

7月的唐山，满目苍翠，生机盎然。上半年，规模以上工业增加值、利润稳居河北全省首位；三产占比历史上首次突破40%……“半年报”上一连串的亮丽数字，展示着唐山着力构建现代产业体系、努力建成环渤海地区新型工业化基地的决心和力度。

湖南耒阳市积极推进综合行政执法体制改革，创新实施“连署执法”“组合执法”等行政执法方式，基本构建起“横向到边、纵向到底”综合行政执法体系，实现由“九龙治水”向“一龙治水”转变。

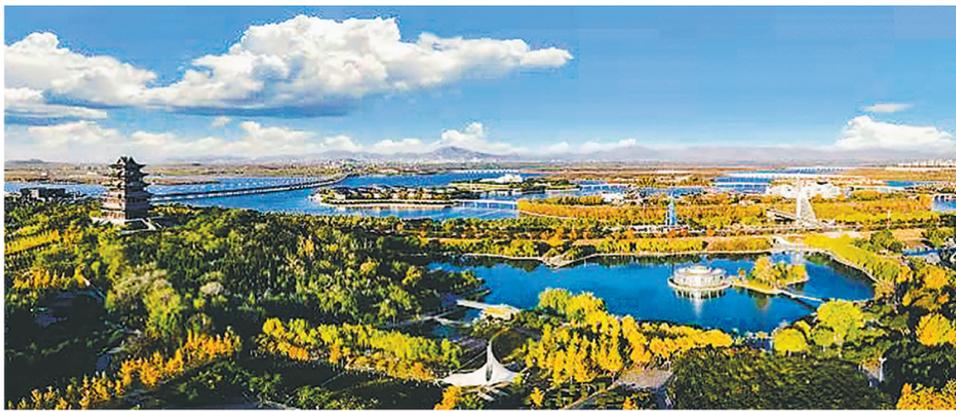
夜幕四合，灯火通明，人群熙攘，走在街道上，微风吹过之处，看一看灯光在闪烁；间或寻一张桌子围坐，呷一口凉茶，吃两筷子煮粉，摆摆龙门阵，聊聊“自己”，聊聊“他人”……不知不觉间，暑气消散了，身心放松了，兴味更浓了。感受烟火气，品味文化味，发现入夜后的城市的美，这大约是包括夜市在内“夜经济”带给人们特别是游客的一大福利。游在其中，乐在其中，融在其中。倘若时空可以穿越，东坡先生亲临其境，又不知会吟出多少脍炙人口的诗词歌赋，写下多少动人肺腑的锦绣文章。

夜市，盘活了一条街、一座城；“夜经济”，激荡城市另一种美。近年来，城市“夜经济”尤其是夜市之所以能火起来，日渐成为一张特色旅游名片，是有原因的。从大的背景来说，随着都市人生活方式变化、消费观念更迭，“夜经济”正成为城市消费的“新蓝海”。统计数据显示，2018年国内夜间餐饮消费较上年增长47%。“大河有水小河满”，夜市作为“夜经济”的重要内容，自然随之走俏。

也应看到，持续擦亮包括夜市在内的“夜经济”这张名片，吸引更多人来领略城市另一种美，城市治理者还有不少工作要做。比如，夜市多起来，这是好事，但也容易出现“千市一面”、同质竞争，如何为人们创造更加多元的消费场景，考验着治理者的谋划规划水平。再如，夜市人气越来越旺，对公共交通的便利程度、治安状况等的要求也会水涨船高，如何把各种细节做到位，考验着治理者的服务创新能力。此外，夜市繁华热闹、人流密集，往往也会带来噪声污染，增添环卫压力，如何在受惠于“夜经济”的同时，让夜晚的城市享有安宁和整洁，也考验着治理者的治理智慧。

“夜经济”的发展，表示城市夜间并没有睡去，仍在欢乐地运行，这就要求公共管理和公共服务不可到了夜间就“休息”，而要继续运行。为此，城市管理不能削弱，而是要在改革中不断加强。对于这些，国内一些城市的做法，如上海于2017年出台政策，要求地铁逢周末、节假日前最后一个工作日延长运营1小时；前段时间，又借鉴海外一些城市的经验，在国内首先设立“夜间区长”和“夜生活首席执行官”，促进了城市管理的升级。无疑，在发展“夜经济”的过程中，这些都值得借鉴。

海绵城市建设为何这么难



作为全国首批16个“海绵城市”建设试点中唯一一个县级市，河北省迁安市秉承“无处不精细、无处不精致、无处不精品”的理念推进试点建设，从湖泊水系到公园绿地、从城市主干道到街头巷尾、从公建区到社区，城区每一个角落都发生了变化，“海绵城市”已经从一个陌生的词语，渐渐融入迁安城区建设发展的方方面面。图为迁安市貌。(资料图片)

