

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

果蔬价格明显回落 肉类供应总体平稳

国家发改委价格司有关负责人回应果蔬、猪肉价格上涨问题

保供稳价 惠民生

□ 本报记者 付朝欢

国家统计局日前公布7月宏观经济运行数据。7月，CPI同比上涨2.8%。其中，食品价格同比上涨9.1%，水果、猪肉等价格上涨是物价上涨的重要因素。

国家统计局新闻发言人刘爱华表示，随着秋季到来，鲜果大量上市，价格会进一步回落；随着猪肉保供稳价一系列措施逐渐见效，猪肉价格是有平稳基础的。

随后，记者从国家发改委价格监测中心获取了对36个大中城市的监测数据，并就果蔬价格、猪肉保供稳价等问题采访了国家发改委价格司有关负责人。

近期果蔬价格明显回落

7月以来，时令水果大量集中上市，市场供应充足，水果价格整体出现了回落，且回落幅度较大。

国家发改委价格监测中心对36个大中城市的监测数据显示，8月上旬，苹果、橙子、梨、西瓜和香蕉5种水果平均零售价格为6.0元/斤，与7月上旬相比下跌6.7%。其中，苹果价格开始回落，西瓜、梨价格降幅较

大，分别下降19.3%、20.3%。

国家发改委价格司有关负责人坦言，上半年特别是二季度，水果价格出现了明显上涨，主要是受去年苹果和梨春季冻害造成减产的影响。这位负责人表示，今年苹果、梨大部分产区气象条件正常，丰收在望，后期随着水果供应的增加，特别是新季苹果、梨上市，水果价格有望继续回落。

蔬菜价格也关系着民生“菜篮子”。随着蔬菜大量上市，价格开始出现明显回落。预计后期价格将继续回落并保持季节性波动。

国家发改委价格监测中心对36个大中城市的监测数据显示，8月上旬，15种蔬菜平均零售价格回落到每斤3.02元，比2月中旬高点下降28.6%。其中，前期价格相对较高的胡萝卜、黄瓜、西红柿、茄子零售价格分别为每斤2.46元、2.41元、2.72元、2.87元，比7月上旬分别下降3.1%、3.6%、5.2%、8.3%；与去年同期相比，黄瓜、圆白菜、西红柿价格降幅较大，分别下降12%、9.2%、8.4%。

“影响我国物价的主要是结构性因素。”国家发改委价格司有关负责人称，随着水果、蔬菜的价格回落，夏

粮丰收，农产品稳产增产，工业品供应充足，我国物价总水平有望继续保持基本平稳运行态势。

高度重视猪肉保供稳价

近一段时间，猪肉价格出现了一定程度的上涨，主要是因为去年8月份以来发生非洲猪瘟疫情，导致我国生猪生产供应偏紧。

但从整个肉类蛋白供应情况来看，今年上半年，全国肉牛出栏较去年同期增加39万头，肉羊出栏增加212万只，家禽出栏增加3.05亿只，供应总体平稳。

记者从国家发改委了解到，国家对此高度重视，有关部门和地方各级政府专门组织力量，密切关注猪肉疫情和产销形势变化，各级政府将重点支持种猪场、规模养殖场恢复和扩大产能，及时启动价格补贴联动机制。

国家发改委价格司有关负责人表示，目前出台了财政、金融和土地等多项扶持政策，重点支持种猪场、规模养殖场恢复和扩大产能。今年以来，有不少企业或养殖户看到生猪价格走高态势，积极扩大养殖规模。部分无疫情养殖场能繁母猪存栏扩大近1倍，大型养殖企业加快了产业布局和养殖场建设。一些规模养殖户生猪出栏量增加了20%~30%，个别猪场甚至增加了60%以上。

积极引导肉鸡等养殖行业扩大

生产，增加替代品供应。据有关部门定点监测，今年上半年，我国肉鸡出栏量大幅增加，同比增幅达15.8%。从中国饲料工业协会统计的饲料产量看，虽然受猪饲料同比下降影响，上半年饲料总产量略有下降，但蛋禽和肉禽饲料产量同比均增长了10%以上。

及时启动价格补贴联动机制，保障困难群众基本生活不受影响。今年4月以来，全国已经有29个省份启动了价补联动机制，共计发放价格临时补贴超过20亿元，补贴困难群众8000余万人次。按人均每天2两肉测算，精瘦肉价格上涨10%，每人每月可能增加支出10元左右，按价补联动机制发放的补贴，能够保障困难群众基本生活不受大的影响。这位负责人透露，如果今后物价涨幅继续扩大，补贴标准还将相应提高。

