

按需定制 量体裁衣 打造返乡创业“叙州模式”

四川省宜宾市叙州区创新强化全方位服务,返乡创业服务孵化能力持续提升

□ 本报记者 刘政

宜宾市叙州区位于四川盆地南缘,面积3018平方公里,人口105万,是西部地区典型的劳务输出大县。

近年来,叙州区以入选首批支持农民工等人员返乡创业试点为契机,创新强化返乡创业全方位服务,创新支持返乡创业全过程孵化,返乡创业服务孵化能力持续提升。

推动地方特色农业产业化发展

2016年3月,国家发改委、工信部等10部委联合下发通知,公布了全国首批90个结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点县(市、区)名单,叙州区(时为“宜宾县”)亦在其中。

输出劳动力、引回生产力,输出打工者、引回创业者。随着“返乡创业改革试点”花落叙州,外出就业者们纷纷返乡创业,对叙州区企业经济的发展起到了极大的促进和带动作用。

位于永兴镇的山勾勾农业科技产业园是一座集现代化、规模化、集约化于一身的蛋鸡养殖场。当前蛋鸡存栏量约20万羽,日产鲜鸡蛋5吨,有机肥2.5吨,是当地的重点龙头企业之一。

2016年,山勾勾董事长蒋龙声决定返乡创业,据他介绍,公司以“企业+基地+农户”的发展模式,特别面向返乡的建档立卡贫困户进行招聘,切实推动地方特色农业产业化发展,2017年被认定为国家级重点龙头企业。

近年来,永兴镇立足实际,积极引入企业,全镇发展了农业龙头企业8户,专业合作社62户,家庭农场49个,有力推动了乡村振兴,实现增收增收。

“归雁经济”蓬勃发展的永兴镇,不过是冰山一角。在政策推动下,整个叙州区的返乡创业环境焕然一新,更结出累累硕果。

为创新强化返乡创业全方位服务,叙州区加快服务平台分级化进程。通过整合县城、乡镇、产业园区服务资源,设立创新创业服务中心及“1+26+N”创业服务平台,即1个区级创业服务平台、26个乡镇创业服务平台和若干村级服务平台。

其中,区级创业服务平台重点培育科技型及规模以上农业龙头企业,目前已成功培育丰川动力、思睿农业等一批返乡创业项目,“山勾勾”也是其中之一。

同时,乡镇创业服务平台重点围绕“一镇一业”特色产业开展服务,目前已打造越溪万亩油樟、天官山千年茶海等品牌;村级服务平台致力引导返乡农民工就近就地创业兴业,实现推进乡村振兴与返乡创业有机结合。

实现返乡创业全过程孵化

筑巢引凤栖,良好的创业环境吸引着越来越多的在外务工人员返乡创业。对此叙州区聚焦三方面内容,创新支持返乡创业全过程孵化:

一是创新“园区+平台”孵化管理。大力实施“返乡创业者创业引领计划”“青年创业促进计划”,着力打造宜宾创新创业

创意孵化园和宜宾返乡创业孵化园,针对返乡创业项目“生长期”,将孵化园划分为创业“苗圃区”“孵化区”和“加速区”,助力种子项目落地生根、新建企业稳定运营、成熟企业加速壮大。创新建设四大孵化平台及孵化器、众创空间等,为入园创业者免费提供28项孵化支持。截至目前,宜宾创新创业创意孵化园在孵项目63个,孵化毕业项目12个。

二是创新“街区+政策”孵化手段。通过建设拥有20万平方米商业体的区级中央组团创新创业示范街区,为农民工、高校毕业生等返乡者搭建有家乡特色的创业舞台。同时,出台《建设创新创业示范街区促进创业创新实施方案》《创新创业示范基地认定

管理办法》等政策措施,通过政府购买服务等方式,为入驻孵化创业实体免费提供专业服务机构创业指导。

三是创新“项目+资金”孵化支持。创建创业孵化载体重点项目库,编制节能环保、蓝科能源、览胜农业、瞰派食品等项目140余个。整合区本级就业创业专项资金和创新创业投资引导资金,设立3000万元规模的创新创业孵化补助资金,开展有针对性的孵化支持。给予大学生和返乡创业农民工等创业孵化主体培育扶持资金20万元/户;给予市场前景好、科技含量高、急需引进的创业孵化项目补助资金20万元/户。近三年累计发放创新创业孵化补助资金1500余万元。

