

# 中国改革报

传播力就是竞争力

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 不见面 一趟清 去纸化 秒到账

河北邯郸市住房公积金管理中心深入推进“放管服”改革，涉公积金所有业务离柜率实现90%以上

□ 本报记者 李银堂

用来圆住房梦的住房公积金，在河北省邯郸市由广受诟病到点赞“刷屏”，完成一个大反转。职工购房使用公积金贷款成为首选，房地产企业也更乐于接受公积金贷款。

邯郸市住房公积金管理中心(下称“邯鄲中心”)主任吕波涛在接受记者采访时介绍，去年年初开始，邯鄲中心深入推进“放管服”改革，先后推出“不见面”“一趟清”“去纸化”“秒到账”等系列服务事项改革，公积金全部业务实现90%以上的离柜率，其中，贷款“一趟清”改革使职工住房贷款时长从两三个月缩短到了一天。

只跑一趟、一天放款的速度，让办房贷的职工满脸欣

喜。如此神速，被住房公积金业内称为“邯鄲模式”。

### 拆除“藩篱” 实现集成服务

住房公积金是单位及其在职职工共同缴纳的均属职工个人所有的长期住房储金，是职工实现住房梦的重要保障。

2018年之前，邯鄲的职工申请住房公积金贷款，需经过住房公积金受理、担保机构风险控制、与银行签订合同、房管局合同备案、国土局不动产登记、税务机关纳税等六个部门流程，贷款职工各个部门间来回至少跑6趟，而职工需提供资料的原件复印件得按“斤”计算，一笔贷款办下来少则1个月，多则3个月。房企拒贷现象时有发生，职工权益受到严重损害。经调研

发现，造成此现象的主要原因是贷款涉及部门各自为政、分散办公，办理环节多，提供材料多，给群众造成极大不便；长期以来大多数房企也因放贷周期长、资金回笼慢，拒绝或变相拒绝使用公积金贷款，增加了群众负担。

职工们都明白，公积金贷款利率低，贷款购房能省下一笔不菲的资金。据测算，一笔额度100万元、期限20年的公积金贷款住房贷款，可比商业银行个人住房贷款节省利息支出20万元以上，能有效减轻职工购房负担，然而漫长的贷款过程却是心头之痛。

2017年年底，住建部等四部门联合下发了《关于维护住房公积金缴存职工购房贷款权益的通知》，要求规范贷款业务流程，减少审批环节，压缩审批

时限，自受理贷款申请之日起10个工作日内完成审批工作。

为彻底解决公积金贷款审批部门多、流程多、环节多的体制顽疾，邯鄲中心以打破各部门信息孤岛和权责藩篱为突破口，提出了建设“一厅式”公积金贷款服务大厅的改革方案。这一改革方案得到邯鄲市委、市政府领导的大力支持，市委把此项工作列入2018年全市创制性改革重点工程。

2018年年初，在市委、市政府领导统一协调下，组建公积金贷款服务大厅，所涉6个部门全部入驻，建立“前台综合受理、后台分部门审批”的模式。同时，重新梳理业务流程，明确各部门间的协作模式、审批责任，重点解决抵押环节前置办理问题，将近50个业务环节强

力压缩，完成“一厅式”串联服务，实现“一趟受理、七日放款”。

为了让群众办事更便捷，彻底改变多窗口排队及人工传递、重复录入的局面，今年年初，邯鄲中心打响了公积金贷款“一趟清”改革升级攻坚战。邯鄲中心自主创新研发“一网通办”“一天放”两次改革升级，六部门业务同步受理，采用电子档案同步传送、同步校验，开展协同审批，完成政务服务一体化，实现部门整合由物理集成到信息整合的质的转变。用短短四个月时间最终实现“一窗一码受理、一日一键放款”，让群众真正感受到改革带来的便利。

》2版

## 上海自贸区临港新片区 制度设计呈现四大新看点

本报讯 在8月6日召开的国新办新闻发布会上，商务部副部长王受文介绍了上海自贸试验区临港新片区制度设计“四大新看点”。

日前，国务院印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》，明确提出打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，主动服务和融入国家重大战略，更好服务对外开放总体战略布局。

