

贵州：让绿色“织”起多彩生活

作为长江和珠江上游生态屏障，近年来贵州省推进大生态战略，实施绿色发展，生态红利不断释放，森林覆盖率由1975年的22.8%提高到2018年的57%

□ 胡 星 李 凡

8月4日，北京世界园艺博览会迎来“贵州省日”。黄果树瀑布、梵净山、刺梨、火龙果……优美自然风光和特色生态产品，让人对多彩贵州心生向往。

作为长江和珠江上游生态屏障的贵州省，近年来推进大生态战略，坚守生态底线，实施绿色发展，生态红利不断释放，森林覆盖率达由1975年的22.8%提高到2018年的57%。黔贵大地绿水青山画卷铺得更广，“金山银山”发展之路变得更宽。

铁腕治污带来生态成效

“高原明珠”草海国家级自然保护区位于贵州威宁彝族回族苗族自治县县城西南面。盛夏时节，碧绿的湖水倒映着蓝天白云，一群群黑水鸡不时从水草丰美的湖面游过。

在这里工作了31年的草海

巡视员刘广惠深有感触：“上个世纪大规模搞围湖造田和生产开发，水质非常差。现在严格实施污染治理后，情况越来越好了。”

退耕还湖6万多亩土地、清退环湖6000余户原住民、拆除2000亩已开发和待开发房地产项目；清收1400余条生产和旅游船只；调整城市规划……威宁以“壮士断腕”的行动开展环境整治，让草海生态得以逐渐恢复。

“草海消除了黑臭水现象，水质变清亮了，生物物种有所增加，来往迁徙驻足的鸟类也增多了。”威宁县生态环境局局长禄炳忠说。

草海治理是贵州省近年来推进污染治理的一个缩影。严格治污，让生态环境得以持续改善。2018年，贵州县级以上城市空气质量优良天数比例达97%以上，集中式饮用水源地水质达标率保持在100%，79条河流151个地表水省控断面水质总体为优。

绿水青山就是金山银山

绿色发展，既要“生态美”，也要“百姓富”。

土地贫瘠、破碎，石漠化土地面积近900平方公里的六盘水市盘州市，按照“产业生态化、生态产业化”路子，推进现代山地特色农业发展，实现经济效益与生态效益双赢。

盘州市盘关镇人大主席肖值美说，近5年来，盘关镇通过引导农民调整产业结构，以“公司+合作社+农户”形式发展了5.6万亩刺梨产业，不仅让村寨覆盖了满山的绿色植被，还助推了当地许多农户脱贫增收。

长地村村民封正宇说，他家在2016年将21亩土地流转给了村里合作社种植刺梨，获得了土地流转费和管护费等，去年纯收入有3万多元。

被誉为“朱砂王国”的铜仁市万山区，曾因采矿资源枯竭面临转

型阵痛。近年来，万山利用老矿场打造“网红”生态公园，建设朱砂工艺产业园，实现从“卖资源”转向“卖文化”。一度面临发展瓶颈的万山区实现了绿色“蝶变”。

数据显示，在绿色经济发展方面，2018年，贵州生态利用型产业、循环高效型产业、低碳清洁型产业和环境治理型产业占地区生产总值的比重为40%，比2012年提高11.6个百分点。

改革红利加速释放

今年5月，贵州省清镇市人民法院对清镇市检察院提起的一起环境公益诉讼案作出判决。4名被告人因含有危险化学品的变压器油向外排放，污染贵阳“水缸”之一的红枫湖35万平方米水域，被判刑或处罚。

“就是要让破坏生态环境、损害社会公共利益者付出应有的代价。”清镇市检察院检察长张雪松发表出庭意见时说。

为解决生态环保领域存在的处罚成本低、打击力量弱的问题，贵州省率先在全国建立了公、检、法、司配套的生态环境保护执法司法体系。同时，坚持“重惩罚更重修复”，探索刑事责任方式从单一的“金钱罚”，向刑事制裁、民事赔偿、环境修复多元刑罚形式转变。

作为国家生态文明试验区，贵州实施了100多项生态文明制度改革，直击生态文明建设的痛点和难点。在生态文明地方立法、生态司法机构组建、生态环境问责、生态环境损害赔偿等方面率先开展制度创新，多项改革试点走在全国前列。

如今在贵州，从磷化工企业“以渣定产”，到全域取缔网箱养鱼；从乌江、赤水河等主要流域，到乌蒙山区等重点生态功能区；从生态扶贫，到干部自然资源离任审计……生态改革正在多层次、宽领域推开。

