

# 老街巷里畅享民生新福利

海南儋州市做好城区老街老巷民生文章,提升群众获得感

□ 凌广志 严钰景 刘 博

社区便民服务贴心的项目多了,曾经脏乱差的老街老巷整洁了,污水横流的菜市场变得像超市了,夜市兴旺起来且规范有序了……海南儋州市经济欠发达但民生不欠账,做好城区老街老巷的民生文章,提升群众获得感。

**菜市场餐饮店干净了 心情好起来**

地处海南岛西部的儋州市,人口近百万但经济一直欠发达,市区所在的那大镇老街老巷多,民生服务基础差。近两年儋州市在文明城市建设中,从居民日常生活最关注的菜市场、餐饮店着手,下大力气改善居民生活条件,提升城市民生品质。

“以问题为导向,以解决问题为目标,以网格化管理提升城市功能。”儋州市副市长田丽霞说,市领导和市直部门包点城区的各社区、居委会,专项协调解决问题,对每一间店铺和点位提出整改意见,一次整改到位。

去年,儋州城区12家农贸市场完成升级改造,今年正改造乡镇的24家农贸市场。儋耳东路上的中兴农贸市场以前烂菜叶、鱼鳞等随意丢弃,地面污水横流。今年中兴农贸市场完成了升级改造,车辆不乱停放了,市场摊位规划合理齐整,荤素生熟分区经营,地面干净整洁。在市场里

做了20年生意的摊主陈小代说:“现在卖完鱼回家,鞋子都是干干净净的!”

为保障市民“舌尖上的安全”,儋州市出台了整治“三小门店”工作方案。通过整治,餐饮单位后厨“三防”设施安装率达100%。2018年,那大镇先锋路的57家餐饮店率先完成“三防”等设施设备的升级改造,全市1379家餐饮服务单位、食品经营店和小作坊的硬件设施仅用4个多月全部改造完毕。

先锋路的强仔排档是一家小餐饮店,按标准该店重新进行了装修,店内墙壁贴上瓷砖,店门口安装了大酒店才有的防蝇风幕机,后厨也增加了洗涤池、消毒柜和排水暗沟。该店老板娘说:“饭店改造后干净卫生了,生意也变好了。”

**服务功能强了 获得感多起来**

红烧排骨、清蒸海鱼、上汤娃娃菜、艾草鸡汤……城北社区的长者食堂以自助餐的形式为老年人服务,菜品丰富,价格实惠,深受社区老年人好评,午餐时间餐厅内座无虚席。

63岁的王一并在社区做义工,刚刚结束下乡倡导文明新风的演出回来,来到长者食堂吃午饭。“每次演出完大家都来这里吃饭,四菜一汤只需要7.5元。”王一并说。

城北社区综合服务中心有老人日间照料中心、文体

活动中心、便民服务中心等服务场所,为社区居民提供便民服务。

群英社区是那大镇最老的居民区之一,1.5平方公里的区域内大多是老巷子、老宅院。为服务好老街坊们,该社区新建了社区服务大厅、法律服务室、老年活动室等,社区干部还主动上门服务。群英社区干部符开楼说:“以前都是等群众来找我们办事,2018年我上门办理医疗保险、社保卡、孕检卡等服务项目700多人次,其中残疾人63人。”

在群英社区住了30多年,今年已经64岁的邓惠波告诉新华社记者,现在街道干净整洁,小偷小摸的情况没了,一家三代人住在这里感到安心舒适。

在儋州城市控制性详细规划中,那大镇城区的尖岭脚区域属于公共绿地。一些不法分子非法开挖山体,非法买卖土地,违法建筑面积总计达9850平方米。2018年底,儋州市将这片土地上的65栋违建全部拆除。目前,儋州市已经组织相关部门制定生态修复方案,尽快将尖岭脚打造成为绿地公园,为市民提供一个休闲活动场所。

**夜市火了 城市味道浓起来**

今年5月份正式开业的那大镇夜市,琳琅满目的儋州本地小吃,让人垂涎欲滴;儋州

米烂、粽子、猪肠馍……充满市井味的夜市排档,已经成为人们夜生活不可或缺的一部分,让人们体会到入夜后儋州市的城市品位和活力。

今年年初,为让市民夜间休闲消费有个更好的环境,儋州市政府在200米长的那大镇路上打造出一条“美食+娱乐+休闲+购物+旅游”的观光夜市,建了142个移动摊位,主要经营特色美食、文化用品、小商品、工艺纺织、服装鞋帽、化妆美甲等品类。

