

经过10余年的快速发展,南方电网“西电东送”已形成8条交流通道、10条直流通道的电网结构,送电规模超过5000万千瓦,成为目前世界上技术最先进、结构最复杂、运行最稳定、利用最高效的大电网之一。

# 油气管网独立促燃气市场做大增量

——访中国城市燃气协会执行理事长、北京燃气集团董事长李雅兰

□ 王海军

国际燃气联盟(IGU)2021年~2024年任期主席、IGU现任副主席、中国城市燃气协会执行理事长、北京燃气集团董事长李雅兰近日接受新华社记者专访,就油气管网独立后给市场带来的变革、新形势下天然气产业链上下游之间的关系及上海石油天然气交易中心建设等话题发表观点。

### 城市燃气企业话语权亟待提升

作为中国城市燃气协会执行理事长,李雅兰认为,在天然气产业链中,上游企业普遍在资源、资金、技术、人才等领域拥有领先优势。相比之下,下游城市燃气企业门槛低、小而散,总量超过3000家,这其中大多数为中小型民营企业,在资源供应紧张的背景下,他们与上游议价时缺乏主动权和话语权。

有观点认为,城市燃气企业利润较高,其实并非如此。李雅兰表示,我国城市燃气行业市场化竞争程度

较高,企业管理水平存在差异,行业利润率大多不超过10%,部分城市燃气企业利润率在5%~7%之间。

“城市燃气价格往往是由地方政府按照准许成本加准许收益的原则来核定的。”李雅兰说,作为公用事业企业,一旦有了超额利润,政府会及时调整价格。目前,我国天然气定价中存在交叉补贴的现象,大用户、电厂等承受能力强,气价更高;而涉及民生的民用气部分,供气成本高,但价格更低;供应民用气实际上是亏损的,需要价格高的大用户的利润来补贴亏损部分。

作为近年来我国天然气体制改革中最根本和重大的改革措施之一,国家油气管网公司的成立必将给我国天然气市场各参与主体带来深刻影响。

“希望改革成果能够加快落地。”李雅兰表示,国家油气管网公司成立后,天然气产销分离,油气管网将变得更加独立、通达,上游资源供应将更加充裕,参与主体更加多元,这样的变化将为下游城市燃气企业的发展带来机遇,有助于推动我国天然气产业市场化改革。

### 产业链应合力做大市场增量

根据欧美等成熟天然气市场的改革经验,打破垄断是市场化的第一关。英国、美国就曾通过政府强制要求垄断企业让出市场,强制拆分垄断企业,避免出现上下游一体化的现象。

“术业有专攻”,李雅兰认为,随着政策环境、市场环境加速变革,我国天然气上中下游全产业链宜各司其职、相互支持、和谐共处,上游做大资源增量,中游做大基础设施增量,下游做大终端需求增量,合力促进天然气产业繁荣发展。

李雅兰认为,面对缺油少气、油气进口依存度居高不下的事实,需要上游企业把技术、资金以及管理等优势集中于油气勘探开发,加快增储上产。同时,我国探矿权、采矿权流转制度宜加快推进,充分盘活上游优质油气资源区块,吸引更多的投资主体,通过竞争把资源供应增量做大,扩大上游资源的增量。在下游环节,城市燃气企业要加快市场拓展和服务能级提升,不断提升服务实体经济、服务民生的能力。

济、服务民生的能力。

李雅兰介绍说,“立足北京、内外并举、专注燃气、上下延伸”是北京燃气集团的发展战略。天然气在北京能源结构中的占比已超过33%,在全国处于领先水平。北京燃气集团聚焦燃气业务,保障北京天然气供应,积极促进北京市能源结构调整。同时,还积极推进产业链上下游延伸。在上游方面,积极参与国内长输管线和储气库等基础设施投资,参股俄罗斯天然气田勘探开发;在下游方面,积极布局综合能源服务,拓展车用气等业务。

### 交易中心要致力消除“亚洲溢价”

北京燃气集团是上海石油天然气交易中心的股东之一。在李雅兰看来,作为国家级能源交易平台,上海石油天然气交易中心一个重要的使命就是要致力降低甚至消除天然气的“亚洲溢价”。

