

审批提速提质提效 办事省时省力省钱

福建泉州市加大营商环境改革力度,创新审批“并联集成”“简易捆绑”“电子嵌入”模式,推动企业和群众办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”

□ 本报记者 丁南

泉州市是福建省的民营经济大市。近年来,泉州市加大营商环境改革力度,推动审批提速、服务提质、管理提效,力求做到省时、省力、省钱,为泉州高质量发展落实赶超注入强劲动力。

记者日前从泉州市发改委、市营商办获悉,在营商环境持续优化的推动下,泉州市市场主体发展势头迅猛,去年总量突破80万户大关,规模稳居全省首位。

审批“提速”力求“省时”

去年12月底,泉州市委、市政府印发实施《关于持续打造一流营商环境的实施意见》,共列出10方面129条任务。为推进重点领域和高风险审批事项提速增效,泉州市创新审批“并联集成”“简易捆绑”“电子嵌入”模式,大力推进审批流

程再造。

——“并联集成”型审批模式,采取“一窗式”“一口式”“一站式”等方式,实现审批由“串联”向“并联”转变、由“单一”向“综合”转变。

例如,泉州市在全省率先把开办企业环节从3个压缩到2个,把时间从5天压缩到4天;开辟电力工程占用挖掘道路快捷审批通道,实现总审批时长平均10天,较原先时长缩短75%。

——“简易捆绑”型审批模式,按照“多合一”“繁化简”简政放权思路,大力推进审批流程和审批要件重整。

今年1月31日,泉州市在全国率先出台《关于进一步推进企业简易注销登记改革实施意见》,进一步缩短企业注销登记的公告时间、拓展适用范围主体等,3个月时间有5263家企业适用,是去年同期的4.2倍,为加速市场“新陈代谢”、

优化市场环境注入了新的动力。

6月28日,《泉州市深化工程建设项目审批制度改革实施方案》印发实施。根据方案,泉州市工程建设项目将统一审批流程、统一数据平台、统一审批体系、统一监管方式,基本实现房建市政、交通、水利工程项目市级审批服务时限压减50%、60%、65%以上。

——“电子嵌入”型审批模式,以信息化建设为手段,把审批服务与信息化建设深度融合。

去年12月13日,泉州市产权交易全流程电子化系统正式上线试运行,在全省率先实现产权交易全流程电子化。上线后短短3个月内,国有产权交易成交项目就达358个,较上年同期翻了一倍。

服务“提质”力求“省力”

泉州市全面推行审批服务“马上办、网上办、一次办、就近办”,大

力深化“互联网+政务服务”,推动企业和群众办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”,实现从“群众跑腿”向“数据跑路”转变。

——线上“一网通办”。泉州市加快互联网与政务服务深度融合,实现更多政务服务事项网上办理。据统计,目前网上申报事项达1786项,占全部事项的93%。例如,建设一体化行政政务服务平台,已先行完成企业开办“一窗受理”功能开发,实现企业开办数据共享,目前电子证照系统已升级上线;建设数据汇聚共享平台,已完成省级数据汇聚平台下沉29个部门150项业务1亿多条业务数据的属地回流,同步完成与省“一照一码”审批信息共享平台对接。

——线下“只进一扇门”。泉州市以行政服务中心搬迁为契机,推行政务服务集中办理,按照便民事项“应进必进”、服务配套“能进则进”的原则,推动82个单位、2021项审批服务事项、近1000名工作人员进驻市行政服务中心,企业和群众办事基本实现“进一扇门、办所有事”。

——现场办理“最多跑一次”。泉州市梳理必须到现场办理事项目录,大力推进减材料、减环节。目前,已梳理1745项“最多跑一趟”和“一趟不用跑”事项,占全部事项的91.8%。同时,推行便民服务事项“就近办”,建设中心市区15个24小时自助服务区,打造百姓15分钟办事圈,有效解决群众“上班时间没空办事,休息时间没处办事”的困扰,让群众在家门口就可办理水、电、气、闽通卡等高频服务事项。

管理“提效”力求“省钱”

