

一路向海“湾顶”谋变

——新中国成立70年广州发展侧记

□ 徐金鹏 周 强

摊开 A 字型的珠三角地图,跨过港澳大桥,掠过虎门大桥,直至南沙大桥,俯瞰粤港澳大湾区,广州就位于湾区之顶,处于地理几何中心。

新中国成立70年来,广州东进南拓,一路向海,将城市建成区推向了珠江入海口,实现了从滨江城市到滨海之都的历史性跨越。如今,广州再出发,向大湾区科创高地进军。

变轴 调整经济结构

北起越秀山,经过中山纪念堂、人民公园、海珠广场,南抵珠江边,一条近3公里长的城市传统中轴线,见证了广州2200多年的历史变迁。

“越秀是广州建城2200多年从未偏移的城市中心。”越秀区委书记王焕清说,“越秀就是这座老城市的根与魂。”

新中国成立后,在快速的城市变迁中,一批批工业区向城市周边蔓延,特别是20世纪60年代黄埔港的建设,牵引着广州沿着珠江北岸不断向东发展。

广州城市空间结构演化在1987年迎来关键节点。借助六运会的举行,广州建设了大型体育赛事场馆——天河体育中心,进而带动了天河新城区的迅速发展。

如今,从天河路商圈到珠江新城,已成为整个广州经济、金融、商务活动的新中心。在羊城之巅,高耸入云的广州塔引领着新中轴线上的建筑群落,相对而立的东塔和西塔,犹如广州的新门户,花城广场则成为新的城市会客厅。

天河区委书记林道平说:“‘变轴’背后是广州作为粤港澳大湾区核心城市调整经济结构、辐射带动区域发展的战略转型。”

广州坚持高端制造业和现代服务业“双轮驱动”,三次产业结构持续优化。2017年,第

三产业比重首次突破70%,形成汽车、电子、石化、电力热力、电气机械等5个产值超千亿元的工业行业。

“变轴”为老城区抽疏换挡赢得空间。作为广州的老工业区,位于海珠区的工业大道在上世纪八九十年代汇聚了30多家大中型造船、造纸、钢铁和机械制造工业企业,撑起广州工业半边天。随着城市产业结构和空间布局的调整,这些企业大多已外迁。

“工业大道再无工业,曾经的旧厂房、集体旧物业正在变身为科创园区。”海珠区委书记马正勇说,“通过推进空间再生产、产业再导入,为城区注入‘抗衰老’的良药。”

“双轴”并存,在世界超大型城市也是少有的。传统轴线通过改造提升,依旧生机勃勃,与活力十足的现代轴线交相辉映。

向海 开放永不止步

长期以来,受行政区划和地理条件的限制,广州城市空间一直向北、向东发展,形成了沿白云山和珠江发展的“L”形空间结构。

“广州西部紧邻佛山,向西扩展受到抑制。”广州大学广州发展研究院院长涂成林说,“番禺曾长期处于市区范围之外,在土地上难以统筹安排,向南拓展受到限制。”

2000年,花都、番禺撤市设区,解决了城市空间发展的门槛。同年,广州首次提出了“南拓、北优、东进、西联”八字方针。

“这是一次影响深远的决策部署。”涂成林说,“广州从此跳出了‘云山珠水’为基础的狭小地域,一个沿珠江水系发展的多中心组团式网络型城市结构逐渐形成。”

大门南开,琶洲会展中心、国际生物岛、大学城一个个功能空间相继崛起。得益于2010年广州亚运会的举行,亚运城更是成为广州南拓轴上的



广州珠江两岸景观

新华社记者 邓 华 摄

一个控制性节点工程,南拓从此一往无前。

然而,因海而兴的广州城市建成区,在历史上始终与大海有“一步之遥”。

南沙区的出现填补了历史遗憾。2005年,雄踞珠江四大出海口的南沙区正式成立。经过10多年的发展,曾隶属于番禺区的南沙经济技术开发区日益羽翼丰满,逐渐成长为广州的城市副中心。