李雅兰表示,上海石油天然气交易中心是我国天然气价格改革的重要产物,也是深化改革的重要支撑,要为上下游企业提供一个公开、公平、公正的交易平台,形成真实反映中国天然气供需状况的基准价格,将天然气价格保持在合理水平。

李雅兰建议,上海石油天然气交易中心应继续强化作为我国天然气市场意见的搜集者和表达者职能,平衡上中下游企业和各方面的关系与声音,客观高效地传递上中下游企业的诉求。面对国际市场,长期以来,天然气“亚洲溢价”现象突出。上海石油天然气交易中心要早日构建形成公平、公开、公正的中国指数,形成中国价格,早日成为国内领军、具有国际影响力的定价中心,进一步增强我国在国际能源市场的话语权。

“当前全球天然气市场资源供过于求,但‘亚洲溢价’制约着亚洲天然气市场的可持续发展。”李雅兰表示,上海石油天然气交易中心可与日韩等国家加强合作,研究分析高溢价产生的原因,为建立亚太地区天然气基准价格发挥更大作用,以降低甚至消除“亚洲溢价”,降低亚太地区天然气进口成本。

作为中国城市燃气协会执行理事长,李雅兰认为,在天然气产业链中,上游企业普遍在资源、资金、技术、人才等领域拥有领先优势。相比之下,下游城市燃气企业门槛低、小而散,总量超过3000家,这其中大多数为中小型民营企业,在资源供应紧张的背景下,他们与上游议价时缺乏主动权和话语权。



### 华北石化千万吨炼油改造配套工程全面收官

8月8日,河北省任丘市,随着一列载满92#国六汽油的货运火车驶出站台,中国石油华北石化公司新火车编组站正式建成投运。至此,华北石化千万吨炼油升级改造项目配套工程全面收官。图为首列载满油品的列车鸣笛出发。

新华社记者 朱旭东 摄

能源时评

## 油气管网运营机制改革需久久为功

□ 刘满平

随着《石油天然气管网运营机制改革实施意见》正式印发,我国油气管网改革正式进入实操执行阶段,国家油气管网公司将应运而生。事实上,业内对于油气管网推行“网销分离”改革的讨论已有多年,笔者认为应客观理性看待未来将成立的国家油气管网公司。

从国际上看,油气管网运行模式有三种。一是以俄罗斯为代表的上中下游业务一体化运营模式;二是以欧盟为代表的上游气源市场和下游终端销售市场多家主体自由竞争,中游输配管网保持自然垄断,实施第三方气源无歧视公平接入的“X+1+X”运营模式;三是以美国为代表的上中下游完全自由化运营模式。各国运营模式的选择均与其管网发展历史、发展阶段、产业规模、竞争特点相适应,均以最有利于发

展和国家利益为目的。

从我国实际看,在与油气行业特点类似的电力、电信、铁路三大行业中,既有网销一体、“全国一张网”的电网运营模式,也有仅提供运输服务的铁路网络运营模式,还有从事通信、铁塔等基础设施建设、维护和运营服务的“中国铁塔”模式。可见,我国油气管网改革选择“X+1+X”运营模式,成立国家油气管网公司是无可厚非、有经验可借鉴的,是在现行政策条件与监管能力下,短时间内破解困扰天然气行业发展的短板,推动实现“网销分离”最具操作性的选择。

改革要针对问题而动,同时还要抓住主要矛盾。我国天然气行业在取得巨大成就的同时,也积累了一些问题,其中突出的几个问题是:市场化程度不够高,市场主体不够多;基础设施不足;管网不能公平无歧视开放;管网互联互通存在障碍;管输费率水平偏高等。成立国家油气管网

公司,能够使国内油气供应主体更加多元,加快管网投资建设步伐,促进管网互联互通,进而提高基础设施运行效率,降低终端用户用气成本。但也要看到,行业多年积累下来的问题和矛盾并不只这些,成立国家油气管网公司的主要目的是促进竞争、提高效率,不能期望其立即解决行业内所有问题。

对石油央企来说,管网剥离以后,其上中下游一体化经营模式将被打破,仅余上游生产、下游销售与终端两大业务单元,原来凭借管网自然垄断所带来的竞争优势将丧失,在市场上的话语权也将削弱。此外,管网建设和运营业务是现有石油央企收益稳定、风险较小的业务,成立国家油气管网公司或将给石油央企带来一定经营压力。不过,对整个油气市场来说,有利于增加油气市场主体,促进油气生产和供应企业公平竞争,使供需两侧公平对话,并改进对垄断

