

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办



国家发改委召开地方发改委主任座谈会。图为会场。本报记者 高弘杰 摄

两手抓 两不误 两促进

主任何立峰出席会议并讲话
国家发改委召开地方发改委主任座谈会，党组书记、

本报讯 记者付朝欢报道 8月1日上午，国家发改委召开地方发改委主任座谈会。会议传达了党中央和国务院关于上半年经济形势和做好下半年经济工作的重要部署。

国家发改委党组书记、主任何立峰出席会议并作讲话，委党组副书记、副主任穆虹主持会议并作总结，委党组成员、副主任宁吉喆通报了党中央和国务院有关部署和要求。委党组成员出席会议。

河北、辽宁、浙江、湖北、广东、重庆等六省市发改委负责同志作了交流发言。

会议指出，今年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，按照党中央和国务院决策部署，发展改革系统坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，深化市场化改革，扩大高水平开放，扎实推进“六稳”举措落地，扎实推进形成强大国内市场，扎实推进新旧动能转换，扎实推进三大攻坚战，经济运行延续总体平稳、稳中有进的发展态势，在全球经济增速放缓的情况下，我国经济增长在主要经济体中位居前列，展现出中国经济巨大的韧性、潜力和回旋余地。

会议强调，党中央对下半年经济工作作了明确部署，要不折不扣抓好贯彻落实，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，下大力气做好“六稳”工作，在保持经济平稳运行、深化市场化改革激发微观主体活力、支持实体经济创新发展、推进区域城乡协调发展、扩大高水平开放、惠民生各项工作、防范重点领域风险等方面下功夫、见实效，确保各项政策尽快落地见效，努力保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

会议要求，要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提升干事创业的能力本领，保持干事创业的精气神，敢于担当、主动作为，切实把党中央和国务院各项决策部署落实好。要将主题教育同完成改革发展稳定各项任务结合起来，同做好“六稳”工作结合起来，同党中央部署正在做的事结合起来，力戒形式主义、官僚主义，把主题教育成果体现到攻坚克难、推动工作上，做到两手抓、两不误、两促进，以优异的成绩庆祝新中国成立70周年。

国家发改委副秘书长，委机关各司局负责同志和综合处处长，驻委纪检监察组负责同志，国家粮食和物资储备局、国家能源局负责同志及办公室（综合司）主要负责同志，各直属单位主要负责同志，各省（区、市）及计划单列市、新疆生产建设兵团、副省级省会城市发改委主要负责同志及相关同志参加会议。各省（区、市）及计划单列市、新疆生产建设兵团、副省级省会城市联系发展改革工作的政府副秘书长，发改委机关正处级及以上干部通过视频会议系统在分会场参加会议。

循环经济助经济发展方式转变和高质量发展

□ 马荣

20世纪初，我国开始引入循环经济的理念，这是我国资源利用领域的一次深刻革命，是从根本上转变我国经济发展方式、缓解资源约束、减轻环境压力、实现全面建设小康社会目标，促进人与自然和谐，建设生态文明的重要途径和战略选择。

循环经济是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，不断提高资源利用效率，以尽可能少的资源消耗和环境代价满足人们不断增长的物质文化需求，符合可持续发展理念的经济发展模式。发展循环经济，要求实现从“资源—产品—废弃物”的单向式直线过程向“资源—产品—废弃物—再生资源”的反馈式循环过程的转变，要求从高投入、高消耗、高排放、低效率的粗放型增长转变为低投入、低消耗、低排放、高效率的集约型增长，要求对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统发展模式实行根本变革。

党中央、国务院高度重视循环经济的发展，《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》，明确了我国循环经济的发展方向和重点任务，也确立了国家发改委在推动循环经济发展中的组织、协调和牵头作用。我们研究提出的将资源节约作为基本国策、生态文明建设纳入“五位一体”总体布局、节约集约循环利用

的新资源观等，在中央关于“十三五”“十二五”“十三五”国民经济和社会发展规划建议中都得到了充分体现。习近平总书记在视察循环经济示范企业时指出：“变废为宝、循环利用是朝阳产业。垃圾是放错位置的资源，把垃圾资源化，化腐朽为神奇，是一门艺术，你们要再接再厉。”党的十八大把初步建立资源循环利用体系作为2020年全面建成小康社会目标之一，指出，经济发展方式转变更多地依靠节约资源和循环经济推动。党的十九大指出，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。

