

平台企业将实施差异化监管

多部门解读《关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》

□ 本报记者 付朝欢

国务院办公厅近日印发《关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》。8月8日，国新办举行政策例行吹风会介绍相关情况。国家发改委、工信部、交通运输部、商务部、国家市场监督管理总局相关负责人表示，促进平台经济规范健康发展，要落实和完善包容审慎监管要求，推动建立健全适应平台经济发展特点的新型监管机制，着力营造公平竞争的市场环境。

信用监管至关重要

近年来，我国平台经济蓬勃发展。2018年，互联网平台应用生态带动就业机会累计超过6000万个；2019年上半年，全国规模以上互联网企业收入同比增长17.9%，实物商品网上零售额38,165亿元，同比增长21.6%，占社会消费品零售总额的比重接近20%。

平台经济在发展中暴露出不少问题，其中，信用监管颇为关键。对此，国家发改委创新和高新技术发展司副司长孙伟表示，一方面，着力做好对平台的信用监管；另一方面，支持和引导平台加强内部信用建设。

“平台自身的信用对整个平台的信用生态至关重要。”孙伟表示，“我们将会会同有关部门对平台企业建立信用档案，以公共信用综合评价结果为依据，对平台企业实施差异化监管，对风险较低、信用较好的适当减少检查频次，对风险较高、信用较差的加大检查力度和频次，引导平台诚信经营。”

同时，支持和引导平台加强

内部信用建设，提升自身治理能力。孙伟表示，将进一步加大全国信用信息共享平台的开放力度，依法将可公开信用信息与相关平台共享，为平台内部信用建设提供支撑保障。“支持网约车、共享单车、汽车分时租赁等新业态平台在内部建立健全身份认证、双向评价、信用管理等机制，引导平台经营者规范自身行为，维护消费者合法权益。”

如何规范网约车、共享单车等电子平台发展，受到社会广泛关注。交通运输部运输服务司负责人蔡团结也表示，要加强多部门协同监管，探索实现数字监管、信用监管、协同监管、行业自律和社会监督相结合的综合监管体系；要完善网约车、共享单车、汽车分时租赁等领域信用体系。“最终要保障老百姓出行的安全、便捷。”

秉承包容审慎原则

《意见》指出，要创新监管理念和方式，实行包容审慎监管。

“互联网平台经济是以互联网技术带动的商业模式，新出现的这种模式前所未有，而且历史上没有出现这么大规模的互联网平台企业，很多互联网经济出现的问题，不但中国没有定论，全世界也没有定论。”国家市场监督管理总局网络交易监督管理司负责人韦犁说，“比如，数据的归属问题、个人信息的保护问题，这些并没有在法律和理论的层面上探索清楚。所以，对这些新的业态，一定要持审慎包容的态度。”

“但是包容审慎不等于不监管，对于出现假冒伪劣、侵犯知识产权、严重侵害消费者权益的，要依法从严打击。”韦犁

强调，包容审慎和依法监管要结合起来，让互联网平台经济健康有序发展。

作为平台经济的重要表现形式，电子商务在品牌培育方面有突出优势。“很多初创品牌、区域品牌从‘藏在深山人未识’到‘一举成名天下知’仅需要一两年的时间，这就是平台经济的魅力。”商务部电子商务和信息化司司长寿芳莉说。

寿芳莉表示，在品牌建设方面，商务部将重点培育线上线下融合的数字商务企业，打造一批“小而美”的网络品牌；进一步发挥进口博览会作用，拓展电商进口渠道，引进优质品牌，便利居民消费，促进国内产业在竞争中转型升级；继续资助贫困地区农产品“三品一标”认证，着力打造农产品品牌，探索长效扶贫机制。

大力发展工业互联网

平台经济已经从消费侧延伸至生产侧。《意见》明确，要大力发展“互联网+生产”。“我国工业互联网发展驶入了快车道。”工业和信息化部信息通信管理局局长韩夏说，具备行业、区域影响力的工业互联网平台超过50家，重点平台平均工业设备连接数近60万台、工业APP达1500个。

韩夏说，工业互联网在制造业各领域的融合应用向纵深推进。目前，工业互联网已经在航空、石化、钢铁、家电、服装、机械等多个行业得到了应用，网络协同制造、管理决策优化、大规模个性化定制、远程运维服务等新模式、新业态不断涌现，行业价值空间也在不断拓展，提质增效降本效果非常显著。