国家能源局：拟对电力业务许可实施差异化监管

信用等级分为信用良好、守信、失信、严重失信四类

本报讯 记者何玲报道 近日，国家能源局综合司发布《电力业务许可信用监管实施意见（征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”）指出，国家能源局及其派出能源监管机构依照法定职责，在电力业务许可监管中对不同信用等级对象的监管对象实施差异化监管。

征求意见稿指出，要完善信用信息记录和归集，建立健全监管对象法定代表人信用记录，并关联至其所在单位信用记录。科学实施信用等级评定，建立电力行业市场主体信用监管评价指标体系，电力业务许可信用等级由能源行业信用信息平台按照指标体系自动评价生成，每月评价一次。

在合理确定信用分类标准方面，电力业务许可信用等级分为信用良好、守信、失信、严重失信4个等级。依据电力行业市场主体信用监管评价指标体系，将电力行业市场主体分为优、良、中、差4个等级，与信用分类等级相对应。其中，优表示基本无信用风险，良表示信用风险较小，中表示有一定信用风险，差表示有较大信用风险，并用“+”“-”符号微调。

在统一信用分类监管措施标准方面，编制《电力业务许可信用监管应用措施清单》和《承装（修、试）电力设施许可信用监管应用措施清单》，统一确定电力业务许可事前、事中、事后监管环节对四类监管对象实施的

差异化监管措施。

征求意见稿要求，对信用良好监管对象实施信任监管，依法依规采取“容缺受理”“告知承诺制”等激励政策；对守信监管对象实施正常监管，按照正常标准和要求实施；对失信监管对象实施重点监管，高标准严要求，采取加大抽查频率、加大真实性核查等加大监管力度的措施；对严重失信监管对象实施严格监管，按照法律法规要求，依法限制其权利。

征求意见稿提出，要关注信用状况和信用风险变动。通过能源行业信用信息平台将连续6个月及以上信用等级为失信或严重失信的监管对象列为重点监管对象，并及时将其信用信息推送至

派出能源监管机构；当监管对象被列入“黑名单”或发生严重违规行为造成严重负面舆情，及时进行信用风险变动提示。派出能源监管机构要及时关注信用状况和信用风险变动提示，对相应监管对象加强监管。

被列入“黑名单”的监管对象信用信息将通过“信用能源”网站、单位门户网站等向社会公开，并按有关程序推送至全国信用信息共享平台，实施跨地区、跨行业、跨领域的失信联合惩戒。

征求意见稿还围绕优化电力

业务许可事前审批、分类开展电力业务许可事中检查、规范实施电力业务许可事后处罚方面，提出差异化开展现场核查、设置差异化办理时限等11条举措。

此外，征求意见稿提出，要充分发挥集团公司、行业组织和第三方信用服务机构在电力业务许可信用监管中的作用。鼓励第三方信用服务机构开展信用记录建设、大数据分析、风险预警、失信跟踪监测等工作，助力电力业务许可信用监管高效精准实施。



易地扶贫搬迁工作的成效与经验

强化政策供给，搭建“四梁八柱”政策制度体系。通过三年多的探索实践，易地扶贫搬迁初步形成了一套行之有效的政策制度体系。国家发展改革委联合有关部门印发实施《“十三五”时期易地扶贫搬迁工作方案》，编制印发《全国“十三五”易地扶贫搬迁规划》《新时期易地扶贫搬迁工作百问百答》，出台《关于进一步加大易地扶贫搬迁后续扶持工作力度的指导意见》；及时制定工作成效考核和中央预算内投资管理办法，协调有关部门出台住房建设面积控制、长期低息贷款筹措、土地增减挂钩、住房安全质量管理等支持政策，建立起新时期易地扶贫搬迁“四梁八柱”政策制度体系。指导有关省和县陆续出台本地区“十三五”易地扶贫搬迁规划，形成了自上而下的规划体系。

强化资金保障，满足工程建设资金需求。国家发展改革委加大中央预算内投资支持力度，累计下达中央预算内投资765亿元。创新资金筹措方式，充分发挥中央预算内投资撬动作用，引入地方政府债务资金和开发性、政策性金融资金等共同支持易地扶贫搬迁工程建设。人民银行下达中央财政贴息贷款控制规模2014亿元（其中2017年