钟欣摄



在浙江嘉兴等工业化程度较高的地区，首先要解决的是工业污染对水质的影响；在浙江兰溪等城市，则要解决防洪、内涝等核心问题；在甘肃等西北地区首先要考虑的是如何把水资源留下来，如何高效利用水资源。“不同的情况，要采取的手段和措施也是不一样的。”

王林 梅满子

8月1日~2日，河南郑州市区出现大到暴雨，个别站点大暴雨，市区多处出现内涝。不少市民感慨，一场暴雨让郑州变成了“东方水城”：“终于知道为什么很多路都叫航海路、长江路、黄河路了，逢雨必淹啊。”还有市民吐槽：“这块海绵，吸水不沾弦（当地方言，不靠谱的意思）。”

“大海绵”，指的是郑州市于2016年入选河南省海绵城市建设省级试点。而海绵城市，是指城市要建设得像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

当时，郑州对其城区的内涝防治设计重现期为50年一遇，其他规划区为20年一遇。此后，郑州在海绵城市建设方面投入了大量人力物力财力。根据《郑州市海绵城市专项规划（2017-2030年）》，该市至2020年建设海绵城市项目总投资将达到534.8亿元。

虽然愿景很好、投资甚巨，但在许多市民的直观感受中，每逢大暴雨总是会出现内涝，“海绵”城市效果似乎还很难实现。而这也是全国许多试点建设海绵城市的地方都曾出现的情况。

按照国务院办公厅2015年10月印发的《关于推进海绵城市建设的指导意见》，到2020年城市建成区20%以上的面积要达到降雨就地消纳和利用的目标。但根据许多试点城市的实际情况，投入大量资金、建设许多项目，还是很容易出现内涝，这是为什么？海绵城市的目标真的难以实现吗？

让城市不再“看海”

“下水道是一座城市的良心。”北京市民胡立善一直深信这句话。根据他的观察，北京这座城市下水道比较好的地方，就在他上班的亦庄。

2018年7月中旬，一场大暴雨降临北京。众多科技公司扎堆的海淀区后厂村、西二旗的一些路段出现内涝，地图上显示出现大量“积水事件”，许多人不得不“趟水”上班。

“真正建成了海绵城市，即使再大的雨，路面也没有一点积水，那就好了。”胡立善很期待这样的效果能扩展到更多地方。

“7.21大雨”，指的是2012年7月21日~22日8时左右，北京及其周边地区遭遇61年来最强暴雨及洪涝灾害。

这是一场城市建设的悲剧。在此之后，海绵城市建设被提上议程。

2013年12月，中央城镇化工作

会议提出，提升城市排水系统时要优先考虑把有限的雨水留下来，优先考虑更多利用自然力量排水，建设自然存积、自然渗透、自然净化的海绵城市。

2015年10月，国务院办公厅印发的《关于推进海绵城市建设的指导意见》提出，要将70%的降雨就地消纳和利用，到2020年城市建成区20%以上的面积达到目标要求，2030年80%以上的面积达到目标要求。

此外，《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》《国务院办公厅关于做好城市排水防涝设施建设工作的通知》《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》，以及《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》，都提及要提升城市的排水能力，并加强对老旧排水管网的改造力度，推进雨污分流管网改造和建设等方案。

“渗、滞、蓄、净、用、排”是海绵城市建设的“六字诀”。浙江工业大学建筑工程学院执行院长陈前虎教授告诉《中国青年报》记者，海绵城市建设的一大特点就是直面现实问题，根据每个城市的水质、水环境情况因地制宜。

根据陈前虎的调研，在浙江嘉兴等工业化程度较高的地区，首先要解决的是工业污染对水质的影响；在浙

江兰溪等城市，则要解决防洪、内涝等核心问题；在甘肃等西北地区首先要考虑的是如何把水资源留下来，如何高效利用水资源。“不同的情况，要采取的手段和措施也是不一样的。”

因此，我国于2015年和2016年前后公布了两批、共30个海绵城市建设试点城市名单。这些试点城市有很强的地域代表性，也包括了不同的城市规模，直辖市、计划单列市、省会城市、地级市、县级市都有。

30个试点城市积累了诸多经验

为鼓励各地建设海绵城市，相关部门出台了多项利好政策，给予了大额财政补贴。尤其是30个试点城市，普遍获得了大量真金白银的支持。

例如，第一批16个试点城市普遍要进行旧城改造，结合棚改、危改、旧城改造进行海绵城市建设，前三年计划试点区域总面积435平方公里，共设置了建筑与小区、道路与广场、园林绿地、地下管网、水系整治等各类项目3159个，总投资865亿元。