环节的监管,优化油气市场结构。可以说,成立国家油气管网公司,或将重塑整个油气市场体系。

改革历来无坦途,油气管网运营机制改革也需要久久为功。尤其是成立国家油气管网公司,事关不同主体的重大利益调整,涉及面广,影响大。因此,既要打破原有利益格局,也要注意利益平衡,考虑现有石油企业的诉求,做到现有石油企业与其他企业合作共赢。此外,随着市场形势的变化,国家油气管网公司正式运行后还会面临其他一些可知或未知的问题及风险,如管网建设压力,天然气产销协调,保供责任划分,管网公司垄断行为监管,进口气价倒挂乃至如何保持现有石油央企的国际竞争力等问题,这些都需要通过不断地改革和创新加以解决,最终通过进一步深化改革推动发展。

(作者系国家发展改革委价格监测中心高级经济师)

成立国家油气管网公司是在现行政策条件与监管能力下,短时间内破解困扰天然气行业发展的短板,推动实现“网销分离”最具操作性的选择。油气管网运营机制改革需要久久为功,既要打破原有利益格局,也要注意利益平衡,考虑现有石油企业的诉求。

能源动态

### 西藏水电首次进京

7月共输电0.4亿千瓦时

本报讯 特约记者于立青报道 国家电网北京市电力公司日前通报称,今年7月共有0.4亿千瓦时西藏水电成功送入北京市,标志着首次“藏电入京”交易顺利完成。

“藏电入京”交易是践行中央脱贫攻坚战略部署的重要举措。西藏是我国重要的清洁能源战略储备基地,丰水期电量充裕,清洁能源外送需求十分迫切。北京电力交易中心组织召开“电力援疆”暨西藏清洁能源外送消纳工作会,将“藏电入京”列入年度交易计划,并会同首都、西藏电力交易中心开展西藏水电外送交易。

国网北京电力作为购电方通过挂牌交易方式,在西藏夏季丰水期购买金河水、果多等8座水电站电能,解决西藏水电消纳问题,增加西藏水电企业售电收入。

“藏电入京”也是借助大电网资源优化配置优势的有益尝试。在空间上,利用藏电外送重要通道:史上“最难建的输变电工程”——藏中电力联网工程,将西藏自治区电能高效输出,再通过柴拉直、昭沂直、跨越西南、西北、华北地区,送入北京,实现电能大范围消纳。

在时间上,西藏水电大发时段与北京夏季用电高峰时段重叠,为北京“迎峰度夏”贡献力量。

### 疆电外送“绿色”电力

新能源占比逾四成

本报讯 今年上半年,作为我国综合能源基地之一的新疆,疆电外送规模同比增长16.76%,达到285.6亿千瓦时,其中新能源占比41%,越来越多的“绿色”电力输送到全国各地。

来自国网新疆电力有限公司的消息称,285.6亿千瓦时中,新疆哈密南至郑州±800千伏特高压直流输电工程输送的电量为205.08亿千瓦时,新疆750千伏电网与西北电网联网第一、第二通道输送电量78.98亿千瓦时,今年启动调试运行的新疆昌吉至安徽古泉±1100千伏特高压直流输电工程,送电1.57亿千瓦时。

据国网新疆电力有限公司相关人士介绍,285.6亿千瓦时相当于标煤约855.75万吨。这些煤如果按照每节火车载煤60吨计算,可装14.26万节、3456公里长的火车。从环保角度看,这些标煤相当于减排二氧化碳、二氧化硫分别为2342万吨和6.8万吨。

疆电外送的增长和新能源的四成占比,首先得益于新疆已大量获取外送合同,完成电力援疆合同签订196亿千瓦时;其次是通过西北援疆电量库机制,提前存入电量和不足时支取电量,缓解因西北新能源消纳和电网阻塞对疆电外送的影响;再次是强化西北各省电网互济,灵活组织西北区域内送电填充交流外送空间,上半年已完成西北网间交易规模30亿千瓦时。(杜刚)

能源发展编辑部  
主任:张宇  
执行主编:焦红霞  
新闻热线:(010)56805160  
监督电话:(010)56805167  
电邮:cee66@sina.com  
网址:www.nationallee.com