围绕大力支持民营经济发展壮大这一主线,泉州市创新管理理念和方式,采取“向内挖潜”“向上争取”“向外借力”相结合的方式,

不断降低制度性交易成本,切实提高企业和群众的“获得感”。

——“向内挖潜”。泉州市在关键领域和重点环节着力,加大鼓励扶持力度,切实激发市场活力。

今年1月,泉州市在全省率先推出鼓励民营企业未分配利润再投资政策,引导民营企业将未分配利润转增资本,用于企业技改和增加生产设备投资等。据测算,此项政策预计可鼓励增加投资130亿元。

8月1日起,泉州市又率先在全省创建首个企业开办“零费用”城市,对新开办企业免费发放一套印章,免费邮寄营业执照、印章和发票,免费提供复印服务等。按照去年新开办企业5.5万家测算,仅印章刻制一项每年可为企业减少2200多万元负担。

——“向上争取”。泉州市积极争取作为上级各项工作试点,努力释放试点红利,不断扩大试点政策效应。例如,经争取,泉州石狮服装城于去年9月获批成为全省唯一一个国家级市场采购贸易方式试点,相关企业适用市场采购贸易方式试点相关便利化政策,实现“一次申报、一次查验、一次放行”+电子关锁通关模式。截至今年7月1日,已出口8310单、13.125个标准箱,货值8.05亿美元(约合人民币54.34亿元)。

——“向外借力”。泉州市借助社会力量,充分调动各方积极性,有力推动管理增效。

位于泉州市丰泽区的福建品尚征信有限公司,是全国首个区域性公共信用综合评价试点机构。泉州市推动品尚征信承接运营泉州小微企业金融服务平台,依托公共信用数据共享,创新推出无需抵押担保最高可借款200万元的“小微征信贷”产品,有力解决小微企业融资难问题。截至今年6月底,泉州小微企业金融服务平台已为区域近万家小微企业提供融资服务,累计融资金额超过44亿元。

江苏快讯

支持科技型中小微企业发展

《江苏省科技企业孵化器管理办法》出台

本报讯 记者方三林报道 日前,江苏省科技厅印发《江苏省科技企业孵化器管理办法》(以下简称《办法》),对省级科技企业孵化器的建设目标、认定条件、申报程序作出明确规定,要求相关部门在孵化器发展规划、用地、财政等方面提供政策支持,以引导全省科技企业孵化器高质量发展,支持科技型中小微企业快速成长,构建良好科创生态。

《办法》对申报省级科技企业孵化器的条件作出明确规定。例如,孵化器在江苏境内实际注册并运营满2年,且报送上一年度真实完整的统计数据;孵化场地集中,可自主支配的孵化场地面积不低于5000平方米,其中在孵企业使用面积占2/3以上;孵化器配备自有种子资金或合作的孵化资金规模不低于300万元,获得投融资的在孵企业占比不低于10%,并有不少于1个的资金使用案例。

《办法》还要求孵化器具有职业化的服务队伍。专业孵化服务人员要占机构总人数60%以上,每15家在孵企业至少拥有1名专业孵化服务人员和1名创业导师。

此外,孵化器在孵企业中已申请专利的企业占在孵企业总数比例不得低于30%或拥有有效知识产权的企业占比不低于20%;孵化器在孵企业不得少于30家且每千平方米平均在孵企业不少于2家;孵化器累计毕业企业不得少于10家。

徐宿淮盐铁路今年底通车

届时苏北地区将实现高铁互通

本报讯 记者王冬报道 日前,江苏省铁路集团正式发布消息称,徐宿淮盐铁路将于今年底通车。届时,从徐州到盐城只要一个半小时,苏北地区将实现高铁互通,前往南京、上海等城市的时间也将大幅缩短。

据了解,徐宿淮盐铁路全长314公里,是江苏腹地最重要的铁路大动脉之一,它串联徐州、宿迁、淮安、盐城四个市,覆盖人口达到2600万。从江苏的地理版图来看,它就像一条金腰带,是江苏高铁网络“三纵四横”中重要的一横。

徐宿淮盐铁路通车之后,将改写淮安、宿迁、盐城3市不通高铁的历史,极大推动沿线区域经济的协调发展,优化城际间资源要素配置,满足沿线经济可持续发展的需要,对苏北地区真正意义上加速融入长三角经济圈,具有重要的意义。