同时，多方协同联动的工业互联网产业生态加快构建。目前由工业企业、信息通信企业、高校科研院所以及其他行业企业共同组成的工业互联网产业联盟成员已超过1200家，相关技术、标准、研发、应用等方面产业合作不断增强，各类主体跨界融通日益深入。

韩夏表示，目前，工业互联网的网络、平台、安全三大体系全方位同步推进。下一步，工信部将进一步深入推进工业互联网创新发展工程，推进工业互联网创新发展工程；进一步夯实网络基础，加快推进“5G+工业互联网”发展，打造工业互联网大数据中心；加快应用推广，推进工业互联网试点示范，加强政产学研用协同，打造互促共进、合作共赢的良好生态。



重庆石柱太阳湖风光旖旎

太阳湖位于重庆市石柱土家族自治县黄水国家森林公园东南部，平均海拔1450米，湖面面积3300多亩，风光旖旎。图为重庆石柱太阳湖景色。

新华社记者 王全超 摄

江苏：全面实行养老机构登记备案制

本报讯 为深化养老服务领域“放管服”改革，优化养老服务营商环境，江苏省民政厅、省市场监管局日前联合印发通知，部署全面开展养老机构登记备案管理工作。

通知明确，江苏全省民政部门不再实施养老机构设立许可，各市场主体法人登记后即可开展养老服务活动。拟设立民办公益性养老机构的，依法向所在地社会组织登记管理机关申请民办非企业法人登记；拟设立经营性养老机构的，应当在市场监管部门办理登记，业务（经营）范围统一核定为“机构养老服务”；拟设立公办公营养老机构且符合《事业单位登记管理暂行条例》规定的，可以向编制部门申请事业单位设立登记。取

消许可后，举办者应于法人登记完成后10个工作日内，向所在地民政部门进行备案。

通知强调，自接收养老机构备案之日起，养老机构所在地民政部门即对该机构开展日常监管，确保入住老年人合法权益不受侵害。同时，加强事中事后监管，建立民政和市场监管部门信息共享与联合监管机制，推进养老服务领域社会信用体系建设，实施失信联合惩戒和养老服务黑名单制度。

据江苏省民政厅介绍，未来将进一步提高服务便利化水平，优化养老机构登记流程，全力推进申请登记线上“一网通办”、线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人办事。（何磊静）

上海：创建邮轮旅游发展示范区

本报讯 文化和旅游部日前批复上海创建中国首个邮轮旅游发展示范区；营业面积达1700平方米的国内首个邮轮港进境免税店将于今年中国国际进口博览会期间正式开业。

上海市文化和旅游局相关负责人表示，上海获批后，将在邮轮旅游政策创新、辐射范围、发展格局、服务能级等方面实现重大跨越。上海将努力建成亚太地区邮轮旅游枢纽港、世界一流邮轮母港和邮轮旅游目的地，建成亚太邮轮企业总部基地和具有全球影响力的邮轮经济中心，将更好地参与全球邮轮合作与竞争，打造邮轮经济高质量发展“全国样板”，进一步增强服务国家战略能力。

数据显示，上海港邮轮业

务连续三年登顶亚洲第一，连续五年位列全球前四，占全国邮轮市场63%。

业内人士介绍，上海正从上、中、下游整体推进邮轮产业建设。在产业链上游，上海积极推动邮轮设计建造，与中船、芬坎蒂尼、招商局等深化战略合作，推动中船与嘉年华、芬坎蒂尼签订总价近50亿美元的“2+4”艘大型邮轮制造合同，国产大型邮轮制造正式启动。在产业链中游，上海推动邮轮总部基地建设，吸引占全球82%市场份额的前四大邮轮公司——嘉年华集团、皇家加勒比集团、诺唯真集团、地中海邮轮先后在上海开启亚洲首航。在产业链下游，上海不断完善邮轮港购物休闲配套，近两年口岸出境免税店营业额年均1.2亿元。（陈爱平）

《1版》

千方百计抓电改 一分一厘总关情

据了解，2018年，包括东方电机、东方汽轮机和东方锅炉在内的东方电气集团在德阳的三家企业用电总量为17,936.40万千瓦时，正常电费13,414.20万元，参与市场化交易优惠电费1410.16万元，仅此一项就为企业减少电费支出为10.51%。三家公司用电费支出的大幅降低，得益于四川去年以来在完善电力要素市场化配置等方面采取的改革举措。

