

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

改革时评

稳中求进 有力推动高质量发展

论做好当前经济工作

□ 人民日报评论员

总体平稳，稳中有进！

7月30日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，肯定上半年经济运行延续总体平稳、稳中有进的发展态势，同时指出当前经济发展面临新的风险挑战，对下半年经济工作作出重大部署，为我们做好当前经济工作，实现全年经济社会发展目标任务指明了努力方向，提供了重要遵循。

今年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，上半年我国经济运行在合理区间，消费拉动经济增长的“主引擎”作用更加凸显，内需对经济增长的贡献率进一步提升，人民生活水平和质量继续提高，推动高质量发展的积极因素增多。总的看，在全球经济增速放缓、国内经济下行压力加大的情况下，我国经济仍保持稳中有进，增速在世界主要经济体中位居前列，展现出中国经济巨大的韧性、潜力和回旋余地。

在错综复杂的国际国内形势下，我们能够取得这样的成绩，十分不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，党中央高瞻远瞩、深谋远虑，保持战略定力，深入研究重大问题，作出一系列重大决策部署，为我国经济社会发展指明了正确方向。这是全党全国坚决贯彻党中央决策部署的结果，各地区各部门紧扣高质量发展要求和供给侧结构性改革主线，精准把握宏观调控方向、节奏、力度，妥善应对风险挑战，有力推动高质量发展。这是全党同志和全国各族人民团结一心、艰苦奋斗的结果，全国上下紧密团结在党中央周围，迎难而上，积极进取，把党中央决策部署转化为推动高质量发展的扎实行动，取得了经济社会发展新成绩。

实践充分证明，以习近平同志为核心的党中央作出的决策部署是完全正确的，党中央具有驾驭复杂局面的娴熟能力，具有引领中国经济航船破浪前行的高超智慧，这是我们战胜一切风险挑战的主心骨、定盘星。

下半年，我们要举行新中国成立70周年系列庆祝活动，做好经济工作意义重大。当前，经济发展面临的国际环境和国内条件在发生深刻而复杂的变化，但只要我们坚决贯彻党中央决策部署，坚定必胜信心，增强忧患意识，把握长期大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，办好自己的事，中国经济航船就一定能够乘风破浪、行稳致远。各地区各部门要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念、推动高质量发展，坚持推进改革开放，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，统筹国内国际两个大局，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，促进经济持续健康发展。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。全党全国更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，奋发有为、主动作为，我们就一定能保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

深化营商环境领域合作 将有更多新招实招硬招

中国—新西兰优化营商环境研讨会在京召开

本报讯 记者袁琳 实习记者 安宁报道 7月30日，由国家发展改革委法规司和新西兰大使馆共同举办的“中国—新西兰优化营商环境研讨会”在京召开。与会嘉宾与中新双方专家进行了互动交流，共同为中新两国深化优化营商环境合作，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境建言献策。

国家发展改革委法规司司长杨洁在主旨演讲中指出，打造良好的营商环境是促进高质量发展的重要基础。近年来，中国政府不断加大“放管服”改革力度，推动出台了一批有针对性的改革举措，营商环境持续优化。新西兰通过卓有成效的制度机制安排，成为全球营商环境最便利的国家之一，许多经验做法值得中国学习借鉴。中新双方将加强优化营商环境领域交流合作，出台更多新招实招硬招，进一步提高政府服务质量和效率，增强市场主体获得感。

新西兰驻华大使Clare Fearnley在致辞中表示，支持营造一个繁荣、可持续的监管环境，促进本国和外商企业蓬勃发展是中新两国的共同愿望。商业合作能够促进就业和税收，对两国经济健康发展至关重要，公平、高效和透明的规则是优化营商环境的基石。中新的双边关系，

是互惠互利的，在两国政府合作框架下，双方的合作领域众多，合作内容不断丰富。新西兰非常认可中国在扩大改革开放方面作出的努力。

据了解，中新建交47年来，两国关系一直走在同西方发达国家关系前列，双方共同创造了许多“第一”。新西兰是第一个承认中国完全市场经济地位的国家，也是第一个同中国达成双边自由贸易协定(FTA)的国家，还是第一个同中国举行FTA升级谈判的西方发达国家。

中新双方在经贸、文化等领域取得了一系列重要合作成果。中国已成为新西兰第一大贸易伙伴、出口市场和进口来源地。数据显示，2018年中新双边贸易额达到1686亿美元，人员往来规模近60万人次。

