社会保障体系,实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

——可持续发展先锋。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间,在美丽湾区建设中走在前列,为落实联合国2030年可持续发展议程提供中国经验。

(三)发展目标。到2025年,深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列,研发投入强度、产业创新能力世界一流,文化软实力大幅提升,公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平,建成现代化国际化创新型城市。到2035年,深圳高质量发展成为全国典范,城市综合经济竞争力世界领先,建成具有全球影响力的创新创业之都,成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。到本世纪中叶,深圳以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林,成为竞争力、创新力、影响力卓著的全球标杆城市。

## 二、率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系

(四)加快实施创新驱动发展战略。支持深圳强化产学研深度融合的创新优势,以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心,在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。支持深圳建设5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体,探索建设国际科技信息中心和全新机制的医学科学院。加强基础研究和应用基础研究,实施关键核心技术攻坚行动,夯实产业安全基础。探索知识产权证券化,规范有序建设知识产权和科技成果转化产权交易中心。支持深圳具备条件的各类单位、机构和企业在境外设立科研机构,推动建立全球创新领先城市科技合作组织和平台。支持深圳实行更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度,允许取得永久居留资格的国际人才在深圳创办科技型实体企业,担任科研机构法人代表。

(五)加快构建现代产业体系。大力发展战略性新兴产业,在未来通信

高端器件、高性能医疗器械等领域创建制造业创新中心。开展市场准入和监管体制机制改革试点,建立更具弹性的审慎包容监管制度,积极发展智能经济、健康产业等新产业新业态,打造数字经济创新发展试验区。提高金融服务实体经济能力,研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度,创造条件推动注册制改革。支持在深圳开展数字货币研究与移动支付等创新应用。促进与港澳金融市场互联互通和金融(基金)产品互认。在推进人民币国际化上先行先试,探索创新跨境金融监管。

(六)加快形成全面深化改革开放新格局。坚持社会主义市场经济改革方向,探索完善产权制度,依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权。支持深圳开展区域性国资国企综合改革试验。高标准高质量建设自由贸易试验区,加快构建与国际接轨的开放型经济新体制。支持深圳试点深化外汇管理改革。推动更多国际组织和机构落户深圳。支持深圳举办国际大型体育赛事和文化交流活动,建设国家训练基地,承办重大主场外交活动。支持深圳加快建设全球海洋中心城市,按程序组建海洋大学和国家深海科考中心,探索设立国际海洋开发银行。

(七)助推粤港澳大湾区建设。进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放,以制度创新为核心,不断提升对港澳开放水平。加快深港科技创新合作区建设,探索协同开发模式,创新科技管理机制,促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。推进深莞惠联动发展,促进珠江口东西两岸融合互动,创新完善、探索推广深汕特别合作区管理体制和机制。

## 三、率先营造彰显公平正义的民主法治环境

(八)全面提升民主法治建设水平。在党的领导下扩大人民有序政治参与,坚持和完善人民代表大会制度,加强社会主义协商民主制度建设。用好用足经济特区立法权,在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下,允许深圳立法改革创新实践需要,根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定。加强法治政府建设,完善

重大行政决策程序制度,提升政府依法行政能力。加大全面普法力度,营造尊法学法守法用法的社会风尚。

(九)优化政府管理和服务。健全政企沟通机制,加快构建亲清政商关系,进一步激发和弘扬优秀企业家精神,完善企业破产制度,打造法治化营商环境。深化“放管服”改革,全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,推进“数字政府”改革建设,实现主动、精准、整体式、智能化的政府管理和服务。改革完善公平竞争审查和公正监管制度,推进“双随机、一公开”监管,推行信用监管改革,促进各类市场主体守法诚信经营。

(十)促进社会治理现代化。综合应用大数据、云计算、人工智能等技术,提高社会治理智能化专业化水平。加强社会信用体系建设,率先构建统一的社会信用平台。加快建设智慧城市,支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心。探索完善数据产权和隐私保护机制,强化网络信息安全保障。加强基层治理,改革创新群团组织、社会力量参与社会治理模式。

## 四、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明

(十一)全面推进城市精神文明建设。进一步弘扬开放多元、兼容并蓄的城市文化和敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,大力弘扬粤港澳大湾区人文精神,把社会主义核心价值观融入社会发展各方面,加快建设区域文化中心城市和彰显国家文化软实力的现代文明之城。推进公共文化服务创新发展,率先建成普惠性、高质量、可持续的城市公共文化服务体系。支持深圳规划建设一批重大公共文化设施,鼓励国家级博物馆在深圳设立分馆,研究将深圳列为城市社区运动场设施建设试点城市。鼓励深圳与香港、澳门联合举办多种形式的文化艺术活动,开展跨境重大文化遗产保护,涵养同宗同源的文化底蕴,不断增强港澳同胞的认同感和凝聚力。