自此,广州跃升为具有“山水城田海”特色的大山大海自然格局,滨江城市升格为滨海城市。向海而进的文化基因,让广州人观念向海,从未停止对外开放的脚步。

如今,南沙港已成为中国南部最大的单体港区,广州港口货物吞吐量达全球第五,全球航运枢纽地位愈加凸显。得益于开放发展,广州40年来经济总量翻了近500倍,人均GDP接近发达国家水平。

入湾 构筑科创新高地

今年2月,《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布。作为大

湾区的核心城市,广州建设科创高地的新使命更加紧迫。

横跨珠江两岸的南沙大桥已通车3月有余,未来3年~5年,随着更多交通基础设施建成,南沙将构建起以南沙为中心的大湾区“半小时交通圈”。香港科技大学(广州)、粤港深度合作园、粤澳合作葡语国家产业园等重大合作平台正在加速落地。

“我们起步晚,但起点高,近年来以构建创新型产业体系为重点,推动经济高质量发展。”南沙区委书记蔡朝林表示,“未来将努力建成大湾区国际科技创新中心核心承载区和广深港澳科技创新走廊的重要节点。”

现在的广州东部,从国际生物岛往北,经广州科学城,到中新广州知识城,一条跨国公司、领军企业、技术精英云集的高端产业轴线日益明晰。广州开发区党工委副书记周亚伟说:“一条清晰的大湾区高端产业轴带,在广州东部崛起,让科创走廊的血脉更为通畅。”

今年以来,广州以广深港

澳科技创新走廊(广州段)为主轴,优化“三城一区十三节点”空间布局,推进粤港澳大湾区国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设,与中科院共建南沙科学城、冷泉生态系统、人类细胞谱系等大科学装置纳入国家方案,高新技术企业超过1.2万家,科创企业超过20万家。

软硬兼施,畅通体制机制对接。目前,广州已认可港澳16个工种的职业资格,在注册建筑师、房地产估价师等6项建筑领域职业资格与香港互认。广州市市长温国辉表示,广州正在加快与港澳规则对接,深化与港澳在人才培养、资格互认、标准制定等领域合作,强化粤港澳产业合作。

湾区所向、港澳所需、广州所能。广州市委书记张硕辅表示,广州是粤港澳大湾区区域发展的核心引擎之一,广州有底气、有能力,也有责任、有义务继续发挥比较优势做优做强,以改革担当攻坚克难,举全市之力推进粤港澳大湾区建设。

壮丽70年·奋斗新时代

发展的一条重要路径。

近年来,哈尔滨与深圳展开对口合作,陆续选派多批干部前往深圳挂职,松北区委副书记杨慧便是其中之一。

杨慧回到新区后,发现电子产业园面临招商问题,他受挂职时启发,提出由深圳市龙岗区以轻资产输出方式,派运营团队到新区管理产业园,最终促成龙岗产服集团派出专业队伍,使产业园2018年顺利开园。

一些挂职干部在深圳调研发现,当地构建了完善的涉企服务体系,企业生产过程遇到的大部分问题通过企业服务中心协调解决。企服中心下托企业上连政府,让企业需求能迅速传递到相关部门。经过充分论证,这一模式年初在新区“移植”,试点工作目前已经展开。

多措并举之下,软环境建设跑出加速度,其带来的市场活力“附加值”显现。去年新区新增市场主体10,205户,新签约亿元以上项目31个。今年一季度,新增20多个大项目,不少是落户企业追加投资的新项目。民营经济占新区GDP比重达70%以上,已成为经济发展主力军。

“拿来主义”谋发展

正视不足并对标先进,通过与国内一些地区交流合作,把好的经验、做法“拿来”消化吸收,正成为新区助推高质量

区域简讯

建设京津冀协同发展“试验田”

