

“百年工业重镇”的现代舞步

——唐山建设环渤海地区新型工业化基地纪实

□ 杨 帆

7月的唐山，满目苍翠，生机盎然。

上半年，规模以上工业增加值、利润稳居河北全省首位；三产占比历史上首次突破40%；首次实现半年未进入全国空气质量重点监测城市“后十位”……“半年报”上一连串的美丽数字，展示着唐山着力构建现代产业体系、努力建成环渤海地区新型工业化基地的决心和力度。

以退为进 经济发展绿意浓

唐山是有140多年工业史的资源型城市，产业结构偏重，过去“污染围城”问题突出。为此当地以污染“退城”倒逼产业转型，在坚决推进去产能工作的过程中，启动11家钢铁企业、5家焦化企业退城搬迁、整合重组、转型升级，引来世界目光关注。

退城搬迁，并不是转移污染。“我们新厂采用130多项先进工艺及节能环保新技术，应用国际一流的智能制造技术。”在繁忙的施工现场，河钢乐亭基地负责人告诉新华社记者，该基地二部项目将在2020年1月份试生产。

“退，不是目的。转型升级，才是唐山钢铁产业重组整合的主基调。”唐山市发改委有关负责人说，通过降总量、优布局、提品质、延链条、治污染，唐山正在加快由钢铁冶炼大市向钢铁产业强市转变。

津西集团去年10月控股北京赛博思建筑设计有限公司，成为国内唯一钢结构全产业链钢铁企业，而南南区5家城市钢铁企业，通过重组形成了近800万吨产能的纵横钢铁。

此外，唐山全面启动了主城区周边陶瓷企业退城入园。目前174家陶瓷企业实现关停，33家企业入园施工。腾出来的城市空间，正由现代应急装备、文旅休闲、电子商务等产业填充，不但推进了城市转型，也有效改善了生态环境。

2018年，唐山PM_{2.5}浓度达到60ug/m³，同比下降9.1%，是2013年有环保监测数据以来最好的一年。而今年上半年全市空气质量综合指数6.849，同比下降6.1%，首次实现半年不进入全国空气质量重点监测城市“后十位”。

取舍有道 支柱产业在“长高”

7月5日，在唐山曹妃甸

港区首钢京唐公司成品码头，4000吨家电钢铁板材装船启航，发往海尔集团。

据了解，首钢京唐公司从2010年10月起开始向海尔供应产品。公司制造部家电板室主任刘武华表示，他们的家电板连续多年在国内市场占有率排名第一，产品覆盖国内所有主流家电品牌。

近年来，唐山钢铁行业走起高端精品路线，逐渐淘汰“面条”（螺纹钢）“裤腰带”（盘条钢），产品含金量越来越高。津西集团一跃成为世界最大的型钢生产基地，美标H型钢远销美国、菲律宾、墨西哥等国家。生铁、粗钢产量双下降，铁路用钢、大型型钢、涂板等高附加值产品分别增长73.3%、66.7%和42.9%。

除了优化产品结构，唐山还延伸钢铁产业链条，引导钢铁企业发展钢铁深加工和耗钢产业。如唐山目前大力发展的装配式建筑，不仅生产效率高，还有节水、节能、节材、节地、减排的优点。

去年，唐山出台《关于加快建设环渤海地区新型工业化基地的意见》，着力构建现代产业体系，精品钢铁、装备制造、现代化工、新型建材及装配式

住宅四大支柱产业焕发出勃勃生机。2018年实现主营业务收入9013.7亿元，今年上半年，四大支柱产业增加值同比增长9.4%。

破立并举 产业结构更健康

唐山现有机器人企业51家，既有产业龙头，又有细分行业中的“单打冠军”，已经成为京津冀地区最大的特种机器人产业基地。

生产消防机器人的中信重工开诚智能装备有限公司是“新势力”，而中车唐山公司是百年老厂。从这里行驶出的和谐号、复兴号列车不断刷新着中国高铁速度，也带动配套产业高速发展。唐山轨道交通产业创新发展中心主任王晓光介绍，截至2018年年底，入驻园区的配套企业已有67家，形成了以公司为中心的完整产业链。

机器人、轨道交通装备，与电子及智能仪表、动力电池、节能环保产业，是唐山市着力培育和发展的五大新兴产业，也是唐山做大增量、破解“一钢独大”困局的突破口。今年上半年，五大新兴产业增加值同比增长51.9%，增速高于全市规模以上工业增速40.7个百分点。

临海有港，是唐山发展的一个巨大优势。2018年唐山港货物吞吐量就达6.37亿吨，位居全国港口第3位、全球第4位。唐山正是瞄准建设世界一流综合贸易大港目标，在构建现代物流网络大格局的同时着力优化三产。今年上半年全市服务业增加值同比增长8.2%，占地区生产总值比达到40.1%，实现历史性突破。