7月14日之前承接的全部到位，7月14日之后承接的转成地方政府债下达），国家发展改革委一次性切块下达“十三五”专项建设基金500亿元，财政部安排地方政府债务规模约3200亿元。针对部分地区地方政府存在的隐性债务问题隐患，在确保易地扶贫搬迁人均筹资标准不变的前提下，国家发展改革委配合财政部将贷款融资统一规范调整为地方政府发债融资，确保资金不断档、工程项目有序推进。

强化工作指导，提升搬迁脱贫实效。先后召开4次全国易地扶贫搬迁现场会、1次全国电视电话会议和1次工作推进会，交流经验，推广典型，查摆问题，部署工作。组织开展政策宣讲，县、乡、村三级直接听取宣讲的基层干部群众超过10万人。编发52期易地扶贫搬迁政策指引，发布《中国的易地扶贫搬迁政策》白皮书，印发全国易地扶贫搬迁典型户型图集，2016年、2017年、2018年连续三年举办全国扶贫日易地扶贫搬迁论坛。

强化督导监管，压实各级脱贫责任。围绕易地扶贫搬迁关键环节和政策“红线”，2017年建立每两个月一次的易地扶贫搬迁常态化稽察机制，2018年

进一步建立常态化事中事后监管巡查机制，通过常规性监管巡查和机动式监管巡查等方式，实现对22个有搬迁任务的省份监管巡查全覆盖。及时印发整改通知，较真碰硬督促各地深入排查、举一反三、全面整改。对审计、巡视、信访等途径反映的问题进行核查，确保阳光搬迁、廉洁搬迁。建立工作进展定期调度机制，及时调度和通报各省项目推进、资金承接、脱贫措施落实等进展情况，督促加快工程项目建设。2016年以来，国家发展改革委下达易地扶贫搬迁整改通知数十份，约谈部分省份易地扶贫搬迁主管部门负责同志，起到了纠错纠偏作用。

三年多来，按照党中央、国务院的统一部署，国家发展改革委会同国务院扶贫办、财政部、自然资源部、中国人民银行等部门和22个有易地扶贫搬迁任务的省份全力推进、合力攻坚，新时期易地扶贫搬迁工作取得了巨大成效。一是建设任务取得决定性进展。2018年底，全国已完成约870万贫困人口的搬迁建设任务，到2019年底，“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务将基本完成。二是政策供给和资金保障充足有力。形成了工作方案、

搬迁规划和政策问答、配套支持政策、资金管理办法、后续扶持工作指导意见等完善的政策制度体系。各类资金下达总额近6000亿元。三是取得良好的经济、社会 and 生态效益。各地立足安置区资源优势，因户因人施策，促进搬迁群众增收，大部分搬迁群众实现了脱贫。实施迁出区生态修复与宅基地复垦，迁出区的生态环境得到明显改善。

工作推进过程中积累形成的宝贵经验

易地扶贫搬迁工作从地方探索、试点推广到有计划实施，逐渐成为我国开发式扶贫的重要措施，积累了宝贵的经验。

抓住关键环节，带动搬迁工作全面推进。坚持“抓两头、促中间”，一手抓政策供给和资金保障，建立“四梁八柱”政策制度体系，加大中央预算内投资、创新资金筹集方式，定规矩、划红线，筹足建设资金；一手抓监督检查和考核评估，建立事中事后监管巡查工作机制，不断加大监管巡查力度。2016年~2018年，每年对22个省份易地扶贫搬迁工作成效进行综合评价，对主动作为、成效明显的省份给予通报激励，通过督促落后、激励

先进，推动各地易地扶贫搬迁工作有序推进。

敢于较真碰硬，促进搬迁成效全面提升。一方面，建立监管巡查机制。仅2019年以来，已经实现对22个有搬迁任务省份监管巡查全覆盖；对个别发现问题较多的地方，还有针对性的开展机动式监管巡查；针对各类监督检查和媒体曝光的相关问题，派出工作组进行实地核查，并根据核查情况及时向地方下发整改通知，纠错纠偏。另一方面，深化问题整改，通过通报、约谈等手段，对各类发现问题紧抓不放、一抓到底，督促指导地方深化问题整改，确保政策执行不走偏、工作落实不走样。

凝聚各方合力，构建齐抓共管的工作格局。注重部门协同，发改、扶贫、财政、自然资源、人民银行等部门按照分工，各司其职，分别做好规划编制、任务下达、对象识别、资金落实、土地金融支持政策落实等工作，联合制定易地扶贫搬迁重要政策及配套文件，形成工作合力。加强上监管巡查工作机制，不断加大监管巡查力度。2016年~2018年，每年对22个省份易地扶贫搬迁工作成效进行综合评价，对主动作为、成效明显的省份给予通报激励，通过督促落后、激励