猪肉保供稳价还需要加强市场调控和监管，抑制价格异常波动。据称，为应对猪肉价格异常波动，中央和地方已经建立了一定规模的猪肉储备，有能力、有条件保障重要节假日和消费高峰期的居民猪肉消费。国家还专门部署加强市场监管，严厉打击囤积居奇、串通涨价等违法行为。同时，继续做好非洲猪瘟防控工作，加大对私屠滥宰等妨害动物防疫检疫违法犯罪的打击力度，维持生猪市场正常流通秩序，促进生猪生产尽快恢复。

改革时评

让法治成为一种思考习惯

□ 刘锐

在今年年初召开的中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记强调，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。以法治护航改革，需要党员干部切实提高运用法治思维的能力。

无规矩不成方圆。对于广大党员干部来说，法治思维首先是一种规则意识。法治思维以严守规则为基本要求，强调法律的底线不能逾越、法律的红线不能触碰，凡事必须在既定的程序及法定权限内运行。强化广大党员干部的规则意识，不断提高运用法治思维和法治方式的能力，才能确保法律和规则得到遵守、执行，取得实实在在的效果。

法治，天下之准绳也。法治思维又表现为一种合法意识，任何行为首先要求合乎法律条文的具体规定。比如，法律制定要遵守立法法。又如，合法意识要求党员干部对法律、规则保持敬畏，不打“擦边球”、不走“灰色地带”，不仅要合法行政，还要合理行政。不能为了只追求结果而不遵守法律规定。

正义不仅要实现，而且要以人们看得见的方式实现。法治思维因此少不了程序意识。权力的行使之所以需要严格程序，就在于权力具有一定强制性，程序性规定能有效避免权力滥用。这就要求党员干部摒弃只要结果不要过程，只看结果不看过程的片面思想，在不断建立和完善程序的同时，认真遵守程序，避免让程序沦为“形式”和“过场”。

没有无义务的权利，也没有无权的

利的义务。《人民日报》发表评论认为，法治思维要求党员干部有权利义务意识，从权利、义务两个维度认识、分析、调整社会关系，解决社会矛盾。法律是平衡的艺术，通过权利和义务调整社会关系；法律也是解决矛盾的公器，不管是旧矛盾还是新问题，都需要弄清事实，明确各方当事人的权利、义务和责任，进而公平、合理、妥善地处理问题。

言不信者，行不果。法治思维还要求具备契约意识。契约连接企业、构成市场、影响社会，背后孕育着平等、诚信的品格。我们强调党员干部要尊重市场规律，充分发挥看不见的手的力量，很大程度上就是要要有契约意识、契约精神，尊重企业或个人的理性选择、首创精神。同时，地方党员干部对群众和企业也要信守承诺，不能搞“新官不理旧账”那一套，而应致力构建公平、诚信、优质的营商环境。

“有权必有责，有责要担当，失责必追究。”法治思维还表现为权责意识，意味着只要拥有权力，就必然承担相应的责任。这体现在立法、行政、司法等各个领域。同时，权责应当相当，在明确责任、强化责任的同时，也要避免出现追责不够精准、泛化、简单化的问题。只有强化权责意识，才能激发出广大党员干部担当作为的强大动力。

依法治国，必须抓住领导干部这一关键少数。让法治理念真正融入广大党员干部头脑和精神，让法治思维成为思考习惯，全面依法治国才能行稳致远，法治中国建设才能达到更高水平。

发展改革动态

新中国成立70年来城镇化率大幅提升

2018年末，常住人口城镇化率达到59.58%

本报讯 国家统计局日前发布新中国成立70周年经济社会发展成就报告。报告显示，2018年末，我国常住人口城镇化率达到59.58%，比1949年末提高48.94个百分点，年均提高0.71个百分点。

新中国成立70年来，我国城镇化水平显著提高。报告显示，城市数量显著增多。1949年末，全国城市共有132个。2018年末，城市个数达到672个。同时，城市人口规模明显扩大。1949年末，城市人口共3949万人。2017年末，我国地级以上城市户籍人口达到48,356万人，户籍人口超过500万的城市有14个。

报告还显示，城市面貌焕然一新，交通出行更加便利。1949年末，全国城市道路面积8432万平方米，拥有公共交通设施的城市仅27个，公共汽(电)车也只有2299辆，黄包车、自行车是大城市比较普遍交通工具。2017年，全国城市道路面积达78.9亿平方米，地级以上城市营运公共汽(电)车50万辆。2018年，城市客运量为1262亿人次，年末公交专用车道长度达12,850公里；30多个城市开通了轨道交通，轨道交通运营线路171条，运营里程5295公里。

(陈炜伟)

浙江支持民办医疗机构参与医共体建设

公立医疗机构提供特需服务比例控制在10%以下

本报讯 浙江省政府新闻办近日发布消息称，为促进优质高效整合型医疗卫生服务体系形成，浙江允许社会办医疗机构作为牵头医院组建医共体，原则上要求为二甲以上非营利性的综合医院或中医医院；社会办医疗机构也可以按照自愿原则加入医共体，原则上要求为非营利性医疗卫生机构。