党的十九大报告明确指出：“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。”

在唐文金看来，正是基于四川对中央关于全面深化经济体制改革部署的深刻领会，对省情的精准研判，国家发展改革委、国家能源局2018年7月联合出台《关于积极推进电力市场化交易 进一步完善交易机制的通知》之后，省委第一时间作出了深化电力体制改革、完善要素市场化配置的决定。

扩大参与电力市场用户范围，创新电力市场化交易，完善丰水期富余电量政策、推进风电和光伏发电上网电价市场化、增设丰水期低谷时段弃水电量交易新品种……围绕省上出台的电力新政，四川以问题为导向，打出了一记记优化和完善电力要素市场化配置的漂亮“组合拳”。

2018年，四川全面放开省

煤炭、钢铁、有色金属、建材等4个重点行业参与电力市场交易，参与电力直接交易企业达2396户，同比增长140.8%。风电和光伏发电企业丰水期累计交易电量18.62亿千瓦时，同比增加24.72%，平均交易电价0.21元/千瓦时，下降50%。丰水期富余电量累计交易33.46亿千瓦时，同比增加51.26%，降低企业用电成本6.69亿元。

水电消纳改革试点有序推进

四川水电装机在全省电力能源结构中占比达到80%，发电量超过80%。2019年，预计全省水电装机将达到7720万千瓦。

“由于电源发展和用电增速较快和一些不可控因素影响，目前，四川的水电消纳的确面临一些困难。”国网四川电力公司调度控制中心副主任李响在接受记者采访时这样说。

事实的确如此。以四川在

雅安开展的水电消纳产业示范区建设试点为例，据雅安市经信局局长曾毅介绍，2018年8月，雅安正式被列为全省水电消纳示范区项目建设试点，目前该项目已进入全面落实阶段。按照协议，示范区内所有绿色载能企业，都将暂执行单一制输配电价0.105元/千瓦时。仅此一项，省电力公司在输配电价方面每度电就对企业让利3分至9分4厘。据此测算，若全年水电消纳交易电量达到10亿千瓦时，可减少企业用电成本3680万元。

“不仅如此，水电消纳试点还使发电企业减少了弃水，政府增加了税收，试点运营公司增加了收入，还助推了雅安将清洁能源优势转化为经济优势。是实实在在的多赢之举。”曾毅说。

从全省来看更是如此。据了解，按照2018年四川出台的电力新政中有关水电消纳的内容举措，四川各地因地制宜进行了大胆探索实践。目前，全省各水电消纳产业示范区建设正稳步推进；省政府办公厅今年7月31日向全省印发了关于推进水电消纳产业示范区建设的实施方案，明确了新的示范区域和精准电价政策。主要为攀枝花钒钛、银江水电站已开工建设，预计将分别于2020年、2022年开始发电。2018年省调水电外送318亿千瓦时，全网弃水时间同比减少48天、弃水电量减少18.4亿千瓦时。

电能替代力度持续加大

与煤炭打了几十年交道的四川省洪雅青衣江元明粉有限公司董事长余建兵，如今再也不必成天为如何治理燃煤产生的大量粉尘垃圾而揪心了！因为，2018年，公司已将75蒸吨燃煤锅炉淘汰，一次性投入17,800万元，引入先进的机械热压缩蒸发技术，全部使用市电作燃料能源，能耗成本较同行低30多元/吨，去年实现销售收入5亿多元，出口增加了1000多万美元。

“公司能用掉‘黑锅’、走向‘光明’，全靠省上的电改新政提出的煤改电试点。”余建兵情不自禁地说，在省发改委等部门的大力支持下，煤改电的500万元省级补助资金及项目特殊电价政策均得到了及时落实，公司年均到户电价降至0.32元/千瓦时。

最让余建兵扬眉吐气的是，煤改电后，公司不仅实现了绿色生产，还大大降低了能耗成本、生产成本和运输成本。他一边讲一边掰着手指数给记者算了一笔账：年电能替代电量7600多万千瓦时，分别减排二氧化碳30.84万吨、氮氧化物310吨、二氧化硫452吨、粉尘17吨……一年下来，为公司降低成本加起来的足足有1300多万元。