(十二)发展更具竞争力的文化产业和旅游业。支持深圳大力发展数字文化产业和创意文化产业,加强粤港澳数字创意产业合作。支持深圳建设创新创意设计学院,引进世界高端创

意设计资源,设立面向全球的创意设计大奖,打造一批国际性的中国文化品牌。用好香港、澳门会展资源和行业优势,组织举办大型文创展览。推动文化和旅游融合发展,丰富中外文化交流内容。有序推动国际邮轮港建设,进一步增加国际邮轮航线,探索研究简化邮轮、游艇及旅客出入境手续。

## 五、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局

(十三)提升教育医疗事业发展水平。支持深圳在教育体制改革方面先行先试,高标准办好学前教育,扩大中小学教育规模,高质量普及高中阶段教育,全面落实高等学校办学自主权,加快创建一流大学和一流学科。建立健全适应“双元”育人职业教育的体制机制,打造现代职业教育体系。加快构建国际一流的整合型优质医疗服务体系和以促进健康为导向的创新型医保制度。扩大优质医疗卫生资源供给,鼓励社会力量发展高水平医疗机构,为港澳资医疗机构发展提供便利。探索建立与国际接轨的医学人才培养、医院评审认证标准体系,放宽境外医师到内地执业限制,先行先试国际前沿医疗技术。

(十四)完善社会保障体系。实施科学合理、积极有效的人口政策,逐步实现常住人口基本公共服务均等化。健全多层次养老保险制度体系,构建高水平养老和家政服务体系。推动统一的社会保险公共服务平台率先落地,形成以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。推进在圳工作和生活、户籍在港澳居民民生方面享有“市民待遇”。建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制,加快完善保障性住房与人才住房制度。

## 六、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范

(十五)完善生态文明制度。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,实行最严格的生态环境保护制度,加强生态环境监管执法,对违法行为“零容忍”。构建以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系,探索实施生态系统服务价值核算制度。完善环境信用评价、信息强制性披露等生态环境

保护政策,健全环境公益诉讼制度。深化自然资源管理制度改革,创新高度城市化地区耕地和永久基本农田保护利用模式。

(十六)构建城市绿色发展新格局。坚持生态优先,加强陆海统筹,严守生态红线,保护自然岸线。实施重要生态系统保护和修复重大工程,强化区域生态环境联防联控,推进重点海域污染物排海总量控制试点。提升城市灾害防御能力,加强粤港澳大湾区应急管理合作。加快建立绿色低碳循环发展的经济体系,构建以市场为导向的绿色技术创新体系,大力发展绿色产业,促进绿色消费,发展绿色金融。继续实施能源消耗总量和强度双控行动,率先建成节水型城市。

## 七、保障措施

(十七)全面加强党的领导和党的建设。落实新时代党的建设总要求,坚持把党的政治建设摆在首位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。贯彻落实新时代党的组织路线,激励特区干部新时代新担当新作为。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,持之以恒正风肃纪反腐。

(十八)强化法治政策保障。本意见提出的各项改革政策措施,凡涉及调整现行法律的,由有关方面按法定程序向全国人大或其常委会提出相关议案,经授权或者决定后实施;涉及调整现行行政法规的,由有关方面按法定程序经国务院授权或者决定后实施。在中央改革顶层设计和战略部署下,支持深圳实施综合授权改革试点,以清单式批量申请授权方式,在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域深化改革、先行先试。

(十九)完善实施机制。在粤港澳大湾区建设领导小组领导下,中央和国家机关有关部门要加强指导协调,及时研究解决深圳建设中国特色社会主义先行示范区工作推进中遇到的重大问题,重大事项按程序向党中央、国务院请示报告。广东省要积极配合、全力支持,继续解放思想、真抓实干,改革开放再出发,在新时代走在前列、新征程勇当尖兵。(据新华社)

## 加大力度整治“黑代理”等违法行为

国家知识产权局“蓝天”行动明确七大举措整治专利代理行业乱象

本报讯 记者何玲报道 近日,国家知识产权局印发《关于加快推进“蓝天”专项行动集中整治工作的通知》(以下简称《通知》),要求各地切实解决专利代理行业发展中存在的突出问题,依法从快查处一批专利代理违法典型案件,加大对“黑代理”违法行为的整治力度,力争在8月底前取得较大成效。