中铁十一局集团徐宿淮盐铁路五标段指挥部副指挥长吕建伟介绍说,目前徐宿淮盐铁路全线钢轨铺设已经收官,正式进入静态验收阶段。预计9月3日前后徐宿淮盐铁路将进入动态验收阶段,这个过程需要3个月。根据计划,今年底之前,徐宿淮盐铁路要具备开通条件,目前各项工作都在紧张有序地向前推进。徐宿淮盐铁路全线新建的8个车站,也已经全面进入装修阶段。



贵州:舞动指尖 巧手脱贫

8月14日,第五届贵州省妇女特色手工技能暨创新产品大赛在贵阳市举行。来自贵州省各地的绣娘和染娘分别就民族刺绣等项目进行比拼,展示贵州妇女特色手工之美。2013年贵州省实施“锦绣计划”至今,不仅解决了广大妇女居家就业与脱贫致富之间的矛盾,还带动了约50万贵州妇女以针为笔、以线为墨、以布为纸,铺就了产值60亿元的脱贫致富“锦绣之路”,帮助当地妇女脱贫致富增收。图为参赛选手在比赛现场刺绣。

新华社记者 杨文斌 摄

聚焦中国营商环境评价城市典型经验

“璀璨明珠”熠熠生辉

——石河子大学发挥优势服务边疆发展纪实

□ 本报记者 李振峰

今年是石河子大学建校70周年。70年来,这颗西部边疆冉冉升起的“明珠”,在服务边疆发展中始终发挥着重要作用。

8月1日,记者走进石河子大学。通过采访记者了解到,石河子大学立足区位优势,辐射区域发展,不断深度融合,打造高水平的产教合作平台。同时,把产教融合作为学校转型发展的新引擎,不断提升服务层次,为实现高校和地方互惠共赢和共同发展不懈努力,成为服务地方社会经济发展的“主战场”。

维稳戍边 支援医疗卫生事业

石河子大学医学院新疆地方病与民族高发病教育部重点实验室着眼于新疆高校“维稳戍边”的使命担当,积极贯彻“以兵团精神育人,为维稳戍边服务”的宗旨,以支援新疆全民健康体检工程为实践平台,实现高校人才培养、科学研究与社会服务职

能的有机统一与相互促进,全力支持新疆薄弱的医疗卫生事业。

王志志教授负责的“地方感染性疾病诊断技术科技特派员服务团队”,利用自主开发研制的布鲁氏菌病早诊试剂盒,先后赴第三师42团、41团以及喀什地区岳普湖县巴依阿瓦提乡古勒巴格村、玛纳斯县清水河乡为2000余名各族牧民进行布病免费筛查工作,开展多次《布病防控》现场讲座,免费发放《布鲁氏菌病》双语宣传手册。同时,通过夜校给农牧民讲解《布病防控》和《蚤的防控》,受益人群达1000余人次。

该实验室还发挥桥梁和纽带作用,盘活多方资源,依托兵团医院、阿克苏第一医院、喀什地区第一人民医院等附属、实习医院,以及对口支援高校北京大学有关团队的人才、技术和设备优势,建立数据分析、远程会诊协同机制,为第三师50团和51团、第二师36团以及玛纳斯县清水河乡近7万名各族群众开展健康体检及健康宣教活动。

联合攻关 促进研究成果转化

据悉,石河子大学有一支获教育部“全国高校黄大年式教师团队”称号的团队。该团队以国家战略及区域重大需求和学科前沿为导向,开展以新疆煤、硅、盐等优势资源化工利用为载体,以高效化工利用技术为核心的应用基础研究和高新技术的研发。目前,团队成员共有16名,包括长江学者张金利教授、“万人计划”领军人才获得者代斌、“兵团杰青”获得者魏忠等本领域优秀学者。

自组建至今,团队成员承担国家973计划项目等82项,发表科研论文364篇,获国家发明专利授权25项,获省部级科技进步奖7项,并取得一系列标志性科研成果:制备了控制释放肥料、农药、解盐防病促生菌剂,为新疆农业肥料、农药的减施增效提供了技术支持;建立了考虑环境因素和外加流股的水热网络同时优化方法,为新疆流程工业的过程优

