

近日，美方宣称拟对3000亿美元中国输美商品加征10%关税。在中国宏观经济研究院8月7日举行的“坚定信心有效应对美国极限施压研讨会”上，专家学者们表示，美方言而无信，出尔反尔，其做法害人害己。应对中美经贸摩擦升级，关键是做好自己的事，要以中国经济发展的“稳”应对美国的“变”。

开放新步伐 创新加速度

上海自贸试验区临港新片区正式起航

□ 于佳欣 何欣荣

8月6日，国务院印发《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》（以下简称《总体方案》），标志着临港新片区正式设立。

增设上海自贸试验区新片区，是习近平总书记去年11月在首届中国国际进口博览会上宣布的重大开放举措之一。

9个月后，新片区揭开面纱。这不是简单的面积扩大，而是根本的制度创新，是深化改革开放的再升级。在保护主义持续蔓延的当下，中国开放再加码，不仅推动国内经济高质量发展，也将为世界经济注入信心和活力。

迈出自贸试验区建设新步伐

先行启动面积为119.5平方公里，将对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试……

8月6日出炉的《总体方案》明

确，将临港新片区打造成更具国际市场竞争力和竞争力的特殊经济功能区，主动服务和融入国家重大战略，更好地服务对外开放总体战略布局。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文文在当日召开的国新办发布会上指出，《总体方案》体现了坚持贯彻高质量发展要求，坚持对标国际高标准，坚持以风险防控为底线等特点。

新片区的设立，建立在以往自贸试验区实践的基础上——

几年来，自贸试验区建设硕果累累：2013年，上海设立首个自贸试验区，现已形成“1+3+7+1”覆盖东南西北中的改革开放创新格局，累计形成202项制度创新成果复制推广，切实发挥了全面深化改革和扩大开放试验田的作用。

新片区的设立，是开放的新扩大、改革的新进展——

王文文说，新片区与以往自贸试验区相比，有明确的、更高的定位，有更丰富的战略任务，更加突出了产业发展等新特点。

以定位更高为例，上海自贸试验

区其他片区是明确打造“国际高标准自由贸易园区”，而临港新片区强调要打造“更具国际市场竞争力和竞争力的特殊经济功能区”。“通过加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系，更好地满足由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变的要求。”他说。

此外，新片区还增加了加强与长三角协同创新发展等战略任务，并聚焦集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点产业，将“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在更加突出位置。

“增设新片区不是简单的原有自贸试验区扩区，也不是简单的现有政策平移，而是全方位、深层次、根本性的制度创新变革。”上海市常务副市长陈寅说。

在商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平看来，当前，贸易保护主义有增无减，中国以大深度深化改革，推进上海自贸区新片区建设，显示了扩大开放的坚定决心，也将适应上海自贸区建设的现实

发展需要和空间需要，以开放促改革，推动中国迈向高质量发展。

蕴含创新发展新机遇

广袤的土地上高速公路、铁路纵横，坐拥浦东国际机场、洋山深水港等交通枢纽之利……近日，新华社记者们在临港地区实地踏勘发现，这里未来发展空间极为可观。

根据《总体方案》，上海自贸区临港新片区要以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由和人员从业自由等为重点，打造更具国际市场竞争力和竞争力的特殊经济功能区。

“特殊经济功能区的定位意味着，新片区不是搞‘便利+’，而是在以往改革的基础上，真正迈向投资贸易自由化。”上海社科院世界经济研究所国际贸易研究室主任沈玉良说。

就在《总体方案》印发当天，交通银行位于新片区的生物医药研发企业上海赛默罗德生物科技有限公司，办理了新片区成立后首笔跨境投资款汇出业务。

这是一家注册于临港南汇新城的生物医药企业。交通银行上海市分行在新片区《总体方案》公布后第一时间，将新片区改革新政落实到操作实务中，并及时协助企业办理跨境投资款汇出，用于其境外子公司临床试验研究项目，让企业享受到新片区投资贸易自由便利化的改革成果，从而更好地服务实体经济。

《总体方案》还提出，实施具有国际竞争力的税收制度和政策。对新片区内符合条件的从事集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发的企业，自设立之日起5年内减按15%的税率征收企业所得税。

图森未来是注册在临港的一家人工智能企业，得益于临港正在打造的陆、海、空无人系统综合示范区，去年企业获得国内首张无人驾驶卡车的公开道路测试牌照。“新片区税收支持政策的推出，将进一步加速无人驾驶的商业化进程。”图森未来副总经理薛健说。