《 1 版

丹东：建设沿边开发开放先导区

此后，尽管经历过一段时间的沉寂，但孔雀表业始终坚持传承与创新“两手抓”，不断为“中国创造”机械表锻造中国“芯”。2012年，孔雀表业研发出拥有自主知识产权的双陀飞轮机芯，成为国内唯一一家能够做出这个点位双陀飞轮机芯品牌的企业。

孔雀表业是丹东轻工业振兴发展的一个缩影。曾几何时，菊花电视机、康齿灵牙膏、牡丹牌相机、丹东丝绸、丹东罐头……这些家喻户晓的品牌和产品，铸就了丹东轻工业名城的荣耀。

王晓宏表示，为重振丹东轻工业名城雄风，丹东确定了时间表、任务书——到2020年，形成以特色消费品产业、先进装备制造业和新型原材料产业为代表的新型工业产业体系，产业结构更加优化，产业规模显著提高，初步实现重振丹东轻工业名城雄风目标。

“沿海经济好不好，时间会证明”

实施开放引领 精打“旅游牌”

一座鸭绿江断桥记录了历史，一条鸭绿江分开了两个国家。鸭绿江断桥是采访组本次丹东行的最后一站。

站在鸭绿江畔，便真切感受到什么是“一衣带水”。断桥的对岸是朝鲜的经济特区，改革的桥头堡——新义州，其国内地位相当于中国的深圳。

在断桥的这一端丹东鸭绿江断桥景区，附近的江岸上车水马龙，人来人往，热闹非凡。有很多卖特色朝鲜纪念品的摊位，香烟、邮票、小装饰品，甚至还有

朝鲜币，价格不贵，非常显眼。还有一些摊位摆着“照相”的牌子，游客可以花钱穿着他们提供的朝鲜族服装，拍照留念。

如今，丹东突出旅游业龙头引领作用，精打“旅游牌”，做足“旅游+”“+旅游”的大文章，把更多的历史文化元素融入旅游开发，强化景区景点管理，把“点”做出精品、把“线”做出品牌、把“面”做成特色，真正打造“山海江田、灵秀丹东”旅游城市名片。

同时，丹东牢牢把握开放这一最大优势和资源，深入开展“开放年”活动，积极参与辽宁沿海六市协同发展，积极参与辽宁“一带一路”综合试验区、中国—中东欧“16+1”经贸合作示范区建设。突出港口在开放中的拉动作用，以辽宁港口整合为契机，加快丹东港重组步伐。

此外，丹东在辽宁省率先开展开发区（园区）体制机制改革，建立“小管委会、强开发公司”运营模式。实施“项目管家”制度，推行“五个一”工程，“四联合三多一简化”审批，实行审窗口双休日无休服务。

转身向海，正是奋起的丹东人在做的一篇文章。根据《丹东沿海经济带三年攻坚计划（2018—2020年）》，2020年丹东将建设成为东北振兴沿边开发开放先导区、东北东部出海主通道、区域性物流中心、东北地区重要旅游目的地和生态宜居滨城。

“時計（钟表）好不好，时间会证明。”这句孔雀表业的品牌语，同样适用于丹东：“沿海经济好不好，时间会证明”。

度的指导意见》，督促指导各地及时把工作重心转向后续扶持工作。

强化正面宣传，营造良好工作氛围。积极主动开展正面宣传引导，全面客观展现我国易地扶贫搬迁工作成效，讲好中国易地扶贫搬迁故事。近年来，通过发布《中国的易地扶贫搬迁政策》白皮书和全国易地扶贫搬迁年度报告、举办全国扶贫日易地扶贫搬迁论坛等多种形式，在全社会营造出关心、理解、支持易地扶贫搬迁工作良好氛围。

当前，易地扶贫搬迁进入到以做好后续扶持工作为重点的新阶段。今后一个时期，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚持新发展理念，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持因地制宜、分类施策，督促指导有关省份如期完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，针对不同安置方式，立足不同类型安置区资源禀赋，推动工作重心由搬迁安置向后续脱贫转移，推动易地扶贫搬迁后续扶持工作与推进新型城镇化、扎实推进乡村振兴战略有机衔接，确保搬迁贫困人口“稳得住”“能脱贫”，有效提升搬迁群众的获得感、幸福感、安全感。