“逛夜市的人多,生意很好,每天能卖出80份左右。”在夜市经营海头镇名小吃猪肠馍的吉丽君说,周末一晚上能收入600多元,这个小摊可以养活一家四口人。

与那大镇夜市毗邻的先锋路“美食示范街”也是市民休闲消费的好去处,各种美食排档和商舖熙熙攘攘。经过对整条街道的整治和升级改造,沿街私搭乱建的情况消除了,取而代之的是规整美观的木栅栏。“木栅栏围成的露天包廂别有风情,充分考虑了热带地区人们的饮食习惯。”坐在街边和朋友喝啤酒的市民李景亮说。

在公园大面积LED电子屏幕的映照下,舞蹈健身广场上汇聚了大批儋州调声爱好者,只见男女集体对唱,载歌载舞,一曲唱罢后大家都开怀大笑,好不热闹。

如今的儋州城区,城市味道更浓了。

# 城市变“聪明” 生活更便捷

江西鹰潭市实现43项物联网应用场景,成为名副其实的“智慧新城”

□ 沈 洋 袁慧晶

按照智能停车系统空位指示泊好车,走进办公楼,掏出手机打开App一点,工位上的照明灯亮了,窗帘自动向两边展开……新的一天工作就这样开始了。

这是内陆小城江西鹰潭市的真实场景。

作为“新一代宽带无线移动通信网”国家科技重大专项成果转化示范核心区,鹰潭市以“城市级”应用推动物联网技术落地,在智慧城市建设方面走在前列。

出门前在智慧停车系统查找停车位,这已经成为很多鹰潭市民的习惯。以鹰潭市下辖的贵溪市为例,城区1137个停车位都安装了窄带物联网设施。“市民可以通过手机查看目的地周边车位情况,合理选择停车区域并实现在线结算。”贵溪市泰泊科技有限公司总经理江超峰说,在系统上注册的车主已经超过1万名。

智慧停车只是解决停车难问题,而广大群众更看重的是出行安全。物联网在交通安全方面的应用,鹰潭市同样走在前列。

2017年底,鹰潭启动“智慧交通”建设,其中就包括在营运的出租车、公交车、班线车、旅游车、危货车等安装车载4G终端,对超载、超速、疲劳驾驶等交通违法行为实时监控并报警。

“监控到司机有违法违规行为,不仅向其所在的运营公司反馈,还同时向公安交警部门开放。”鹰潭市交通运输局局长费尚恒说,目前鹰潭市89%的运营车辆安装了车载4G终端,日报警次

数由最初的1.5万余次下降到280余次。

地下电缆犹如城市配电网的“动脉”,国家电网鹰潭供电公司给地下电缆和井盖安装了温度芯片,为冷冰冰的电缆、井盖赋予“自我感知”能力。

“借助温度芯片,可以预判电缆发热隐患,及时发现并盖异常开启、电缆沟异常入侵等情况。”国家电网鹰潭供电公司配电运检室副主任喻显说,两年来发现电缆发热隐患13处,井盖异常开启274起,有效保障了供电安全。

鹰潭市安装了13万块智能水表,是全国首个全域应用智能水表的智慧城市。通过智能水表可实现用水量实时计量,在发生漏损时还会实时报警。鹰潭市供水公司总经理彭灵有介绍说,物联网智能水表投入使用后,鹰潭城区自来水管网漏损率从20%下降到12%,年节水240万吨。

在一些城市,有时早晨光线很亮了,街上的路灯依然没有熄灭,有时傍晚光线很暗了,路灯却没亮起来。如今在鹰潭市,这些问题不会再发生了,运用物联网技术的智能路灯可根据光线变化自动明灭。

截至2019年6月,鹰潭市安装智能路灯11394杆,完成全市90%以上路灯改造,实现全域城市照明资源管理精细化、运行监控智能化、节能管控精准化,相同条件下节能30%以上。