新片区的一大特点是聚焦强化经济功能，重点发展集成电路、生物医药、人工智能、航空航天等我国高质量发展急需产业的关键环节和技术。

复旦大学上海自贸区综合研究院秘书长尹晨说，新片区整体面积较大，且都是连片开发，这样的条件有利于重大项目落地。这在当前

外部形势复杂严峻环境下，提升我国产业竞争力，增强科技创新能力意义重大。

承载扩大开放新使命

在扩大对外开放背景下，临港新片区将如何承载更多历史新使命？

“上海已把《总体方案》各项任务举措细化为三大类78项安排。”陈寅说，对于《总体方案》明确的重点政策、创新举措、区域功能等，上海将分别制定配套规则和细则。

建设已在路上。据悉，目前，上海市已完成新片区管理办法、特殊支持政策、政务服务方案等相关准备工作，将推动重大改革举措优先在新片区试点，符合新片区产业定位的重大项目优先在新片区布局。

在金融开放领域，临港新片区也将迈出新步伐。

据中国人民银行研究局局长王信介绍，未来在临港新片区将试行更开放、更便利、更自由的金融政策，通过有序推进各项金融开放创新措施，进一步健全金融法治环境等，打造金融开放创新的新高地。

商务部外资司司长唐文弘表示，临港新片区设立之后，将加强国际商事纠纷审判组织建设，下一步，还将在推动方案落实中，结合新片区的发展定位，选择电信、保险、证券等重点领域，进一步加大开放。

抓住新机遇，对标国际先进水平，更大力度改革开放，寸土寸金的新片区必将飞出新的金凤凰。

临港新片区的建设，是中国落实开放承诺的一个缩影。

从日前出台新版外商投资准入负面清单，进一步扩大农业、采矿业、制造业、服务业开放；到连续下调进口关税后，近日国务院常务会议提出继续降低进口关税总水平；再到不断推进外商投资法配套法规建设，确保明年1月1日如期施行……今年以来，中国对外开放市场力度之大、范围之广、层次之深前所未有。

日前召开的中央政治局会议上，又再次对扩大开放作出部署：加大对外开放，加紧落实一系列重大开放举措。

“可以预见未来中国开放力度会更大、节奏会更快。”中国人民大学国发院研究员王孝松说，在对外部不确定性的当下，中国坚定不移扩大开放，认真办好自己事，必将进一步增强抵御风险的底气和韧劲，也体现了中国负责任的大国担当。

■ 时评

信心如磐 破“7”无妨

□ 刘开雄

8月5日，人民币兑美元汇率离岸和在岸价格均突破“7”这一整数关口。人民币兑美元汇率近12年来首次突破“7”，这是人民币汇率双向波动更有弹性的表现。宏观经济及外汇市场运行等各方面情况表明，我国有能力保持汇率的稳定。

汇率作为货币之间的比价，是市场供需博弈的结果。市场化形成的汇率必然有波动，正因如此，汇率的价格机制才能发挥资源配置和自动调节的作用，成为市场的“晴雨表”和“信号灯”。

过去十几年间，我国积极推动汇率市场化改革，形成了以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度。市场供求在汇率形成中发挥决定性作用。由此而言，“7”这样一个整数点位不应该被视为“禁区”，而更应该视为早晚要打破和丢掉的“枷锁”。

应当看到，自2018年下半年以来，受外部环境影响，人民币贬值预期加大。此番人民币汇率突破“7”，受到外部单边主义和贸易保护主义措施及对中国加征关税预期等影响，也是市场供求和国际汇市波动的真实反映。

人民币汇率破“7”并不可怕，我们完全有基础、有信心、有能力保持外汇市场稳定运行，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

首先，我国经济增长保持稳定，经济增长的韧性和可持续性将进一步增强。今年上半年，我国经济同比增长6.3%，经济运行始终在合理区间。其次，截至今年6月末，我国外汇储备规模为31,192亿美元，外汇储备规模居全球第一位，而且各项外债指标均在国际公认安全线以内，能够有效应对来自国际市场的冲击。再次，我国积极落实全方位对外开放举措，在经济结构调整中迸发出新的前行动力，宏观杠杆率保持基本稳定，财政状况稳健，金融风险总体可控。

正如中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜所言，今年以来，我国外汇市场运行平稳，境外资本流入增多，外汇储备稳中有升，外汇市场预期总体稳定。“经济金融稳健运行，为外汇市场和人民币汇率保持合理稳定提供有力支撑。”

