

# 为近14亿人粮食安全保驾护航

改革开放以来共发布21个指导“三农”工作的一号文件,构建起较为完善的强农惠农富农政策体系。体制机制的创新完善,夯实了我国粮食安全根基

## 壮丽70年·奋斗新时代

□ 胡璐 王建

一叶梧桐一报秋,稻花田里话丰收。近日,行走在东北黑土地,水稻已进入拔节孕穗期,玉米也已长到一人多高。不少农户田里水稻长势较好,期待迎来丰收年。

新中国成立70年来,我国粮食生产不断迈上新台阶,由供给全面短缺转变为供求总量基本平衡,综合生产能力也稳步提升。在这背后,不断完善的体制机制和政策保障,为近14亿人的粮食安全保驾护航。

### 完善生产经营方式 解决“谁种地”问题

黑龙江省孙吴县沿江满族达斡尔族乡大桦树林子村,种了30年地的农民吴德显颇有感触。20世纪80年代开始,家庭承包经营的模式调动了农民积极性,但随着现代农业发展,分散经营的劣势开始凸显。2006年,他在当地率先建起桦林现代农机专业合作社,从最初的15户村民、70万元资产,发展到固定资产近亿元,200多户村民带地入社,规模经营

面积近10万亩,粮食生产连年丰收。

吴德显的经历是我国新型农业经营主体发展迅速的一个缩影。多年来,随着种粮效益低,农村劳动力就业转移,以及现代农业生产中不断引入新技术和新理念等,“谁种地”“怎么种地”成为影响粮食安全的重要问题。

对此,我国在坚持家庭承包经营基础上,积极培育新型农业经营主体和服务主体,加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

截至2018年底,全国纳入农业部门家庭农场名录的家庭农场达到近60万家,依法登记的农民专业合作社221.1万家。全面开展农业生产托管服务的组织数量达到37万个。

### 推动农村改革激发稳粮动力

近日,辽宁省正在开展农村承包地确权登记颁证“回头看”,全面排查证书未发放到户、暂缓确权、漏人漏地等问

题。要求各地用好改革成果,最大限度释放农村土地红利,通过坚持集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,促进全省农村承包土地规模经营。

农业农村部有关负责人表示,我国围绕促进粮食生产和提高种粮农民收益,在不断推进农村改革中进行了积极探索和尝试。

——以土地为核心的经营体制改革。改革开放之初,我国实行家庭联产承包责任制。这是农村经营管理体制的一个重大变革,实现了新中国成立以来的粮食产量的第一次大飞跃。1984年~1998年实行第一轮土地承包,到期后中央明确再延长30年。党的十九大报告提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年。2016年,中办、国办印发《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》,实行农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”。这是农村改革又一次重大制度创新,丰富了我国统分结合的农村双层经营体制内涵。

——以价格为核心的流通体制改革。从公私合营到统购

统销,从提高农产品收购价格到放开集贸市场经营,从“双轨制”运行到加快农产品流通体制改革,我国的农产品流通体制改革最终引入了市场机制。特别是2004年以来,全面放开粮食购销市场,推动最低收购价、临时收储等收储制度改革,探索“市场化收购”加“补贴”的新机制,在保护好农民种粮积极性的同时,更好发挥市场形成价格作用。

——开展农村土地承包经营权确权登记颁证。2014年中央明确提出用5年左右时间基本完成土地承包经营权确权登记颁证工作,进一步巩固和完善了农村基本经营制度。截至2018年底,共有2838个县(市、区)和开发区开展了农村承包地确权登记颁证工作,把14.8亿亩承包地确权给了2亿多农户。全国家庭承包耕地流转面积5.39亿亩。

### 加减乘法推动强农惠农

在中国农业博物馆,河北灵寿县农民王三妮制作的“告别田赋鼎”记录了一个延续2600多年制度的终结。2005年12月29日,中央向全国农民宣布取消农业税,结束了2600多年来农民种地缴纳“皇粮国

税”的历史。

农业农村部有关负责人说,中央高度重视粮食和农业生产,不断完善强农惠农政策。特别是改革开放以来共发布21个指导“三农”工作的一号文件,构建起较为完善的强农惠农富农政策体系。财政支农总体规模不断扩大,到2018年达到1万亿元以上。通过做好减法、加法、乘法,持续强化惠农政策保护积极性。

“减法”方面,从2009年开始,我国逐步取消了主产区粮食风险基金的地方配套,每年为主产区减轻负担近300亿元。

“加法”方面,建立农民种粮补贴制度,相继出台良种补贴、粮食直补、农机购置补贴、农资综合补贴等补贴政策。推进“三合一”,建立农业支持保护补贴,支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。实施产粮大县奖励政策,奖励资金规模由2005年的55亿元增加到2018年的428亿元。