研讨会上，新西兰企业局注册相关代表围绕新西兰开办企业、知识产权保护等方面的经验做法作了系统讲解；中国人民银行、市场监管总局等相关司局负责人介绍了近年来中国在相关领域的改革进展和下一步考虑；北京市、上海市、深圳市、衢州市等地方代表也就本地区优化营商环境的经验做法作了典型发言。中国营商环境评价团队、律师事务所等代表100多人参加了研讨会。

制造业发展取得举世瞩目巨大成就

国家发改委产业发展司 卢卫生

习近平总书记多次强调指出，我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来，不论经济发展到什么阶段，实体经济都是我国经济发展和在国际经济竞争中赢得主动的根基，必须始终高度重视发展壮大实体经济，抓实体经济一定要抓好制造业。纵观世界近300年的工业化历程，制造业始终处于经济发展的核心地位，是大国崛起的根基，彰显着综合国力；是科技创新的载体，代表着供给效率；是物质财富的基础，关系着人民福祉。同时，制造业也是国际经贸关系的“压舱石”，是促进国家间经济合作、人员往来、共同发展的桥梁纽带。

新中国成立70年来，我国制造业实现了“由小到大”的转变，目前拥有全球最完整的产业体系和不断增强的科技创新能力，有力推动了国家工业化和现代化进程，显著增强了综合国力，对我国成为世界大国形成重要支撑。当前，新一轮产业变革正在加速兴起，我国制造业正处于由大变强、爬坡过坎的关键阶段，必须坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，以提高质量和效益为中心，促进形成强大国内市场，推动制造业高质量发展。

制造业发展成就举世瞩目

新中国成立70年来，我国制造业发展取得举世瞩目的成就，主要工业产品产量大幅跃升，当前稳居世界第一制造大国地位，产业结构持续优化升级并取得积极进展。

发展规模日益壮大。2018年，我国工业增加值首次超过30万亿元，按不变价格计算相当于1952年的970.6倍，占全球比重超过1/4。在500余种主要工业品中，我国有220多种产量位居世界第一，其中彩色电视机、空调产量超过2亿台，冰箱7876万台、洗衣机7150万台，超过全球产量50%以上；汽车产量超过2780万辆，占全球的30%，新能源汽车产量127万辆，占全球的50%以上。2018年我国共有120家企业入选“财富世界500强”，其中以制造业为主营业务的企业50多家。经过多年发展，我国制造业已经形成了体系化的产业链和全球化的供应链，建成了一批规模化的产业基地和产业集群，是唯一拥有全部工业门类的国家，在国际产业分工中扮演着不可或缺的角色。

产业结构持续优化。新中国成立以来，党和政府高度重视制造业发展，着力推动各类生产要素涌入制造业，我国制造业结构升级取得明显成效。新中国成立初期优先发展重工业，上世纪50年代开始建设“156个工业项目”，60年代开始“三线建设布局”，快速建立起完整的工业体系；改革开放后充分利用国际国内两个市场两种资源，大力推进以消费品为主体的轻工业发展，加工制造业快速崛起；加入世界贸易组织以来高端制造业加快发展，我国制造业由以劳动密集型行业为主逐步向资本密集型行业、技术密集型行业转型升级；进入新时代以供给侧结构性改革为主线，加大产业结构调整力度，优化产业组

织形式，聚焦破除制约制造业质量提升的关键共性技术瓶颈，重点补齐发展短板，着力增强制造业核心竞争力，以制造业为代表的实体经济取得了长足的进步，为国民经济持续快速发展奠定了坚实基础。

创新能力大幅提升。2018年全国共投入研究与试验发展(R&D)经费19,657亿元，研究与开发支出呈几何速度增长。2018年科技进步对经济增长的贡献率达58.5%，有力推动了产业转型升级。特别是党的十八大以来，大力实施创新驱动发展战略，重大科技成果竞相涌现，新兴产业蓬勃发展，全社会创新创业氛围持续优化，科技创新与产业发展实现了历史性、整体性、格局性重大变化。天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果相继问世，高速铁路、航空航天、水电装备、特高压输电、杂交水稻、对地观测卫星、北斗导航、新能源汽车等重大科技成果产业化不断取得突破。5G商用加速，制造业智能化条件更加成熟，科学技术转化为现实生产力的步伐加快。