“进入新时代，唐山推动转型升级，必须走好新型工业化之路。”唐山市市长丁绣峰表示，以创新发展能力强、绿色发展能力强、融合发展能力强、支撑带动能力强、产业竞争能力强、持续发展能力强为标志，唐山正着力构建现代产业体系，努力建成环渤海地区新型工业化基地。

城市观察

打造油茶“绿色银行”

湖南耒阳油茶种植面积115万亩，列全国各县市之首

□ 本报记者 王晓辉
□ 赵 娟 资一帆

站在海拔452米的东湖坪镇神农汤泉油茶基地顶峰俯瞰，满眼青翠、茶长莺飞，一排排油茶树错落有致，把山坡织成一幅图案优美的“绿色地毯”。这是湖南省耒阳市打造油茶“绿色银行”的生动写照。有谁能想到，脚下这处点上成荫、线上成景、面上成林的5000亩油茶生态园，数年前是一个“山上炮声隆隆、山下车轮滚滚”的高山煤井集中之地呢。

耒阳，被誉为中国油茶之乡，这里的茶林和茶油俗称“绿海金油”。目前全市油茶种植面积达115万亩，位列全国各县市之首。去年年底，耒阳市委全会上提出了“把油茶打造成推动耒阳社会经济高质量发展的三大主导产业之一”的目标。围绕这一目标，该市把种植油茶作为荒山复绿和改善生态环境的重要手段，着力推进油茶基地、油茶庄园、油茶小镇等油茶主题项目建设。目前，该市共有油茶种植企业34家，油茶专业合作社58家，油茶庄园8家，100亩以上种植大户295户。仅2018年，实施产油大县油茶低改垦复项目5000亩，带动全市油茶垦复4.6万亩。

而如何让荒山变青山？青山变金山？耒阳将关键放在改革上，即放活山林经营权，用市场化机制鼓励农民发展油茶产业。让农民手中的死资源变成活资产，有力破解了油茶林地规模流转和林权抵押贷款的难题，油茶发展活力不断激发，使油茶产业发展如虎添翼。每年财政列支4500万元作为油茶产业发展专项资金，油茶新造林补贴提高至800元/亩，油茶新造林苗木款提高至200元/亩。同时，耒阳市与湖南省林业科学院签订《科技合作框架协议》，成立耒阳市油茶科研所，建设全国第一个油茶病虫害绿色防治示范基地，神农、金鑫、股理基等企业油茶产业链中取得146项科技成果及产品专利。2018年还获批全国首个“油茶博览园”，“耒阳油茶”获得国家地理标志证明商标。

生态福利，也是民生福祉。耒阳市将油茶产业与脱贫攻坚“融合”，出台《耒阳市油茶产业专项扶贫资金利益链接实施方案》，利用油茶产业专项扶贫资金入股建设10个油茶产业扶贫基地，利益链接3800户贫困户。支持油茶企业利用油茶林权抵押实行分贷统还，与500户贫困户进行利益链接，每户贫困户贷款5万元，年分红5000元，并鼓励有劳动能力的贫困户就近务工，2018年全市各油茶公司和造林大户为500户贫困户解决8982个劳动力用工，发放劳务工资71.86万元；鼓励有条件、有能力的贫困户种植油茶林，2018年共有41户贫困户种植油茶730亩，油茶产业已成为产业扶贫“主力军”。

城市资讯

湖南耒阳：非公力量助推公益活动

本报讯 近日，湖南耒阳市江头生态农业开发有限公司等非公企业自发组织“送清凉，献爱心”关爱环卫工人主题活动，为全市环卫工人免费提供防暑药品，并送上爱心捐赠物资……这是耒阳市坚持非公人士思想教育和政治引领的两个成功范例。

耒阳市以“找出最大公约数，画出最大同心圆”为宗旨，把服务经济社会高质量发展作为履职重点，团结不同社会阶层和群体，充分发挥统一战线独特优势，激发非公经济潜力，引导本地非公企业和各地耒阳商会非公经济人士帮助弱势群体、帮扶困难群众，常态化开展春节慰问贫困家庭及孤寡老人、“送清凉，献爱心”关爱环卫工人、“平安回家”等一系列公益活动，搭建不同阶层人士与非公有制经济人士联络联谊、互助互帮、共享共赢的平台，为该市实施“3131”工程计划、开展“六项行动”凝心聚力、建功立业。

“只要有求助电话，我们就会热心帮助。”这是东莞市湖南耒阳商会会长李主智对同乡情谊和公益慈善的真诚表达。据统计，东莞耒阳商会自2002年成立以来，记录在册的公益慈善捐赠总额就超过400万元。