散是满天星,聚是一团火。

为推动城乡融合、组织互动、人才回流,今年5月,宜宾市打造“聚火工程”,助力返乡创业、乡村振兴。

据叙州区发改委有关负责人介绍,“兴村贷”是“聚火工程”活动的一部分,专项拿出1亿元,拨付市委组织部设立党的建设发展基金。“兴村贷”采取政银合作的方式,由市委组织部以每年2000万元,连续5年以定期存款形式在金融机构开设专用账户。银行收到存款后,放大10倍贷给符合条件的乡村集体资金、资产、资源兴办或参股的涉农经济组织。

该负责人表示,下一步,叙州区将抓住“聚火工程”的新机遇,从就业、创业、到村组织任职三个方面为农民工返乡提供帮助,吸引更多农民工返乡干事创业。



尤宁的“带电”人生

今年46岁的尤宁(左)是国网河南省新安供电公司带电作业班的班长,1994年他从部队转业后成为一名电力工人。尤宁说,过去不能带电作业,只能断电作业,经常是为了一户检修,就要停掉整条线路。2012年,尤宁通过努力考取了带电作业证。2017年,新安供电公司筛选技术能手,采购全套特种作业设备,组建了6个人的带电作业班。图为在新安县正村镇上庄村,尤宁和同事在进行带电作业。

新华社记者 冯大鸣 摄

全国返乡创业试点扫描

《1版

制造业发展取得举世瞩目巨大成就

制造业发展积累了宝贵经验

新中国成立70周年以来,我国制造业走出了一条独立自主、自力更生、适合中国国情的发展道路,形成了创新引领、协同发展的产业体系,积累了宝贵的发展经验。

始终坚持党的领导。我国制造业经历“一五”时期奠基、“三线建设”布局等重要阶段,逐步建立较为完整的制造体系,尤其是改革开放以来,我国制造业规模快速发展,门类齐全,独立完整的产业体系逐步形成,党的十八大以后制造业发展质量不断提升,有力地推动工业化和现代化进程,显著增强综合国力。这些,都是党中央高度重视制造业发展,对制造业发展作出全面部署、提出明确要求,团结带领全国各族人民砥砺前行取得的重大成就,党的坚强领导是我国建设现代化经济体系、推动制造业高质量发展的根本政治保证。

正确处理政府和市场关系。尊重市场主体地位,厘清政府与市场的边界,使市场在资源配置中起决定性作用。在谋划和设计政策时,将着力点集中在政府该管的领域,政府不替代市场发挥作用,而是着眼于制约产业创新发展的体制机制障碍,持续推进“放管服”,大量精简审批事项,加强事中事后监管,努力构建维护公平竞争的政策环

境。充分调动和发挥地方、企业和一线职工的积极性和首创精神,鼓励和支持地方大胆实践,及时总结好经验好做法向全国示范推广。实践证明,政府宏观调控机制和市场调节机制的密切配合和相互促进,是制造业稳步发展的关键。

注重产业体系协同发展。我国把发展经济的着力点放在制造业上,从劳动密集型传统加工制造业起步,随着规模不断壮大,又以传统制造业为基础,强化技术创新、加快转型升级,先进制造业大力发展,带来制造业增长的“加速度”。同时,通过技术、资本、劳动力三大生产要素同制造业发展紧密结合,着力提高要素质量、优化要素结构、实现要素合理配置,使科技创新在实体经济中的贡献份额不断提高,现代金融服务实体经济的能力不断增强,人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

用好用足两个市场两种资源。改革开放以来,始终以积极的姿态扩大对外开放,促进企业全面融入全球产业链。有效利用国内国际两个市场、两种资源,大力推动多双边贸易和投资发展,鼓励企业发挥自身优势,参与国际竞争与合作。发挥外资对产业提升的积极作用,引进资金与引进国际先进技术、管理理念和高端人才相结合,促进外资结构与劳动密集型产业逐步向资本、技术密集型