“中国经济稳中有进，同时，国际收支总体平衡，外汇储备充足，外汇市场上套期保值的企业越来越多，中国和主要发达经济体的利差处于合适区间，能够支撑人民币汇率的基本稳定。”中国人民银行行长易纲说。

虽然近期受到外部不确定性因素影响，人民币汇率有所波动，但无论是从中国经济的基本面看，还是从市场供求平衡看，当前的人民币汇率都处于合适水平。

“人民银行完全有经验、有能力维护外汇市场平稳运行，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。”易纲说。

经济瞭望编辑部
主任：吴宏林
执行主编：王春华
新闻热线：(010)56805008
监督电话：(010)56805167
邮箱：ggj1w2018@163.com



第二届进博会装备展区展前供需对接会举行

8月8日，第二届进口博览会装备展区展前供需对接会在上海举行，吸引200多家全球参展商和全国的采购商参与现场洽谈对接，共享进博会机遇。图为参展商在介绍来自德国的管道设备。

新华社发(王翔 摄)

延伸阅读

□ 桑彤 何欣荣

近日，国务院印发《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》（以下简称《总体方案》），支持新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点，推进投资贸易自由化便利化。不少金融机构第一时间启动临港新片区的金融服务，助力企业“尝鲜”新片区政策红利，为自贸区深化改革插上金融的“翅膀”。

机构升格 开立新片区自由贸易账户

8月7日，经监管部门批准，“建设银行上海临港新城支行”升格并更名为“建设银行上海自贸试验区新片区分行”，成为首个在新片区成立分行的金融机构。

实际上，就在新片区增设当天，几家大型银行就为新片区内企业开立自由贸易账户，提供创新金融

服务。

上海新奥节能技术有限公司今年4月在临港注册，是一家关注节能减排的企业。8月6日，企业来到中国银行上海市分行开立自由贸易账户，并提出后续开展汇兑、境内外融资等综合性金融需求。

新华社记者采访了解到，除了开立自贸账户，中国银行还第一时间发放贷款。上海临港排水发展有限公司近期获得“绿色”贷款1000万元，有效降低了融资成本。

中行上海市分行副行长张欣园表示，银行前期做了比较多的准备，会及时跟进政策落地情况，尽快推出相关的金融服务。“相信新片区会形成更加优良的营商环境，吸引更多中外投资，这为创新金融服务提供了广阔空间。”

资金秒转

开展贸易便利化结算业务

《总体方案》提出，借鉴国际通行的金融监管规则，进一步简化优质企业跨境人民币业务办理流程，推动跨境金融服务便利化。

《总体方案》公布当日，建设银行成功落地自由贸易账户网银支付“即刻达”业务，在贸易结算便利化方面迈出扎实第一步。

运用这项服务，迪赛诺药业的资金直达交易对手，实现了“无纸化、秒到账”。“往返于银行间的跑路成本大幅减少，资金周转也加快了，这对企业来说是实实在在的红利。”迪赛诺相关负责人说。

集成电路是临港新片区重点发展的产业。近期，注册在新片区的

上海积塔半导体有限公司在农行上海市分行办理了一笔设备采购项下的大额结售汇及跨境汇款。此外，农行还为中芯国际办理跨境购付汇业务。

上海银行副行长黄涛表示，近期国家出台了一系列扩大开放措施，临港新片区可以率先承接这些政策，让改革红利在新片区尽早落地，取得先发优势。

聚焦科创 服务高端产业集群发展

作为上海全球科创中心主体承载区，经过10余年的发展，临港已初步形成高端产业集群。比如，在智能网联和新能源汽车领域，吸引了特斯拉、上汽等一批中外汽车龙头企业。

产业发展离不开资金支持。成立于2014年的全国首支自贸区主

题投资基金——上海自贸区基金即将发起设立首期规模20亿元的临港新片区科创产业投资基金，重点聚焦智能制造、高端装备、新一代信息技术、航空航天等领域。

上海自贸区基金临港新片区事业部负责人余晖介绍，目前上海自贸区基金已在新片区储备了多个项目，会筛选其中的优质项目推动其在科创板上市。

智能家庭机器人企业珊口智能的部分零部件从海外进口，对自贸区新片区政策期待已久。珊口智能联合创始人侯喜如说，企业已经安排把海外的货币结算、货物交割放到临港。“经初步测算，整个流程都在新片区走完的话，可以缩短30%的时间，节省约15%的成本，这些成本可直接转化成利润。”