（资一帆）

广西钟山：扶贫小额贷为贫困户“造血”

本报讯 广西钟山县围绕产业扶贫积极推进扶贫小额信贷，充分发挥金融助力脱贫攻坚的支撑作用，有效解决了贫困户发展资金短缺的难题。

该县有1256户贫困户申领扶贫小额信贷，近3年来，累计落实扶贫小额信贷贴息5669.95万元。46个贫困村共培育新型农业经营主体和产业基地（园）70家，且每个贫困村均培育易地扶贫搬迁安置点周边新型农业经营主体3家，扶贫小额信贷“造血”功能凸显。

今年以来，该县把产业扶贫作为精准帮扶的主渠道，作为贫困户增收脱贫的治本之策，主动作为，积极推进，理顺了政府及各部门、农信社、贫困户三者之间的关系，形成政府主导、部门协作、贫困户积极参与的工作机制，切实解决好“由谁去做”的问题。

为切实解决好“如何做”的问题，该县强化手段，加大推进力度，成立县扶贫小额信贷联席会议办公室，实行部门和乡（镇）一把手负责制，强化责任落实，加大宣传培训，统一组织各乡（镇）党委、政府和所在地农信社选派专人，分组包保贫困户和贫困户，实行“1+1”工作绩效捆绑，明确工作任务和进度。同时强化督查调度，实行每天短信通报、定期会议调度和约谈推进，切实加快扶贫小额信贷进展，进而激发了贫困户发展生产、增收脱贫的内生动力，推动了县域诚信体系建设，培育了地方信用环境，逐步实现贷款贫困户从“要我还款”到“我要还款”的转变。

（陈晓杰）



河南鹤壁：农民办起美食“争霸赛”

8月3日，河南省鹤壁市淇滨区钜桥镇岗坡村首届乡村美食文化大赛总决赛在村大礼堂举行。图为评委在对菜品进行评定。

新华社记者 冯大鹏 摄

《5版》

海绵城市建设为何这么难

不过，并不是所有城市都收到如此明显的海绵效果。2018年30个试点城市中仍有10多个城市出现不同程度的内涝。投入大量资金建设的海绵城市为何效果不佳？海绵城市建设失败的言论一度泛起。

业内专家表示，此类观点过于片面和草率。在陈前虎看来，从目前的试点来看，到2020年，实现试点城市建成区20%以上面积降雨就地消纳利用的目标“应该没什么问题”，而过去不少海绵城市建设进程比较慢的一个原因，是地方政府债务较高。

陈前虎介绍称，海绵城市项目跟公路、桥梁等交通设施不一样，盈利周期很长，在地方政府财力有限的情况下，PPP模式和社会资本对海绵城市的跟

进速度都比较慢。

浙江省城乡规划设计研究院副总工程师赵萍指出，目前一些试点城市建设海绵城市的步伐还比较慢，效果还不明显，这与各方对海绵城市的理解不一致、不到位有很大关系。

“不少人都认为海绵城市是劳民伤财的事情，但其实大家都是一知半解。”根据赵萍的观察，许多地方政府的建设、规划、市政管理、监理等部门对海绵城市的理解还不够，导致推进非常困难。她曾在浙江的一些地方开展海绵城市培训，有不少城投公司的人反馈称“肯定没啥用场”“我们工期很紧，项目做不了海绵”。

一把手工程

公众和有关部门对海绵城

市的理解偏差，让海绵城市从业者也很烦恼。不过这个局面或将有所改善。

住建部于2018年年底批准为国标的《海绵城市建设评价标准》（以下简称《评价标准》），已于今年8月1日起施行。《评价标准》规定了海绵城市建设的技术路线与方法：应按照“源头减排、过程控制、系统治理”理念系统谋划，因地制宜、灰绿结合，采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等方法综合施策。

《评价标准》还明确了海绵城市建设效果要从项目建设与实施的有效性、能否实现海绵效应等方面进行评价。其中，“地下水埋深变化趋势”“城市热岛效应缓解”为考察内容，其他为考核内容。

赵萍表示，《评价标准》的

实施可以帮助海绵城市建设从基础的定性阶段，进入定量建设阶段。但无论是评价标准还是具体的技术标准，都需要进一步完善，尤其是把30个试点城市过去的经验和教训总结出来。最近赵萍与业内专家讨论发现，许多试点城市前期走过的一些弯路，后续其他城市还在走。

赵萍认为，在早期的城市规划中就应该把海绵城市的指标纳入考核要求中，在项目的竣工环节也要照此验收。“如果把这两端给管住了，那么新建项目会按海绵要求进行建设。”否则，一些试点措施也只是在应付检查，并不是真正发挥效用。

陈前虎则认为，海绵城市建设是全生命周期的过程，从