河北廊坊百姓乐享协同发展红利

本报讯 上午8时,65岁的王金荣坐上了从河北廊坊所辖霸州市开往北京的943路公交车,她要去北京看望女儿、女婿以及刚出生的外孙女。

943路公交车从霸州始发,最终到达北京永定门汽车站,全程92公里,大约需要一个半小时。在廊坊市,像霸州这样与北京通了公交车的县(市)区有9个。

随着京津冀协同发展步入快车道,跨城交通已经成为许多廊坊居民的生活日常。现在,廊坊高铁站每天有30多趟高铁“进京下卫”,实现了与京津半小时通勤。市内与京津实现了公共交通“一卡通”,与京津连通的国省干道达到13条,与京津全方位对接的立体综合交通网正在加快形成。

据廊坊市副市长贾永清介绍,廊坊连通京津冀、背靠雄安,位于京津雄三角核心区,“廊坊最大的特点是区位优势,最大的红利是京津冀协同发展。”目前廊坊已基本完成了北京通州区与廊坊北三县协同发展规划体系、北京大兴国际机场临空经济区规划体系编制,正在努力建设京津冀协同发展“试验田”,让人民尽享协同发展带来的“红利”。

据了解,目前北京师范大学、中国人民大学附属中小学和北京五中、八中等6所学校已经在廊坊建立分校或开展合作办学。同时廊坊通过与北京大兴、天津北辰建立教育联盟的形式,共享三地优质教育资源。

(冯维健)

“科创板预备营”培育平台建立

助力长三角成为创新策源地和发动机

本报讯 上海杨浦国家双创示范基地携手长三角内其他20多家国家双创示范基地建立的“长三角科创板预备营”日前开营,面向高新技术企业、小巨人企业及国家战略新兴产业领域的硬科技企业,形成上市培育平台。

据了解,预备营的首批25家企业学员,除了来自上海浦东、杨浦等区的团队,还有来自苏州、宁波、湖州等地的优秀企业,行业覆盖先进制造、人工智能、云计算等多个热点领域。这些企业将接受来自复旦大学管理学院、上海市中小企业上市促进中心等机构

的创业导师提供的专业培训。

上海市杨浦区副区长丁欢欢表示,随着长三角一体化进程推进,长三角地区在科创领域将会持续不断地输出优质企业。“长三角科创板预备营”将整合各方资源,建立长效机制,发掘并构建科创企业梯队,形成科创板的培育库和蓄水池,助力上海及长三角地区成为创新策源地和发动机。

据悉,“长三角科创板预备营”培训课程主要围绕“资本市场”“财务实务”“法务实务”和“管理提升”四大模块展开。

(李 荣)

广西产业大招商成果显著

自2018年以来累计吸引大湾区投资超5000亿元

本报讯 2018年以来,广西招商引资粤港澳大湾区到位资金5202.4亿元。广东、香港是广西最大内、外资来源地。

这是新华社记者日前从广西产业大招商三年行动计划(2018—2020年)新闻发布会上获悉的。

2018年8月,广西自治区政府印发《广西产业大招商三年行动计划(2018—2020年)》。2018年以来,广西共引进区外合作项目4796个,合同

投资额14,025.58亿元。其中引进泛珠三角地区到位资金8093.47亿元,长三角地区到位资金1671.53亿元。

广西通过打造招商引资项目代办服务、政企沟通(协调服务)、优化营商环境投诉举报等三大平台,强化亲商安商服务意识。同时,开展招商引资重点项目“红黑榜”和产业大招商通报,完善优化营商环境,构建“亲清”新型政商关系。(杨 驰)

第八届养老服务业博览会将举办

聚合国际社会优质资源并举办论坛及相关活动

本报讯 记者薛蕊泓报道,由中国社会福利与养老服务协会、中国健康管理协会共同主办的第八届中国国际养老服务业博览会(以下简称“博览会”)将于8月22日~24日在北京举办。本届博览会将继续秉承“感恩、关爱、服务、发展”的宗旨,顺应目前我国养老服务业快速发展的需求,将设立国际养老服务品牌展区、国内养老服务品牌展区、SSIDC养老服务信息化展区、养老服务人才培养展区、中医健康服务展区、文化服务展区和各级相关社会组织展示展区,并聚合国际社会优质资源举办论坛和相关活动。