王受文表示，临港新片区和上海自贸试验区其他片区相比，在制度设计上有四方面创新和提升。

定位更高更明确——

王受文表示，临港新片区在上海自贸试验区其他片区投资贸易自由化便利化等试点政策基础上，强调打造“更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区”。通过加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系，对改革试点内容提出更高发展标准，能够更好地满足由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变的要求。

丰富战略任务——

“临港新片区在上海自贸试验区其他片区主动服务‘一带一路’建设和长江经济带发展国家战略基础上，进一步强

调服务和融入长三角一体化发展战略，增加了‘加强与长三角协同创新发展’‘带动长三角新一轮改革开放’等内容。”王受文说。

突出产业发展——

王受文强调，临港新片区将“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在更加突出和重要的位置。“比如说，特别强调通过聚焦集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点产业，在投资环境、贸易监管、国际人才流动以及税收等核心环节，提出了一系列配套措施，以新发展理念引领高质量发展。”他说。

监管方式创新探索——

王受文介绍，临港新片区将建设洋山特殊综合保税区，作为海关特殊监管区域一种新的类型，探索实施以安全监管为主、更高层次贸易自由化便利化监管政策。

上海市常务副市长陈寅表示，聚焦管理权限、资金支持、人才吸引、土地规划、住房保障等方面，上海市研究制定了支持新片区建设的特殊政策，将配合中央赋予自贸试验区的政策和制度，把新片区打造成政策制度完备、体制机制灵活的特殊经济功能区。(王雨箫)

发展改革动态

## 四川:深化农村改革 助推乡村振兴

本报讯 据四川省委改革办透露，农业大省四川持续深化新一轮农村改革，通过全面落实承包地“三权分置”、加快建设现代农业园区等多种举措，有力助推了乡村振兴，目前全省农村土地流转率达39.5%。

四川近年推进“宅基地制度改革”“农村土地征收”“集体经营性建设用地入市”3项改革试点。成都市郫都区编制农村集体建设用地专项规划，建立农村土地出租(增值)收益分配机制；泸州市泸县探索形成宅基地“法定无偿、节约有奖、超占有偿、退出补偿”使用制度和“规划引领、总量管控、有偿调剂、村民

自治”管理制度。这些改革为乡村振兴增强了土地要素保障。

同时，四川持续深化农业供给侧结构性改革，由农业大省向农业强省跨越。四川加快建设现代农业园区，打造“川字号”知名品牌，目前累计培育“三品一标”农产品5320个；全省农产品地理标志商标达342件。

四川还全面推进农村集体产权制度改革，4.3万个村完成清产核资，97个县(市、区)启动农村土地出租(增值)收益分配机制；泸州市泸县探索形成宅基地“法定无偿、节约有奖、超占有偿、退出补偿”使用制度和“规划引领、总量管控、有偿调剂、村民

(陈健)

## 安徽:七成多村完成集体产权制度改革

本报讯 据安徽省农业农村厅透露，作为全国农村集体产权制度改革试点省，这个省截至目前农村集体产权制度改革和“三变”改革已完成全年任务，其中完成集体产权制度改革的村11.731个，占总村数的73%。

据介绍，今年以来，安徽省集体经济发展扎实推进，产权制度改革和“三变”(资源变资产、资金变股金、农民变股东)改革“双提速”。截至目前，安徽省完成集体产权制度改革的村占总村数的73%，超全年40%目标33个百分点，16个市均完成40%年度目标任务；开展“三变”改革的村7729个，占总村数的48.1%，超全年30%目

标18.1个百分点。

在农村集体产权制度改革方面，2018年，安徽省共有418个村实现分红，累计发放分红股金1.16亿元，人均累计分红100元左右。安徽省明确提出，下一步重点是在全面完成摸清家底的基础上，推动股份合作制改革，建立产权明晰、权属清楚、运行有效的集体经济运行新机制。

此外，安徽省还将积极推进农村“三变”改革。安徽省自2016年8月开始试点，截至2018年底，全省已有24个县(市、区)开展整县推进。据统计，2018年，安徽省参与“三变”改革的村集体村均增收4万多元，参与农户均增收1000多元。(姜刚)