化提供了工具。

这些年来,团队注重校企合作推动共性、关键、前沿技术联合攻关,促进研究开发与产业化有机衔接、研究成果转移转化。例如,解盐防病促生菌剂能显著提高棉花和加工番茄出苗率、苗期病害防控、产量、品质优良率,减少化学农药使用量,已在新疆推广应用3万亩;新型干法水泥生产综合利用镁渣技术,已在青松伊犁哈密水泥厂2000t/d熟料生产线得到推广应用。

此外,团队所有科研资源对社会开放,党的十八大以来为社会提供服务2000余次。同时,积极开展科普工作,每年开展安全、环保科普活动,发表科普论文等。

援外培训 搭建对外开放平台

本着“关心、细心、耐心、爱心”的原则,石河子大学自2006年开始承办商务部援外培训项目。截至目前,共顺利承接实施34期援外培训项目,来自13

个国家的676名官员和学者参加了培训,培训领域涉及公共卫生、农业水利、高等教育管理等。

通过援外培训的举办和落实,石河子大学努力“讲好中国故事,传播中国声音”,增强培训学员对我国文化的深入了解以及对我国发展道路和模式的认同,为“一带一路”建设搭建好人民沟通友谊的桥梁。

目前,援外培训已经成为新时代兵团和新疆对外开放的窗口和平台,使学员对兵团和新疆有了更多了解与认识,切实推动了中外人文交流和民心相通。援外培训项目还作为桥梁和平台,服务兵团和新疆的地方经济发展,积极促进产业对接与合作,推动企业“走出去”,切实推动贸易畅通和资本融通。研修班的举办也进一步提升了石河子大学的国际知名度和美誉度,提高了师生外语水平,促进了国际交流和国际科技合作项目的发展,扩大了来华留学生教育,实现了多方互利共赢的目的。

立足兵团 汇聚不竭发展动力

由于特殊地理环境和不同宗教信仰、生活习俗、遗传背景等原因,新疆居民的疾病谱呈现鲜明的地域特色和民族特征。例如,子宫颈癌、食管癌、II型糖尿病、原发性高血压、地方性碘中毒、包虫病、布氏杆菌病、结核病等疾病的发病率明显高于国内平均水平。而由于地处边远、经济欠发达、卫生医疗条件有限和高医疗成本等原因,疾病的病程长、预后差、致死率高。

针对西部地方高发性疾病,石河子大学通过举办中国西部生物医学国际论坛,聚集国内外肿瘤、代谢性疾病、感染性疾病、心血管疾病及骨性疾病等相关领域知名专家、院士、973首席科学家等,交流医学新理论、诊疗新技术,讨论未来发展的热点、难点等问题。

自2013年至今,该论坛已成功举办6届,先后有中国疾病预防控制中心、国家人类基因组北方研究中心(CHGB)、巴基斯

坦AYUB大学医学院、美国哥伦比亚大学、美国宾夕法尼亚大学、澳大利亚昆士兰大学、英国剑桥大学、日本京都大学医学部、美国俄勒冈健康科技大学、澳大利亚癌症理事会等国内外医学院校230余名专家、学者先后来院考察、访问,开展学术、科研合作。论坛共签署各项合作协议11项,引进国外专家12人,分别作为长江学者、绿洲学者和特聘教授来校工作。同时,共同申报国际科技合作项目6项,交流论文360余篇,举办学术讲座180余人次,发表高水平研究论文50余篇。

“只有立足兵团、服务兵团、融入兵团,扎根兵团大地办教育,石河子大学才有不竭的发展动力。”石河子大学党委书记夏文斌告诉记者,石河子大学是一所具有光荣历史和特殊使命的大学。建校70年来,石河子大学聚焦新疆工作总目标,立足兵团,落实立德树人根本任务,充分履行人才培养、科学研究、社会服务和文化传承创新职责,为祖国发展、边疆繁荣培养了数十万名优秀人才。

“璀璨明珠”熠熠生辉。石河子大学在“一带一路”建设中,紧抓机遇,融合发展,正在为更好服务新时代西部大开发国家战略,为建设区域特色高水平、国家“双一流”大学而砥砺前行。