住建部有关负责人曾透露，预计海绵城市建设投资将达到每平方公里1亿元~1.5亿元。如果再加上地方财政以及各种社会资本投入，全国投入海绵城市建设的资金体量巨大。这些试点积累了哪些经验？

今年4月，住建部、财政部、水利

》6版

城市一线

沈阳：“党建+惠农”托起乡村振兴新希望

把强村和富农统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村融合起来

本报记者 王敏

近年来，沈阳市大胆改革创新，积极探索乡村振兴“党建+惠农”新模式。记者在采访中了解到，沈北新区把强村和富农统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村融合起来，交出了一份满意的时代答卷。

拉塔湖村：马喜军34年不忘初心奔致富

拉塔湖村，是一个美丽的锡伯族村。这里曾经穷乡僻壤，十年九涝。如今这里稻果飘香、鱼腾鸟鸣，富裕的村民们日子是越过越红火。拉塔湖村逆袭为“明星村”和“示范村”，并跻身于辽宁省前20强。

村支书马喜军向记者晒出了一张漂亮的成绩单：拉塔湖村以水稻种植、水产养殖、农机跨区作业为主导

产业，2016年人均收入已达30,000元。水稻种植总面积16,000亩，利润1750万元；水产养殖1000亩，利润280万元；水稻种植全程机械化，农机跨区作业创收240万元。

34年来，在马喜军的带领下，拉塔湖村党支部敢做“领头羊”，围绕“党建+”创新促发展。首先是“党建+文化”，与廉政文化和民族文化结合，制作党建《三字经》等宣传展板，提升全村文化氛围。其次是“党建+绿色村庄建设”，在村内外大批量栽种树种，营造了“村在林中，林在村中”的优美环境。再次是“党建+民族村”，铺设路面、建设村口牌楼等各种锡伯族特色的设施一应俱全，增强了民族自豪感。最后是“党建+生态建设”，村里不养畜牧业，实现零污染，生态环境建设让拉塔湖成为辽河边的“美丽乡村”。

马喜军说：“1983年，我怀着一颗渴望改变家乡贫穷面貌的心情，竞选了第一任村书记。上任之初，村两委班子就确定了水稻开发养鱼的致富之路。1984年春节刚过完，我们就忙着跑贷款、买种子化肥、学习水稻栽培技术，1800亩稻田和100多亩养鱼池很快就开发好了，大家都喜上心头，盼着能吃上大米炖鲤鱼的好日子了。可是，天不作美，连降大雨，把稻田和鱼塘都淹没了，村干部们没有被困吓倒，而是认真总结教训。1985年，我们又开发了2000亩稻田，大修排水沟，请水稻技术员严格把关，这年水稻产量创下历史最高。”

“党建+惠农”新模式，让拉塔湖村6年实现了脱贫致富，8年实现了乡村巨变。34年来，马喜军用一颗为农民致富的赤诚之心，换来了每届换

届选举全村满票通过。村民们信任他，马喜军也不负众望，带领村民们点亮了乡村振兴的致富梦。

大辛二村：田志革15年以文化人促振兴

村屯改造过的大辛二社区，是辽宁省基层党建的先进典型，新型城镇化怎么建，乡村振兴的路该怎么走？村屯变社区、平房变楼房、农民变市民。大辛二村率先解放思想、投身改革、服务民生，使村民收入逐年增加，生活质量大幅提升。这里楼庭别致、以文化人、安定富足，村民们在这块土地上留住了“乡愁”。

15年来，大辛二村党支部书记田志革，一路敢闯、敢干，带领村民实现“三个转变”，即农村要变成城市的面貌、农业要变成城市生活的摇钱树、农民要变成城市人的文明。2008

年，村党委创新性地借助社会力量，建成了17栋现代化住宅楼，村民们全部住上了新楼。人居环境得到彻底改变，实现了从乡村到城镇的历史性跨越。

田志革对记者表示：“在为村民谋福祉中，我们特别重视党委的引领作用，创新基层‘党建+惠民’的多种模式，逐步走上了农业强、农村美、农民富的乡村振兴之路。”2015年，村党委重点提出打造文化社区建设，文化社区活动如火如荼地开展起来。社团组织相继成立，孔子学堂人潮拥挤，网络教育深入人心，报纸画册贴近百姓。

为落实中央乡村振兴战略精神，村党委制定了发展农村产业的规划。目前，驻村的沈阳德昊公司、辽宁易和集团两家企业已与村党委达成“乡愁文化园”建设项目的意向合作协议。

一个个鲜活的致富故事，托起乡村振兴的新希望。到2020年，沈北新区农林牧渔业总产值翻一番，达到115亿元以上，农民人均纯收入年均增长10%以上。