我国大力推进循环经济发展，从立法、规划、政策、试点示范到工程项目等，多管齐下，多措并举，在政策措施上形成了一系列组合拳，取得了显著成效。

我国循环经济发展的主要历程

回顾我国循环经济的发展历程，主要分四个阶段：

一是理念创新。20多年前，刚刚提出循环经济理念时，在国内引起了不小的争议，大多认为循环经济只是一个大概概念，难以付诸实施；当时只有一些发达国家提出发展循环经济的目标，我国所处的阶段尚未达到这一水平；过多重视资源的循环利用，可能会造成

“只循环不经济”的状况；在技术上还有许多瓶颈制约资源的高效和循环利用；特别是我国经济正处于高速增长时期，每年两位数的GDP增长中没有体现资源的价值和环境的代价。经过充分的调研、反复听取各方面专家、部门、行业、地方的意见，组织专家团队开展我国循环经济发展战略的专题研究，形成了一整套非常有价值的成果。印象最深的是当时全国人大环资委的毛如柏主任、冯之浚副主任和几位常委听取了我们的专题汇报，高度重视，强调我国发展循环经济正逢其时，非常必要和紧迫，是我国转变经济发展方式，节约资源、保护环境，实现可持续发展的重要途径，使我们坚定了发展循环经济的信心。后来循环经济立法中，环资委领导亲自担任领导小组组长，带领我们撰写法律草案，一次次到地方调研，召开协调论证会，使该部法律成为我国立法周期最短的法律之一。该法充分体现了我们对循环经济理念的创新，根据我国国情，在“减量化、再利用、资源化”的基础上，提出了“减量化优先”的原则，一方面尽可能减少资源的投入，另一方

面减少废弃物的产生。我们会同国家统计局开展循环经济评价指标体系的研究，将资源产出率（消耗单位资源产生的GDP）作为循环经济的核心指标。

二是试点先行。2005年以来，经国务院批准，国家发改委会同有关部门组织开展两批国家循环经济示范试点，在重点行业和区域选择了178家单位，开展了国家和省级层面的循环经济试点。按照时任国家发改委主任马凯提出的一个行业一个行业、一个领域一个领域、一个地区一个地区地推动循环经济的要求，相继召开钢铁、有色、电力、煤炭、化工、轻工、建材等重点行业，农业、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理等领域循环经济现场会，马凯、姜伟新、解振华分别到会讲话，指导相关行业积极探索实现循环经济的有效途径，组织开展重点行业循环经济模式研究和区域循环经济研究，编辑出版了重点行业循环经济支撑技术系列丛书。2011年，在试点探路的基础上，总结凝练了60个典型模式案例，印发各地研究和推广。

》2版

回望七十年·初心永不变
——我看发展改革新成就

改革时评

深化改革开放 激发市场活力

□ 新华社评论员

日前召开的中央政治局会议，作出了一系列安排部署，释放出进一步深化改革开放的强烈政策信号。

“放管服”改革深入推进，上半年全国累计新增减税降费1.17万亿元，出台外商投资法，缩减外商投资准入负面清单，促进跨境贸易便利化……今年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门加大改革力度、加快开放步伐，为经济社会发

展注入强大动力，经济运行呈现总体平稳、稳中有进的发展态势。实践证明，改革开放是我们应对风险挑战的最大底气，也是化危为机、开创新局的制胜法宝。

发展出题目，改革做文章。面对经济社会发展中的深层次问题，面对国际上单边主义、保护主义不断抬头，唯有坚定不移深化改革、扩大开放，为经济发展增添动力、激发活力、拓展空间，才能破难题、解新题，不断增强应对挑战、抵御风险能力，扎实推进高质量发展。深化改革开放，要聚焦突出

问题，找准要害发力。当前我国经济发展面临的问题矛盾，既有短期的也有长期的，既有周期性也有结构性的，要素配置扭曲是其中的关键性症结。必须深化体制机制改革，破除各种障碍和梗阻，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。推进重点领域市场化改革，更多引入市场机制和市场化手段，减少政府对资源的直接配置，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干，才能进一步