《关于支持社会办医疗机构参与县域医疗卫生服务共同体建设的若干意见》(以下简称《意见》)指出，鼓励社会办医疗机构与医共体在人才、管理、服务、技术、品牌等方面建立协议关系，形成竞合机制和伙伴关系。支持社会办医疗机构向基层延伸设

置门诊部或诊所，提供特色化的社区专科诊疗服务；符合全科诊疗条件的，也可以政府购买服务的方式，提供基本公共卫生等服务。公立医疗机构提供特需服务比例控制在全部医疗服务的10%以下，给社会办医留出充足发展空间。

《意见》还明确，在推进分级诊疗制度建设中，应将社会办医疗卫生机构纳入其中，医共体和公立医疗机构不得采取区别性、歧视性、垄断性措施。各级公益性预约挂号、双向转诊、检查检验共享、远程医疗和互联网医院等平台均应向社会办医疗机构开放。

(俞菀 顾小立)



图说新闻

新疆哈萨克牧民的新生活

漫长岁月里，新疆哈萨克族牧民过着逐水草而居、沿牧道迁徙的生活。上世纪80年代开始，新疆阿勒泰地区启动2817项目配套建设，哈萨克族牧民开始大规模定居。2008年，牧民定居工程被正式纳入国家规划，各地在水土、交通条件较好的地方修建定居点，开发饲草料基地，让牧民相对集中定居下来，同时开展配套的医疗、教育、文化、卫生建设。一批批牧民搬入新居，开启新生活。图为新疆阿勒泰地区青河县阿格达拉镇。

新华社记者 沙达提 摄

我国物价将继续保持总体平稳态势

国家发改委新闻发言人孟玮回应当前物价上涨、优化营商环境、加快足球场建设等热点问题

新闻发布厅

□ 本报记者 刘政
□ 实习记者 安宁

8月16日，国家发改委召开定主题新闻发布会，国家发改委政研室副主任、委新闻发言人孟玮介绍7月国民经济运行情况，并回应物价上涨、优化营商环境、加快足球场建设、信用建设等热点问题。

——剔除食品和能源，价格走势相对更加平稳

今年7月，价格总水平延续基本稳定态势。CPI方面，7月环比上涨0.4%，涨幅比上月扩大0.5个百分点；同比涨幅2.8%，比上月扩大0.1个百

分点。分析认为，CPI环比上涨，主要受食品和服务价格上涨所致。从剔除食品和能源价格的核心CPI看，7月同比涨幅为1.6%，1月~7月平均涨幅为1.7%，走势相对更加平稳。

PPI方面，7月环比下降0.2%，比上月收窄0.1个百分点；同比降幅0.3%，比上月扩大0.3个百分点。本月PPI环比小幅下降，主要是由于近期国际油价下跌，带动我国石油开采及下游的石化行业价格不同程度下跌。在国际铁矿石价格上涨带动下，我国黑色金属矿采选业价格环比上涨4.6%，部分对冲了油价下跌的影响。

总的来看，7月CPI和PPI同比涨幅处于温和区间，预计今后一段时期我国物价还将继续保持总体平稳运行态势。

——审批核准固定资产投资12个今年7月，国家发改委共审批核

准固定资产投资12个，总投资705亿元，其中审批8个，核准4个，主要集中在交通、能源等行业。

其中，审批的新建郑州至济南铁路濮阳至济南段，对于加强中原城市群、山东半岛城市群联系，完善高速铁路网布局，促进沿线经济社会发展等具有积极作用。核准的云贵互联互通工程，对于加强云南、贵州两省电网互联互通，促进云南富余水电消纳，提高贵州外送通道利用率，增强粤港澳大湾区电力保障能力具有重要作用。

——广泛征求意见，切实优化营商环境

加快营商环境立法，是提升营商环境法治化水平的重要举措。按照党中央、国务院决策部署，在国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组的指导下，国家发改委会同有关部

门起草了《优化营商环境条例(征求意见稿)》(以下简称《条例》)，并于日前面向社会公开征求意见。

据孟玮介绍，《条例》起草过程中聚焦“三个结合”：坚持问题导向和目标导向相结合，提出制度性解决方案；坚持巩固改革成果和激励持续创新相结合，既归纳提炼成熟经验和有益探索并上升到制度层面予以固化，也通过相对性原则为后续改革创新留出空间；坚持政府主导和社会共治相结合，促进在全社会形成优化营商环境的良好氛围。

截至目前，数十场座谈会在北京、上海、深圳等地召开，有不少来自企业、专家、行业协会会长的“声音”，既反映了实践中存在的影响企业投资兴业和群众创业创新的突出问题，也提出了建设性的意见建议。