“乘法”方面,充分发挥价格的杠杆作用,坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策,不断完善玉米、大豆“市场化收购”加“补贴”的新机制。



## 限飞限乘黑名单退出数量环比大增

《7月份失信治理月度分析报告》出炉

本报讯 记者何玲报道 日前,国家公共信用信息中心发布《7月份失信治理月度分析报告》(以下简称《报告》)显示,在退出失信黑名单方面,7月限制乘坐火车民用航空器黑名单退出数量环比增幅最高,达到230.64%。

《报告》显示,2019年7月,全国信用信息共享平台新增失信黑名单主体和整改退出失信黑名单主体总量环比均有所上升。其中,新增失信黑名单信息693,803条,涉及失信主体639,289个,其中法人及其他组织374,102家,自然人265,187人;退出失信黑名单主体166,530个,其中法人及其他组织44,142家,自然人122,388人。

从失信黑名单类型看,工商吊销企业月增量环比增幅较大,进出口、税收征管等领域失信黑名单月增量环比降幅最为明显。2019年7月,工商吊销企业月增量环比增幅较大,达到84.62%;失信被执行人月增量环比上升12.52%。海关失信企业月增量延续上月的下降趋势,环比减少61.54%;重大税收违法案件当事人月增量环比下降幅度次之,达到55.39%;限制乘坐火车民用航空器黑名单月增量环比下降23.88%。

《报告》指出,限飞限乘等重点领域失信黑名单退出步伐加快。从失信黑名单主体性质看,各类失信主体的退出数量环比均呈上升趋势。2019年7月退出失信自然人122,388人,环比上升26.88%;退出法人及其他组织44,142家,环比上升83.74%。其中,2019年7月,限制乘坐火车民用航空器黑名单退出数量环比增幅

最大,达到230.64%;其次是工商吊销企业,退出数量环比上升157.55%;失信被执行人退出数量环比上升26.56%。海关失信企业退出数量降幅较为明显,环比下降61.17%;重大税收违法案件当事人退出数量环比下降15.71%。

值得注意的是,《报告》指出,从新增黑名单企业属地占比看,宁夏、河南、浙江、福建四省份新增黑名单企业占比已连续三个月位居全国前列。从失信黑名单企业退出率来看,2019年7月,全国失信黑名单企业退出数量最高的五省份依次为广东、浙江、江苏、山东、河南。

《报告》指出,上海等地失信主体呈现积极开展信用修复态势。从统计数据看,本月全国各地上报的失信主体在信用修复期限内主动整改,经信用修复后退出黑名单或重点关注名单的案例有158,340件,主要集中在上海等10个城市。失信主体在“信用中国”网站或各级信用门户网站主动开展信用承诺的案例有1004件,失信主体主动参加信用修复培训的案例有2446件。

在重点领域专项治理工作方面,截至2019年6月底,交通运输部累计公布9批共计2439条公路超限严重违法失信名单;2019年上半年,全国地方人民法院审结知识产权民事一审案件15万余件,同比上升约80%,同时审结侵犯知识产权一审案件2000余件,同比上升约23%;拖欠农民工工资问题的高发、多发态势逐步得到遏制,上半年,人社部共为23.95万名农民工追发工资28.3亿元,查处劳动保障违法案件4.9万件,为44.3万名劳动者追发工资待遇42亿元。



## 广西兴业 易地搬迁搬出新生活

近年来,广西兴业县深入开展易地扶贫搬迁工作,不断完善公共服务配套设施,全方位满足搬迁群众的安居、就学、就医、就业、创业、耕种等需求。目前,兴业县易地扶贫搬迁安置小区“老乡家园”已有1273户、5600多人入住,搬迁入住率为100%,其中有1235户搬迁户实现至少每户有1人以上就业的目标,无劳动力的38户搬迁户通过农业产业扶贫等方式实现收入稳定的目标。图为兴业县在易地扶贫搬迁安置小区“老乡家园”附近建设的易地扶贫创业城。

新华社记者 曹伟铭 摄

《1版》

# 不忘改革初心 牢记改革使命

改革开放伊始,党中央就强调实践是检验真理的唯一标准,40多年来改革开放的实践证明,建设有活力的社会主义市场经济体制是我们实现改革初心的必由之路,是我们必须牢牢把握的改革使命。