提高资源配置效率和效益，让市场活力充分迸发出来。深化改革开放，要真抓实干、狠抓落实，以实实在在的成效调动各方面的积极性、主动性和创造性。要进一步规范政府行为，清理废除妨碍公平竞争、扭曲市场的规定和做法，公平对待所有企业和经营者，为各类市场主体营造法治化、国际化、便利化的营商环境，为创新创业创造打造广阔舞台。“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”新中国成立70年来，我们走过了不平凡的路程。尽管前行的路上还有不少艰难险阻，只要我们坚持改革不停顿、开放不止步，任何挑战都阻挡不了中国前进的步伐，中国经济发展必将创造震撼世界的新奇迹。

弘扬光荣传统 托起新一代发改梦

——国家发改委离退休干部局庆祝新中国成立70周年“我和我的祖国”演讲比赛侧记

□ 本报记者 刘政

“今年是新中国成立70周年，在中国共产党正确领导下，中华民族以愈发自信的姿态屹立于世界民族之林……”演讲者动情的声音在蝉鸣夏日中格外悠长。

7月30日，国家发改委离退休干部局举行庆祝新中国成立70周年“我和我的祖国”演讲比赛。离退休干部局医务处、车管处、宣教处、文体处、党办等部门青年干部纷纷登台，讲述自己对祖国的美好憧憬，追忆自己所见证和感受的发改事业，述说70年祖国的巨大变迁。离退休干部局局长胡继申、副局长姜志民作为评委参与了此次演讲。

袁宝华、宋晓梧、于永平、高俊才、方言、陈玉平……一个个离退休老干部的名字不断出现在年轻讲述者的演讲

中，有人在重病中工作，有人为事业舍家，有人和新中国一道走过了从建立到腾飞的漫漫征程。

在演讲者们的口中，老一代发改人有着让我们感慨钦佩的人生经历，也有着激励我们学习自省的宝贵品质。老一代发改人筚路蓝缕、砥砺前行，开拓祖国发展改革事业的精神，给年轻一代带来难以忘怀的感动与鼓舞。演讲台下，听众们的表情随之变得柔和肃穆，有些人则不住揩拭眼角。

70年光辉岁月，70年伟大征程。演讲者也是亲历者，他们谈论家乡的变化，“我生于改革开放初期，当时家乡只有两条窄窄的路，而现在不仅交通发达起来，也被建设成了更美好的城市。”

“2004年1月，国家发改委‘75号文’正式批准湖北宜昌至重庆万州的宜万铁路开工建设。2010年12月22日，世界

铁路建设史上每公里造价最高、桥梁隧道比例最高、地质条件最为恶劣的宜万铁路建成通车，结束了恩施没有铁路的历史。”

“1998年抗洪，我那时8岁，一生都忘不了解放军抢险结束后在附近睡着了的样子。”

“在出国求学的日子里，我才真切地感受到祖国二字的沉重与甜蜜。”

“我想讲讲我的姑父，他的身上，投射着我发展的影子。”

……

演讲者们讲述了自己作为微小个体在祖国变迁中感受到的强大力量。同时，他们在演讲中也纷纷总结自己入职后的心路历程，展望未来的工作目标。

“要更好地围绕离退休干部局中心工作，为老干部们提供更好的服务。”

“要时刻有本领恐慌，要勇于探索创新。”

在听完12名演讲者的演讲后，胡继申表示，这次的演讲比赛准备充分、主题鲜明、演讲精彩。

“这次活动有三个特点：旗帜鲜明讲政治、不忘初心勤工作、牢记使命去学习。”胡继申表示，进入新时代后，离退休干部局不断涌入新鲜血液，他们将自己的学习成果体现到了今天的演讲中，始终坚持不懈向老一辈的发改人学习武装头脑，‘用心用情’做好服务工作，讲政治、顾大局，自觉对标对表委中心工作。

离退休干部局党员干部表示，演讲者们动真情、讲真事，一幕幕发生在工作中的画面随着演讲者们的动情讲述浮上心头，令他们深受触动。未来还要继续学习老一代发改人的精神，继续提升本领，做好服务工作，为发展改革事业奉献力量。



河北临城：“岗位扶贫”助脱贫

8月2日，通过临城县“扶贫岗”就业的李梅（右二）在河北一家果业有限公司车间内分拣核桃。近年来，河北省临城县大力实施“岗位扶贫”，通过与当地企业合作，让有就业能力和意愿的贫困群众在家门口实现就业，形成贫困户稳定增收的长效机制。

新华社记者 牟宇 摄