

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

『稳就业』再出实招硬招

李克强主持召开国务院常务会议，部署加大力度落实就业优先政策

本报讯 国务院总理李克强7月31日主持召开国务院常务会议，部署加大力度落实就业优先政策，持续保持比较充分的就业；确定适应群众需要促进商品消费和文化旅游的措施，更大释放最终需求潜力。

会议指出，按照党中央、国务院部署，实施就业优先政策，是今年宏观政策重要内容之一，是改善民生的重要基础。上半年就业形势持续平稳，城镇新增就业人数已完成全年目标的2/3。当前仍存在较大就业压力。下一步，一要采取更有力措施稳增长、助创业，破除束缚市场主体发展的桎梏，拓展就业岗位。严密关注劳动密集型企业和就业情况，建立规模裁员和失业风险预警机制，支持企业稳岗，引导支持产业向中西部等地区有序转移。二要推动就业支撑措施抓紧落实到位。加大力度用好失业保险基金结余中拿出的1000亿元资金，加快推进职业技能提升行动，帮助困难企业开展岗位培训。切实做好高职院校扩招100万人工作。三要加大对高校毕业生、退役军人等重点群体推出更有针对性的就业服务和扶持政策，加强对就业困难人员的就业援助，努力做到结构调整中职工转岗不下岗，想方设法为农民工创造更多打工机会和条件。四要完善新业态支持政策，促进零工市场、灵活就业等健康发展，培育就业新增长点。

为加快发展商品消费、深挖国内需求潜力，提升人民生活品质，会议确定，一要顺应商业变革和消费升级趋势，鼓励运用大数据等技术，促进定制消费、智能消费等商业新模式发展。鼓励传统商场、老旧厂区等改造为多功能、综合性新型消费载体。各地可结合实际改造提升商业步行街。二要深化“放管服”改革，支持地方对品牌连锁企业试行“一照多址”登记，对具备条件的企业从事书报刊发行业务实行“总部审批、单店备案”，开展简化乙类非处方药经营审批试点，将成品油零售经营资格审批下放至地市级政府。三要鼓励把社区医疗、养老、家政等生活设施纳入老旧小区改造范围，给予财税支持，打造便民消费圈。四要扩大电子商务进农村覆盖面，加快补上农产品冷链物流短板。五要调整扩大跨境电商零售进口商品清单，落实允许综合保税区内加工制造企业承接境内区外委托加工业务的政策，吸引国际知名品牌在华首发新品，带动扩大消费，促进国内产业升级。

会议确定了促进文化和旅游消费的措施：一是推动消费惠民。鼓励各地实施景区门票减免、淡季免费开放、演出门票打折等政策。以“互联网+”提高文化旅游消费便利度。二是丰富产品供给。鼓励举办文化旅游消费季等活动，支持邮轮游艇旅游等新业态发展。发展文化和旅游场所夜间餐饮、购物、文化演出等。三是完善市场监管，确保文化和旅游场所、设施运行安全。维护市场秩序，依法打击违法违规行为，对列入“黑名单”的市场主体和从业人员实施联合惩戒，保护消费者权益。（据新华社）

经济发展新动能指数持续较快增长

本报讯 国家统计局近日发布数据，据测算，以2014年为100，2015年—2018年我国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1和270.3，分别比上年增长23.5%、26.9%、34.1%和28.7%，保持较快增长势头。“数据表明，以新产业、新业态、新模式为主要内容的新动能正在快速集聚，经济活力得到有效释放，新动能持续发展壮大，成为支撑我国经济迈向高质量发展的重要力量。”国家统计局统计科学研究所所长阎海琪说。数据显示，2018年，五个分类指数均实现了不同程度的提高。其中，网络经济指数为605.4，比上年增长67.2%，对总指数增长的贡献率为80.8%；创新驱动指数为

174.4，比上年增长21.8%；转型升级指数为143.9，比上年增长8.8%；经济活力指数为292.0，比上年增长2.7%；知识能力指数为135.9，比上年增长5.8%。阎海琪介绍，网络经济指数对经济发展新动能指数增长的贡献最大。以网络经济为代表的数字经济建设持续发力，成为发展壮大新动能的重要力量。从主要构成指标来看，2018年底，移动互联网用户数达到14亿户，比上年增长9.9%；移动互联网接入流量高达711.1亿GB，比上年增长1.9倍。2018年，我国电子商务平台交易额达到31.6万亿元，比上年增长8.5%；全国网购替代率为80.4%，比上年提高0.3个百分点。（陈伟伟）

恰青春风华正茂 担使命奋勇前行

——国家发改委首次开展覆盖全委层面的处长能力提升轮训

□ 本报记者 李淑辉

7月24日19点，暮色渐浓。国家发改委北楼512房间，一间不大的办公室里，一台投影仪的电键被轻轻按下。这时，规划司城乡融合处发展处完成了当天的一项任务——几个年轻人在处长的带领下，把他们起草的一份文件从头至尾修改了一遍。