数据显示,截至2018年底,全国执业专利代理师为18,668人,专利代理机构达2195家。专利代理行业在快速发展的同时,也出现了诸如专利代理师挂证、无资质“黑代理”、从事非正常专利申请等问题,严重扰乱了行业秩序。

《通知》明确了集中整治专利代理行业乱象问题的七大举措。一是组织专利代理机构开展全面自查和信用承诺工作。各地要组织本地专利代理机构、代理师对照“蓝天”行动重点治理事项开展全面自查,尽快完成自查报告,并组织签订信用承诺书,切实发挥信用联合惩戒机制作用,完善专利代理机构和代理师信用档案,推进实现“一处失信、处处受限”。

二是重点查办一批典型案件。各地要聚焦当前专利代理行业发展中存在的“黑代理”“挂证”“代理非正常申请”和“以不正当手段招揽业务”等突出问题,依法从快查处一批专利代理违法典型案件,要重点加强对国家知识产权局前期转办案件以及社会广泛关注的、群众反映强烈的违法违规案件的查处力度,必要时,国家知识产权局将挂牌督办。

三是加大对“黑代理”违法行为的整治力度。面向社会各界广泛征集违法代理线索,加强对长期有限无证经营机构的筛查力度。国家知识产权局将核查一批以联系人方式违法开展专利代理业务的行为线索,并向地方转送。各地要结合本单位接到的举报投诉线索和日常监管工作中发现的线索,重点对违法代理行为进行集中整治。

四是加大对“代理非正常申请”违法行为的整治力度。对国家知识产权局2018年认定“代理非正常申请”数量较多的代理机构,进行集中提示谈话;对2018年被认定后,2019年上半年仍被国家知识产权局初步认定

“代理非正常申请”的机构,取消相关政策支持;对2019年被国家知识产权局正式认定“代理非正常申请”违法行为的代理机构,要在8月底前进行立案查办。

五是加大对“挂证”违法行为的整治力度。国家知识产权局将对发布“挂证”信息的重点论坛和网站等进行约谈,还将会同相关部门核查并向地方转送一批“挂证”违法行为线索。各地要围绕国家知识产权局转送的线索立即展开调查,在8月底之前立案。

六是加大对“以不正当手段招揽业务”违法行为的整治力度。联合有关执法部门,对“使用国家机关工作人员名义”进行虚假宣传、诋毁其他专利代理机构和代理师等以不正当手段招揽业务行为线索进行排查,8月底前进行查处。

七是推进加强行业自律。指导行业协会发挥行业自律职能,强化业内自律监督,公开征集违法行为线索,开展规范经营自律倡议工作,组织专利代理师执业宣誓活动,加大对专利代理机构、代理师执业行为的核查力度。

此外,《通知》要求,加强专项整治工作指导督导,对在推进“蓝天”行动不力和专项整治工作慢作为、不作为等情况的,将通过一系列严肃的手段问责;对于真抓实干、效果明显的地方,加大支持和激励力度。



河北景县智能医疗器械远销海外

近年来,河北省景县大力推进医疗器械产业提升发展,建立的中国北方智慧健康科技产业园已成为集研发、生产、销售于一体的医疗器械制造基地,入驻的医疗器械生产企业研发出的“智能护理床”“智能防护服”“智能分离床”等高端新产品广受国内外市场青睐,借助互联网远销20多个国家和地区。图为工人在组装智能护理床。新华社记者 李晓果 摄

## 济南:资质数据“秒用”让建筑企业招投标报名“零跑腿”

本报讯 作为山东济南正恒建筑安装工程有限公司的投标负责人,如今王在峰通过电脑打开济南市招标投标网站,选择投标项目后,点击报名入口,通过CA认证,系统自动提取企业资质等信息,自动核验资质真伪后,短短几分钟内就完成了招投标报名全流程。

“过去,建筑企业参与招投标要提交施工所需的资质证书,现场核验资

质真伪,跑腿费时不说,还有企业因升级变更资质手续错过招投标。现在,只要动动手指,随时随地都能通过网上完成报名,既快又方便,这样的改革举措让企业真正受益。”王在峰说。

为优化企业发展环境,今年以来,济南市行政审批服务局、济南市住房和城乡建设局等部门针对建筑企业参与招投标活动材料多、跑腿多等问题,通过系统互通、数据共享实现企业资

质数据“秒用”,全市2500家有资质的建筑企业陆续享受到这一便利。

济南市行政审批服务局将建筑业资质审批结果(资质证书及相关数据)即时推送到建筑业企业资质数据库,企业进行招投标报名时,招投标系统自动从数据库提取企业资质信息进行比对核验,通过让数据“多跑腿”,实现企业招投标报名“零跑腿”。(王 志)