对外开放不断加深。改革开放给中国制造业发展带来的不仅是生产能力的提高，更重要的是伴随着改革开放，社会主义市场经济体制的不断完善。加入WTO以来，中国加快与国际

接轨，市场在资源配置中的决定性作用不断增强。特别是党的十八大以来，我国实施新一轮高水平开放，推动形成全面开放新格局，促进经济高质量发展和供给侧结构性改革，进一步放宽外商投资准入，制造业贯彻开放发展理念的行动更加具体、聚焦。随着“放管服”改革不断深化，我国的营商环境持续优化，政策透明、放宽准入、平等对待、简化管理，制造业正在进入全面开放、全面融入全球经济体系的新时期。

随着新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新版图，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国制造业发展面临诸多机遇和挑战，在一些领域实现由“跟跑”到“并跑”的机会增加。但也必须清醒地看到，我国制造业很多领域缺乏核心技术，创新能力不强，在国际产业链分工中处于中低端水平，在附加值较高的研发、设计、营销、售后服务等环节缺乏竞争力，工业基础有待进一步加强，“卡脖子”问题亟须加快解决。实体经济发展不平衡不充分，科技创新、现代金融、人力资源对实体经济支撑作用仍然不强，建设创新引领、协同发展的产业体系仍任重道远。

》2版



8万余吨转体斜拉桥 上演“空中芭蕾”

7月30日凌晨，经过90分钟惊心动魄的空中“飞越”后，由中建交通建设集团有限公司施工的重达8万余吨超长转体双翼斜拉桥——河北省保定市乐凯大街横跨京广铁路大桥实现空中完美转体合龙，打破了世界桥梁建设史上转体重量、转体跨度、转体直径的纪录。图为转体施工完成的大桥。

新华社发(王会堂 摄)

强化信用监管 守住食品安全“红线”

□ 本报记者 何玲

柳州三元天爱乳业有限公司上期评定结果为A，本次调整结果为A；柳州市臻和化工有限公司恢复生产首次评定结果为A……近日，广西柳州市市场监督管理局根据2018年度日常监督检查、食品安全监督抽检等情况，对市局直接管辖的19家食品及食品添加剂生产企业的食品安全信用等级进行了调整，并在网上公示。

近年来，随着社会信用体系建设的深入，以信用手段保障百姓“舌尖上的安全”，已成为各部门开展食品安全工作的重要抓手。

建食品信用档案 实现信息共建共享共用

“要建立全国统一的食品生产经营企业信用档案，纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，让违法失信者寸步难行；同时要加强对监管，确保产品来源可

靠，去向可追，风险可控。”国务院食品安全办主任、国家市场监督管理总局局长肖亚庆日前在2019年全国食品安全宣传周启动仪式上如是说。

食品安全信用档案并不是所谓的“新”制度，早在2004年商务部就发出紧急通知，要求建立全国流通领域食品安全信用档案。在2009年通过的《食品安全法》第七十九条也规定：县级以上食品安全监管部门应当建立食品生产经营者食品安全信用档案。2011年，国务院办公厅还曾下发通知，要求在2011年底前，各监管部门按系统对所有食品生产经营者建立食品安全信用档案。

对于多个重要会议多次强调食品安全信用档案，业内人士表示，治理当下食品安全问题需要全面系统的举措，相比于严格监管和加大违法的惩罚力度等措施，建立食品安全信用档案的效果是长期的。

记者在梳理中发现，目前，陕西、福建、广西、山东、上海、深圳等多地

已建立食品安全信用档案。

值得注意的是，我国还没有统一的生产经营企业信息信用档案，已建立信用档案的地方只能在本地区实现信息共享。此次肖亚庆提出建立全国统一的食品生产经营企业信用档案，显然将有利于打破各地方各地区信息不对称的局面，实现信息在全国范围的共享共用，同时有利于社会监督和消费者查询，加强食品安全信用档案的威慑力。

实施分类监管 倒逼从业者诚信自律

2017年，因多家门店被消费者投诉疑似存在食品安全问题，“网红”点心糖水铺“一笼小确幸”在上海的9家

门店及中央厨房被上海食药监部门叫停。

根据《上海市食品生产企业食品安全风险与信用分级监管办法》，该企业也将接受“特殊监管措施”。即对符合《上海市食品药品严重违法生产经营者与相关责任人员重点监管名单管理办法》规定情形的，将其列入重点监管名单；对被责令停产停业行政处罚的，恢复生产后2个月内，监管部门应每月开展监督检查，之后按照C级要求进行监管；对被吊销或撤销许可证的，吊销或撤销生产许可证后2个月内不定期查看是否继续违法生产。

》2版

构建以信用为基础的 新型监管机制 进行时