记者在博览会组委会于近日召开的新闻发布会上获悉,本届博览会将有220多家来自20多个国家和地区的协会、机构及企业参展。同期还将举办第八届中国养老服务业发展论坛及6个分论坛等相关活动。

本届博览会在国际老龄联合会(IFA)和法国、荷兰、加拿大、澳大利亚等国驻华使馆的大力支持下,俄罗斯老年和老年病学协

会、法中老年护理服务合作协会、德国贝塔斯曼教育集团、意大利蒙塞拉特基金会、日本日医学馆株式会社、新加坡宜康医疗集团,以及来自北美洲、欧洲、亚洲的养老服务企业积极参展参会,继续探索国际品牌在中国落地的合作机制,进一步呈现中国养老服务业良好的开放与融合发展态势。

与此同时,日臻成熟的国内养老服务品牌也将齐聚博览会。据组委会相关负责人介绍,本届博览会将继续推出中国特色的多形式、多元化、多层次的养老服务新模式,重点推出“百家中国自主养老服务品牌”“30家自主设计生产设施设备用品品牌企业”,以及推进“1+X”证书制度试点在养老服务领域创新融合。

届时,博览会将重点推出《社区老年中医健康驿站系列标准》,正式启动该系列标准首批试点工作,探讨在社区开展中医健康服务标准化试点建设的创新模式,为养老服务领域贯彻落实国家有关深入推进社区居家服务、医养结合服务的政策提供落地实践经验。

改善“软环境”促振兴“加速度”

哈尔滨新区瞄准营商环境,在解决企业反映最强烈、制约发展最突出问题等方面发力,释放市场活力

□ 强 勇

“老工业基地转型发展示范区”“东北地区新的经济增长极”等是国家赋予哈尔滨新区的定位。作为我国最北国家级新区,哈尔滨新区瞄准营商环境,在解决企业反映最强烈、制约发展最突出问题等方面发力,释放市场活力。一季度新区地区生产总值同比增长10.6%,增速领跑黑龙江省。

牵住发展的“牛鼻子”

今年1月,哈尔滨新区绿色产业基金(有限合伙)公司领到了盖有“哈尔滨新区管理委员会行政审批专用章”的营业执照,成为哈尔滨新区实现“一枚印章管审批”以来首家领到营业执照的企业。

部门多、盖章多、材料多、周期长等问题,是存在于行政审批中的顽疾。哈尔滨新区行政审批局局长王佳告诉新华社记者,“一枚印章管审批”背后,

是新区跨部门、跨行业的审批职能重塑,通过把审批事项集中到一个部门,从根本上提高了服务效能。“一枚印章管审批”启用当月,即发放证照1115件,让企业实现了少跑路、多办事。

同样感受到发展环境明显变化的还有哈尔滨电波跳动科技有限公司。3月19日,在新区某银行网点,他们通过新开设的政务服务综合窗口,不到20分钟就领到了营业执照。

企业可以在一些银行直接办理证照业务,这是审批部门与银行合作的新成果,延伸了政务服务触角。工作人员在银行与企业提交的材料进行初审,再通过网络上传到审批局审批系统。待审核通过后,企业便可在银行直接拿到营业执照。

自2018年哈尔滨新区管理委员会正式挂牌以来,围绕把改革创新和升级服务结合,

推出了一系列优化软环境举措。目前新区93项行政许可审批事项全部“证照分离”,新区928项政务服务事项,94%实现网上办理,98%“最多跑一次”。

先行先试 敢闯敢试

去年12月,投资数亿元的枫叶小镇温泉水度假村享受到一项改革红利,刚竣工便拿到了开业所需的多个证件,大大缩短了运营流程。

这一变化得益于哈尔滨新区的新探索——提前介入,随项目而动。枫叶小镇文化旅游(哈尔滨)管理有限公司副总经理王树伟说,审批部门不仅精简流程,还做“加法”,通过提前介入,仅一个卫生许可证,较常规办理就提前4个多月。

优化发展环境是黑龙江推进改革的主战场,省、市全力支持哈尔滨新区解放思想,“先行先试,敢闯敢试”。