在一些国家文件的制定过程中，处长往往是起草者。这对处长的政治素质、专业能力有很高的要求。今年端午假期刚过，一场旨在提升全委处长政治素质和专业化能力的培训拉开帷幕。在6月11日~7月11日期间，3期处长岗位能力提升轮训班相继举办，218名处长参加。

这是国家发改委首次开展覆盖全委层面的处长能力提升轮训，也是一次回顾初心、明确使命、启发思路、增强本领的精准培训。

筑牢信仰之基 “讲得最真切的初心、使命”

不忘初心，方得始终。“中国共产党的初心和使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。细细品味时，就会发现初心特别接地气，既高尚又温暖。所谓初心，就是我们自己内心深处的初衷、初念。初心是具体的而不是抽象的，我们每个人都有自己的初心。

“诚如我前段时间看到的文章中讲述得那样：一个特别聪明的企业家说，他的初心是年少离家远行时，妈妈给他煮的一碗荷包蛋面。他觉得世界上最温馨的场景，就是当时妈妈坐在那里看着他把那碗面吃完，然后跟他说‘出去要好好学习、踏实做人’。这碗面在他内心留下深刻烙印，激励着他在面临各种人生困难和挫折时勇往直前，不畏难、不退缩，敢于担当起自己的责任。在座的每个人，请不要忘记初入社会时内心许下的宏愿，那就是我们的初心。

“共产党人也有自己的初心，共产党人的初心就是解放全人类。正如习近平总书记所说，我们党的初心和使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。希望各位牢记入党时对组织的庄严承诺，认真对待、不断践行。”

向学员们娓娓道来的委机关党委常务副书记文步高。他在《对初心使命的感悟与思考》一课中语重心长地告诉大家，不忘初心使命、坚定理想信念，懂得知足、学会感恩。“以我为例，从西北农村到国家部委，从‘穷山沟’到‘皇城根’，我非常感恩组织提供的发展平台和机会。”

“他深深的感悟和厚重的思考，既有很高的政治站位，也有很强的感染力。”投资司投融资处处长王翔说。

“这是我听过讲得最真切的初心、使命。”体改司改革试点指导处副处长张璐琴说，文书记从一碗面开始讲初心和使命，责任和担当，情真意切，触动了每个人心灵深处最温暖、最柔软、最细腻的东西，让我们将日常工作与国家兴衰联系到了一起，将每一个办件与对推动国家发展的责任联系到了一起，领悟到在“大我”中实现“小我”的重要意义。

千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。为提升干部政治能力和政治觉悟，轮训班还邀请中央党校孟鑫、李东明两位教授，围绕《不忘初心 牢记使命 深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想纲要》《共产党人的初心使命》作辅导报告。

无论是“学员论道”，还是案例交

流、小组研讨，处长们都把“讲政治”放在首位，与习近平新时代中国特色社会主义思想对标对表，自觉加强党性修养，筑牢信仰之基。

财金司财政处处长关鹏说：“作为一名共产党员，应牢记从哪里来、到哪里去，始终注意加强党性修养锻炼。正如文书记所言，初心所指、使命所向，责任所系、担当所成。通过三天的培训，让我们能够静下心来，反思自己的不足和短板，思考怎样才能把步子迈得更稳、走得更远。”

大家一致认为，党中央部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育正当其时。践行“不忘初心、牢记使命”，前行路途不平坦，要经得住各种考验，需要我们不断用实际行动来回答。

坚持精准施训 “一堂课为我们开启一扇窗”

处长岗位能力提升轮训班，是国家发改委开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的亮点，也是国家发改委不断探索干部培训新思路、新方式的缩影。

没有干部大培训，就没有事业大发展。白天上课、晚上研讨，党性教育、能力提升，学员论道、案例分享……此次培训方案由委党组书记、主任何立峰，副主任张勇、罗文审定，培训日程紧凑、内容丰富、形式多样。委机关各司局处长、主持工作的副处长，以及部分委属单位与委机关工作联系紧密的处室处长，共218人参加培训。

浏览轮训班课程表，可以发现课程设置不断完善丰满，第一期侧重创新力培训，第二期增加了领导力培训，第三期侧重与工作实际紧密结合，增加了案例交流。师资配备精良，既有司局长领导，也有专家教授，还有优秀年轻副司长代表、学员代表等身边典型经