余建兵还对记者说，今年公司将把另一条50万吨/年的燃煤生产线彻底淘汰，实行煤改电。从此公司将全部实现绿色、

环保生产，真希望省上的电改政策能够长效稳定……

其实，青衣江元明粉公司的事例，仅仅是四川开展煤改电试点工作的一个缩影。

2018年以来，四川积极推进燃油、气锅炉窑炉、电火锅、电烤烟、电制茶、机场等领域电能替代及燃煤自备电厂清洁替代，电能替代项目执行0.105元/千瓦时的单一制输配电价，电能替代电价支持政策逐步落地见效。2018年，全省新增电能替代用户3717户，替代电量84.08亿千瓦时，同比增长24.64%。

同时，该省还对月用电量在181千瓦时至280千瓦时部分的家庭，电价下移0.15元/千瓦时，月用电量高于280千瓦时部分的家庭，电价下移0.20元/千瓦时，全省居民生活电能替代电价政策成效明显，丰水期为1039万多户家庭减轻电费负担8.8亿元。

网际合作在“平衡”中逐步推进

位于成都、乐山、雅安三角地带的四川洪雅县，水电资源极其丰富，目前已建成水电站160余座，装机容量93万千瓦，年发电55亿度。然而，全县的经济社会发展尤其是群众生产生活等，并没有因此而享受到用电优惠和便利。如今，这一现状将会彻底改变。

据洪雅县发展改革局局长杨建说，四川省2018年电改新政出台后，洪雅县积极响应，第一时间主动争取在全省率先探

索实施增量配电改革试点。2018年8月26日项目正式获批后，县委、县政府迅速成立了专班加以推进，目前，规划面积6800亩的试点项目已进入关键环节。经公开招标，由国网四川公司、眉山交投集团、洪雅县交投集团、大唐国电等4家分别按43%、26%、26%、5%占比组成的项目电网经营主体已组建完成。县上还成立了规模为6.7亿元的项目专项发行债券基金。项目建成后预计将撬动投资10个亿，实现产值上百亿，解决就业上万人，实现财政增收超过2亿元。

谈到增量配电项目改革试点，杨建直言不讳地说：“洪雅的这个‘项目’，已远远不是增量配电网这么简单，实际上已经成为洪雅举全县之力，以电改为抓手，打造高质量发展新引擎的一项创新实践。然而，要实现这样的目标太不容易了，如果没有省市政府的统筹支持，尤其是没有各涉电主体的支持与配合，并达成一种默契和平衡，项目将寸步难行。”

杨建的“平衡”和“默契”说法，在记者日后与国网四川公司相关负责人的交谈采访中得到了印证。国网四川电力公司经法部（体改办）处长石长青在接受记者采访时说，2018年，国网四川公司在自身面临亏损压力的情况下，仍通过多种渠道与各涉电主体合作，主动让利于民，共为企业和群众节省成本98亿元。

“但电价的高低、企业的盈亏，主要是由市场因素决定的，

其亏损不能说是供电企业造成的，成本更不能说由输（供）电企业来承担。”石长青认为，深化电力体制改革的目标，就是要通过不断改革创新，最大限度创新体制机制、理顺市场通道、释放政策红利，在最大限度减少企业和群众用电成本和电费负担的同时，关键是要推动形成一种各主要涉电主体之间的长效平衡。

的确，在市场化日益紧密的当下，网际合作已成为深化电改的一项重要课题和使命。据介绍，为加强网际合作，2018年，在电改新政基础上，四川专门出台并推进实施了《四川省省网输电电价改革方案》。目前，全省网际合作机制已初步建立；省属电网与省级电网输配电价、目录销售电价“两同价”工作正有序推进；阿坝州木瓜墩电厂已从国网四川电网转入阿坝州地方电网运行；国网四川电网参与地方电网混合所有制改革稳妥进行；川煤集团芙蓉电力公司与国网四川电力公司正加快融合进程。

千方百计抓电改，一分一厘总关情。正如四川省委领导指出，“全省电力体制改革取得明显成效，还要进一步深化研究，力争在一些关键问题上取得新的突破”。新起点上，四川电改之路，仍需克难挺进、砥砺前行。

“重点领域和关键环节改革任重道远。”唐文金说，下一步，四川将继续以着力补短板、强弱项、激活力、抓落实为重点，推出一些像电力体制改革那样有针对性、开创性的改革举措，以钉钉子精神落实好攻坚难度最大、影响面广、同老百姓关系密切的改革任务。