智慧烟感器、智慧垃圾桶、智慧充电桩……近年来,鹰潭已经实现了43项物联网应用场景,成为名副其实的“智慧新城”。

# 引领“三变”改革 力促乡村振兴

重庆万州区“三变”改革激活城乡存量资产、自然资源、人力资本,促进农业生产增效、农民生活增收、农村生态增值,为农业农村发展培育新动力

□ 本报记者 雷云锋 梅 超

这是一份来之不易的成绩单:今年一季度,重庆万州区农业农村经济实现“开门红”,全区实现农业增加值19.4亿元,增速4.6%,农民人均可支配收入4779元,增速9.2%,为乡村振兴战略开局起步奠定了良好基础。

事实上,这仅仅是万州区以深化农村综合改革为动力,全面推进实施乡村振兴战略、加速全区经济高质量发展的一个缩影。

今年以来,万州区站在改革发展新的历史起点上,践行“一心六型”两化路径,奋力打造长江上游“产业生态化、生态产业化”先行示范区,奋力谱写高质量发展新篇章。

所谓“一心”,就是以提升全域水质为中心,加强生态屏障建设;“六型”分别指培育循环智能型工业、山地高效型农业、集散服务型旅游业、绿色智慧型物流业、特色融合型文创产业、休闲养生型康养老业,六路协力,挺起万州区高质量发展的“脊梁”。

风起三峡,潮涌平湖。今天的万州,改革蓝图已绘就,勠力奋进正当时。一项项重大改革的扎实推进,经济社会生产力的有效释放,将为万州推动高质量发展、创造高品质生活汇聚起强大力量。

**“三变”改革大潮涌 展现农村新气象**

盛夏时节,长江两岸草木丰茂,青嶂叠翠。生态美、产业兴、百姓富的美丽画卷,正在万州大地渐次展开。

党的十九大提出实施乡村振兴战略,中央农村工作会议进一步明确了实

施乡村振兴战略的“时间表”“路线图”。近年来,万州从推动基础强村、产业兴村、改革活村三个方面“靶向发力”,推进乡村振兴,促进城乡统筹发展。

万州地少人多、山高坡陡,域内沟壑纵横,发展现代农业的资源禀赋先天不足。为此,区农业农村委按照区委、区政府科学谋定的“一心六型”两化路径,大力发展山地高效型农业。立足立体气候、山地特征、产业基础,万州着力实施特色产业提质、生态种养推广、绿色发展引领、品牌价值提升、新型经营主体培育等工程,积极推进国家农业公园建设,加快形成长江上游有机农业集聚地。

推进乡村振兴战略全面实施,离不开深化农村综合改革。去年以来,万州以“三变”改革统揽全区农业农村各项工作。一年来,“三变”改革激活了城乡存量资产、自然资源、人力资本,促进了农业生产增效、农民生活增收、农村生态增值,为农业农村发展培育了新动力,成为推动农村脱贫攻坚和全面建成小康社会的强大引擎。

**重视顶层设计 “三变”步伐稳健**

对于一项改革来说,顶层设计越完善,越能取得事半功倍的效果。农村“三变”改革也不例外。

2017年12月6日,重庆全市农村“三变”改革试点工作部署会议指出,要深刻把握农村“三变”改革时机,抓住农村改革发展正处于全面建成小康社会的决胜期、乡村振兴的机遇期、农业发展的转型期、农村改革的深化期、精准脱贫的攻坚期的有利契机,推进农村“三变”改革试点工作。同时,市

委办厅、市政府办公厅出台了《关于开展农村“三变”改革试点 促进农民增收产业增效生态增值的指导意见》。

自此,万州区迅速行动,把“三变”改革作为乡村振兴的“总抓手”、脱贫攻坚的“新引擎”、农村改革的“重头戏”有序推进。

同时,万州区抢抓太安镇凤凰社区为农村“三变”改革试点村之契机,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东;深化农村集体经营性资产股份合作制改革,推进291个村集体资产清产核资,探索经营性资产量化确权确股实现形式,规范收益分配,增加农民财产性收入。

2018年6月21日,渝东北片区农村“三变”改革试点工作推进会在万州举行,在充分肯定改革前期取得的先进经验和做法的基础上,要求立足“推”与“促”,步履坚定地扎实推进农村“三变”改革再上新台阶。