学。整个教学安排既有理论教学，也有实践经验分享，从理论到实践，从宏观到微观，相互补充、相得益彰。

人事司司长杨荫凯以《当好发改委处长的“十要”“十不要”》为题，手把手地教学员：要旗帜鲜明讲政治，不要做“两面派”“墙头草”；要善谋大局，不要坐井观天；要统筹兼顾，不要顾此失彼；要亲力亲为，不要当甩手掌柜；要开拓创新，不要固步自封；要精益求精，不要浮皮潦草；要善于传帮带，不要“留一手”；要有大格局，不要小家子气；要脚踏实地，不要心浮气躁；要清清白白，不要触碰红线。

“杨司长的一堂课，给我们开启了一扇窗。让我们更清楚了处长的定位，该如何带领全处同志共同奋斗，如何想大事做大事。”规划司城乡融合处处长刘春雨说。

“处长要增强政治敏锐性和政治鉴别力；办事务必成闭环，办文务必成精品，办会务必重细节；处长要有主意、有担当；有多大作为就能做成多大事业，尽多大责任就会有多大成就……”在刘春雨的笔记本上，密密麻麻记录着“十要”“十不要”的66个要点。

“这堂课为我们今后更好履行处长职责提供了参考指南，听后很受启发和教育。”体改司宏观体制和所有制处处长胡朝晖说。

学员们聆听了民政部专家袁德讲授的《团队建设中的领导力与执行力》。此外，为了让学员们拓宽工作思路，掌握更多工作本领，轮训班还邀请清华大学教授张文、国际关系学院教授尚水利、国家信息中心大数据部主任于施洋，分别围绕《创新思维与决策》《领导力与执行力的提升》《如何运用大数据提升工作成效》授课。

》2版



6月11日~7月11日期间，3期处长岗位能力提升轮训班相继举办，218名处长参加。图为学员们正在上课。



全国社会足球场地建设打出“组合拳”

对新建11人制标准足球场，每个球场补助200万元

本报讯 记者袁琳报道 7月30日，由国家发展改革委、体育总局、国务院足球改革发展部际联席会议办公室（中国足球协会）共同制定的《全国社会足球场地设施建设专项行动实施方案（试行）》（以下简称《方案》）发布，要求中央预算内投资采取定额补助。对新建11人制标准足球场，每个球场补助200万元。对新建5人制、7人制（8人制）足球场，每个球场补助不超过100万元。鼓励各地通过财政资金、体育彩票公益金、开发性金融等多种资金渠道对足球场建设予以配套补助。对改建、扩建和修缮项目不予支持。

《方案》称，鼓励试点城市选定2~3个优质项目主体对本地区新建足球场地进行统一规划、统一建设、统一运

营，形成服务网络。项目主体不分内资、外资、国有、民营、营利、非营利。

项目单位需财务状况良好，无不良信用记录，无违法情况，可持续发展能力强。同时，需要满足以下条件之一：一是经体育总局、教育部、中国足球协会认定的各类足球训练基地，或由省级相关部门认定的省级足球训练基地。二是中超、中甲、中乙俱乐部及其下属企业。三是中国足协会员单位及其下属企业。四是从事体育行业5年以上，或已经投资运营2块足球场以上的企业或非营利性组织。

对于试点城市的选择，优先考虑积极性高、敢于政策创新、对足球场设施提供优惠政策的城市。试点不搞“点球式”支持，鼓励城市和企业自愿申报。

国家发展改革委有关负责人表示，此次《方案》的政策聚焦解决企业参与社会足球场建设的主要难点——拿地、融资、人才等方面成本很高的问题，打出“一补两包一融”组合拳。

“一补”是中央预算内的投资补助。采取定额补助的方式，对新建11人制、5人制、7人（8人）制足球场进行补助。

“两包”是政府的政策包和企业的服务包。政策包是指，参与专项行动的试点城市，要按要求研究提出支持政策，破解企业参与的难点问题。政策包分为必选项和自选项政策，必选项从土地、规划、价格等方面明确了支持政策，自选项从金融、人才等方面为地方提供了备选政策工具。服务包是指，企业受到支持后，要保质保量完成建设任务、培养和推广足

球文化、分时段免费或低收费向社会开放、承担社会公益责任等。

“一融”是组合融资支持。鼓励通过开发性金融、商业信贷、发行社会领域专项债券、产业投资基金等多种方式，降低企业资金成本、拓宽融资渠道。

总之，《方案》的实施将形成多方合力，切实降低企业运营成本，让企业轻装上阵，提供更多更好的足球场地设施服务。

此外，《方案》附件中还包含《全国社会足球场地设施建设专项行动项目和资金管理暂行办法》《地方政府支持政策清单》《建设运营主体责任清单》及《社会足球场地设施建设专项行动项目申报汇总表》，进一步明确项目申请流程与资金管理。

重点推荐

就业有门 创业有路

2版

新闻热线：(010)56805067 Email: crdzbs@163.com

本版编辑：田新元