图说新闻

## 4380名大学生参与 志愿服务西部计划

4380名大学生志愿服务西部计划志愿者近日开始奔赴云南各地，深入基层一线提供支农、支教、支医、扶贫等志愿服务。云南省自2003年开始实施志愿服务西部计划全国项目，项目实施以来，已有北京、上海、天津、安徽、浙江、云南等14个省份的29,000余名西部计划志愿者来到云南开展服务。图为大学生志愿者在出征仪式上宣誓。新华社记者 胡超 摄

》2版

## 铸创新利器 攀科技高峰

——国家重大科技基础设施建设与发展成就综述

国家发展改革委创新和高新技术发展司 伍浩

重大科技基础设施是为探索未知世界、发现自然奥秘、实现技术变革提供极限研究手段的大型复杂科学研究系统，是解决全球共同面临重大问题、推动人类文明进步的时代利器。自上世纪40年代美国成功实施曼哈顿计划以来，重大科技基础设施对科技、经济和社会的强大引领和带动效应受到广泛关注，世界各国纷纷将其作为构筑国家竞争优势的重要手段。

新中国成立70周年以来，我国科技事业取得长足进步，集中力量办大事制度优势推动了一个个重量级科技设施建设，全面独立科研体系诞生出一批批举世瞩目的科技成就，“两弹一星”精神激励着一代代科学家勇攀科技高峰。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学总结我国科技事业发展实践，观察大势，谋划全局，深化改革，全面发力，推动

我国科技事业发生历史性变革、取得历史性成就。特别是，持续加大国家重大科技基础设施投入，推动形成覆盖能源、生命、地球系统与环境、材料、粒子物理和核物理、空间和天文、工程技术等学科领域的设施体系，极大支撑了我国开展世界前沿科学研究，为推动经济社会发展、加快人类科技进步奠定了重要物质基础。

### 为科学家探索人类未知世界提供了手段

工欲善其事，必先利其器。科学探索永无止境，未知世界远超人类想象。科学研究不断挑战人类认知极限，实现重大科学发现越来越离不开功能强大、系统集成的重大科技基础设施。在空间天文观测方面，被誉为中国“天眼”的500米口径球面射电望远镜，具有观测视角广、灵敏度高、范围远

等特性，已经成为人类捕捉外太空电磁信号、窥探宇宙奥秘、研究星体起源的“重要武器”。目前，“天眼”已发现了约50颗素有“宇宙灯塔”之称的脉冲星，为科学家研究宇宙起源和演化提供了线索。在物质结构研究方面，中国散裂中子源利用高能中子对原子核敏感、穿透力强的特点，“拍摄”分子结构、材料结构图像，成为科学家探索微观世界的重要工具。大亚湾反应堆中微子实验装置首次发现了第三种中微子振荡模式，并高精度测量到其震荡几率，为解开“反物质消失之谜”提供理论基础。在极端环境构建方面，脉冲强磁场装置和稳态强磁场装置产生的磁场强度已达到世界领先水平，为在强磁场环境下开展凝聚态物理、生命科学、材料科学的前沿研究提供了技术手段。在建的综合极端条件实验装置，将集合

极低温、超高压、强磁场和超快光场等极端条件于一体，帮助科学家解开物质之谜。上海超强超短激光实验装置能在实验室内创造出前所未有的超强电磁场、超高密度和超快时间尺度等综合性极端物理条件，帮助科学家开展激光刀研制、天体物理研究和暗物质探测。

### 为解决人类面临的共同难题提供了途径

人类生活在同一个地球村，世界各国日益相互依存、命运与共，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体，越来越需要携手共同应对人类面临的各种挑战。重大科技基础设施建设和运行，将为解决能源紧缺、气候变暖、自然灾害等威胁人类生存的全球性难题提供有效途径。在核能利用方面，我国自主研发了有“人造小太阳”之称的全超导托卡马克核聚变实验装置，取得了101秒等离子体高温约束持续放电、等

离子体中心电子温度1亿度等若干重量级原创成果，为人类开发利用核聚变能、永久摆脱能源困境创造可能。在环境保护方面，高效低噪燃气轮机试验装置，将开展化石燃料高效转化和清洁利用基础理论研究，让燃气轮机更加高效、更加节能、更加环保。