建立和完善社会主义市场经济体制的改革使命本身是通过改革开放的实践一步步确立的。这一改革的使命是从实践得来的认识,又将指导我们的实践。这一点从市场的作用上得到充分的体现。1987年党的十三大提出了社会主义市场经济,其内涵是计划调节与市场调节相结合,在描述运行机制时谈到国家调控市场、市场引导企业。上世纪90年代初,改革一度出现了回潮,小平同志

的南方讲话使改革回到了正确的航向。小平同志明确提出,“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划。市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”党的十四届三中全会提出“市场在国家调控下发挥基础性作用”,并在此基础上,构建了社会主义市场经济体制的五大支柱。党的十六届三中全会确立了“更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用”这一表述。党的十八大提出,更大程度更广泛发挥市场在资源配置中的基础性作用。党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革

若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)这一影响深远的文件。《决定》历史性地提出,使市场在资源配置中起决定性作用。

在当前的工作中,牢记改革使命的突出重点是构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。要构建这样的经济体制,又不仅仅完全在于经济体制,必须要有与现代社会经济体制相配套的立法司法体制、行政法和监察机制以及舆论监督机制。否则就容易出现“一放就乱、一乱就管、一管就死、一死再放”的恶性循环,许多工作中出现的“一刀切”现象,实际就是这种死循环的突出表现。古人说,治大国如烹小鲜,要完成改革使命,就必须从

共产党人的初心、改革的初心出发,有效遏制权力,既防止缺位、又避免错位和越位,尽量确保市场在一个可预期的稳定环境中发挥决定性作用。

### 结语

党的十八届三中全会首次提出以人民为中心的发展思想,强调把十几亿人民的幸福作为我们生产的目的和归属。我们要不断满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要。这种需求是动态的,今天是这样,明天则可能产生更高层次的需求。我们将长期处于社会主义的初级阶段,初级阶段是几代人、十几代人、几十代人的事。

习近平总书记在党的十九

大报告中强调,中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。我们要牢记初心和使命,不要去忘记从方法上怎样消灭私有制,这不是目的。如果是单一的公有制,能满足人民日益增长的物质文化需要吗?满足不了,所以多种所有制长期并存、共同发展是长期的基本经济制度,我们必须坚持下去,所以我们要不忘初心,牢记使命,目的就是让人民过好日子。只有政府过紧日子,企业过苦日子,人民才能过好日子。所以我觉得,70年来我们最重要的探索就是进一步明确了这个目的。

(作者系国家发改委副部级退休干部,原国家发改委副主任)

《1版》

## 五大视角看当前经济形势

“调查失业率上行主要是因为毕业季到来,毕业生集中进入就业市场。”刘爱华说,今年高校毕业生总数达到830万人左右。从往年经验和目前高校监测数据来看,高校毕业生陆续找到就业岗位,正在逐步落实之中。随着就业工作的推进,未来调查失业率数据会有所体现。

数据还显示,25岁~59岁人口调查失业率为4.6%,与上月持平。刘爱华分析说,25岁~59岁就业主体人群的调查失业率与上月持平,这也显示目前就业市场总体平稳。

看物价:物价有条件保持平稳

7月份,全国居民消费价格同比上涨2.8%,涨幅比上月扩大0.1个百分点,其中猪肉、鲜果等部分食品价格涨幅较大。刘爱华分析说,从整体上看,目前物价涨幅比较温和,涨幅较多的主要是食品价格。随着夏季时令水果的大量上市,鲜果价格总体有下行的积极条件。相关部门、各地方政府目前都在采取措施,保障市场供应,稳定猪肉价格。随着这些措施逐渐见效,猪肉价格是有平稳基础的。

“不管是从食品、工业品、服务,还是从货币条件、输入性因素等方面来看,整体物价水平有基础,有条件保持比较平稳的态势。”她说。

### 看走向:下阶段经济增长有基础

面对复杂的国内外形势,中国经济能否稳健前行?刘爱华认为,今年以来我国采取的逆周期调节等一系列政策措施正在逐渐显效。

刘爱华介绍说,企业对于减税降费的获得感在增强。国家统计局开展的调查显示,二季度有52.2%的企业认为享受到了减税降费红利,比一季度上升3个百分点。同时,微观主体活力不断增强。1月份~7月份日均新登记企业达到1.96万户,其中7月份达到日均2.13万户。此外,新动能在不断集聚壮大。最新数据显示,2018年我国“三新”经济增加值占GDP的比重达到16.1%,比上年上升0.3个百分点。

“从经济动力、活力和政策红利等方面来看,下阶段经济增长有坚实基础。”刘爱华说,要坚定信心,保持定力,狠抓“六稳”政策落实,强化创新驱动,激发市场活力,坚持办好自己事,促进经济持续健康稳定发展。