而今,万州的广大农村地区正掀起一场“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革浪潮,遍地的资源活化成金,分散的资金汇聚成力,传统的农民化身股东,农业农村发展焕发出新的活力。

万州正迎着时代的召唤,向着一线改革之路迈进……

**深化农村“三变”改革 激发农村发展活力**

千亩茶山,层层梯田,与万紫千红的杜鹃花聚在一起,交织在一起,织成彩练当空,演绎着时光变换的神韵。

在万州的一个小镇,有这样一个乡村旅游景点,旅游年收入达3500余万元,茶叶年收入达2100万元……它

便是太安镇。

炎炎夏日,记者实地走访太安镇,探寻其“三变”改革试点推进路径和方法。太安镇党委书记王权英告诉记者,近年来,太安镇立足资源禀赋,按照“生态优先、绿色发展”思路,围绕“生态文明示范镇、市级全域旅游示范镇”建设,突出“三峡田园、太安老家”愿景,采取“政府引导、企业主体、群众参与、成果共享”模式,探索“十里荷园、百亩花园、千亩茶园、万亩田园”路径,全力打造“乡村旅游的乐园”。

为创新经营发展机制,太安镇积极引入重庆玖凤旅游开发有限公司,并科学规划打造集“观光旅游、休闲度假、拓展野营、农耕体验、果茶采摘”等功能于一体的全新生态乡村公园,取名为“凤凰花果山”景区。

与此同时,太安镇采取“三变”改革模式,将1000万元的集体可经营性资产、2户企业闲置厂房、100余户农户土地林地等资源进行量化,打包入股玖凤旅游公司参与景区经营。

太安镇乡村旅游逐渐火了起来,但如何找到有效的融合路径带动群众增收致富呢?太安镇创新采用“旅游景区+企业+农户”的利益联接机制,镇、村量化股份按照景区门票收入的15%每年保底50万元的方式分红,用于贫困村基础设施建设和贫困户产业发展,企业年分红20万元,闲置农房年分红2500元,扶贫项目入股资金每年为16户贫困户各分红1200元;此外,农户土地、林地按照每亩500元、地400元、林地20元,以每年增幅5%的方式进行分红……

通过深化农村“三变”改革,太安镇建立了农业集约化、规模化经营的



村集体分红现场

新机制,实现了农民收入有保障、可持续,进一步壮大了农村集体经济。

**“三变”释放红利 改革效果初现**

改革释放红利,发展涌动活力。作为全市“三变”改革的38个试点村之一,太安镇凤凰社区勇涉深水、大胆先行,通过摸清家底、确权确股、培育主体、合股联营、释放红利等举措,探索出了一条改革路径。

数据显示,自“三变”改革试点以来,凤凰社区新建标准化茶叶基地1087亩,在建茶叶基地950亩,提质增效茶叶基地3000亩,新建合股联营经营主体14个,登记组建新型农村集体经济组织23个。

在“三变”改革的助推下,2018年底,凤凰社区实现集体经济收入46万元,成员每股分红80元以上,农民人均纯收入从2014年的7653元提高到2018年的14,596元,实现农民脱贫增收、村集体经济壮大、企业发展的“三赢”局面。

作为“三变”改革的参与者和受益者,太安镇凤凰社区的村民告诉记者,

“三变”改革让农民得到了实惠,增加了收入,鼓起了腰包。不仅如此,“三变”改革还让过去没有产业和集体经济的村彻底发生了改变。

太安镇凤凰社区,只是万州区推进“三变”改革引领产业发展的一个缩影。在其他乡镇和村,“三变”改革的众多样本也在不断呈现……

据介绍,万州通过以土地入股、保底分红、龙头企业订单收购、财政补助资金股权化改革等方式,不断完善新型农业经营主体与贫困户联动发展的利益联结机制,实现龙头企业、合作社与贫困群众的深度融合。

目前,全区贫困户土地经营权入股面积达到5000亩,102个农业项目开展财政补助资金股权化改革,持股贫困户已达2730户。

万州的“三变”改革还在继续,“三变”改革的步履将更加坚定、思路更加清晰,“三变”改革释放的红利正惠及越来越多的百姓。

如今的万州,正以“三变”改革扎实推动乡村振兴,全力助推“一心六型”两化路径落地落实。

(本文配图由重庆万州农委提供)