产业升级。加快企业“走出去”步伐,特别是党的十八大以来,大力推进“一带一路”建设,积极开展国际产能合作,对外投资规模持续扩大,制造业抗风险能力不断提升。

推动我国制造业实现高质量发展

习近平总书记在党的十九大报告中指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。推动制造业高质量发展是当前和今后一个时期经济工作的重中之重,对于我国持续提升国际竞争力、实现“两个一百年”奋斗目标意义重大,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,把推动制造业高质量发展的各项政策措施抓好抓实抓细,确保落地见效。

深入推进供给侧结构性改革。落实“巩固、增强、提升、畅通”方针,凝聚共识、增强信心,有效应对外部风险和挑战。着力做好“六稳”工作,更多采取改革的办法,更多运用市场化法治化手段,更好发挥政府作用,持续优化营商环境,激发微观主体活力。抓好钢铁等重点领域去产能,着力提高供给体系的质量和效率,打通创新产品进入市场瓶

颈,不断扩大优质供给。通过创新供给激发市场需求,更好满足投资和消费升级需要,畅通国内市场和生产主体的循环。

大力促进形成强大国内市场。注重用新技术新业态全面改造提升传统产业,推动制造业数字化、网络化、智能化,推广先进适用绿色工艺、技术,加快生产线和“工作母机”改造,补齐关键技术短板。大力发展新兴产业,强化关系国家发展全局的重大生产力布局,探索有效监管途径,激发产业发展潜力,促进产业链、创新链、供应链整体提升。顺应消费升级趋势,扩大优质工业品和现代服务供给,强化品牌建设,促进品牌消费,不断提升品牌国际竞争力。

着力提升要素支撑保障能力。落实支持产业发展相关政策,全面提升金融服务效率和水平,把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节,更好满足制造业多样化的金融需求。围绕强化提升制造业基础能力和创新能力的需求导向,培养造就素质优良的制造业人才,大力弘扬“工匠精神”,鼓励在技术领域“精耕细作”。引导培育细分领域的“单项冠军”企业。发挥创新的第一动力作用,引导和支持企业加大研发投入,鼓励有实力的企业牵头组织或参与国家重大科技项目。鼓励地方、企业、科研机构、高等学校建立

灵活高效的“产学研用”合作机制,鼓励开展跨领域、跨行业协同创新。

持续优化产业发展制度环境。坚持“两个毫不动摇”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面,对国有企业和民营企业一视同仁。继续深化“放管服”改革,推动再取消一批行政许可事项,对所有涉及市场准入的行政审批事项按照“证照分离”改革模式进行分类管理。加强安全、质量、知识产权执法,显著提高违法成本。全面实施市场准入负面清单制度,完善公平竞争审查制度,加快建立以信用为核心的新型监管机制。加快推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。

加快构建产业开放新格局。鼓励企业按照市场导向、商业原则参与共建“一带一路”,开展国际产能合作,提高国际化经营能力和水平,统筹利用国际国内两个市场、两种资源加快改造升级,深度融入全球产业链、创新链、价值链。坚持“引进来”和“走出去”并重,以优化外商投资结构为导向,鼓励外商资本流向高端装备制造业、生产性服务业、节能环保产业。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅度放宽外资市场准入,扩大服务业和一般制造业开放,提高投资便利化程度,营造良好发展环境。

“保险+期货” 丰富精准扶贫路径

国家发改委下派汪清县挂职锻炼 干部探索推动金融扶贫项目

本报记者付朝晖报道“感谢国家发改委的定点帮扶引进资金,有了玉米价格保险,咱家今年不用担心玉米跌价啦!”吉林省汪清县罗子沟镇村新屯子村的农户王永根难掩兴奋。

7月31日,汪清县人民政府、渤海期货、人保财险公司吉林省分公司举行玉米“保险+期货”精准扶贫项目签约仪式。渤海期货捐赠50万元为汪清县农户购买玉米价格保险,优先承保从事玉米种植的建档立卡贫困户以及脱贫带动能力强的玉米种植龙头企业、合作社、家庭农场等。目前,已覆盖66户1.7万吨玉米,王永根就是参保的农户。

汪清县是国家扶贫开发工作重点县,吉林省深度贫困县,也是国家发改委定点扶贫县。“去年汪清县玉米种植面积30,808公顷,总产量16.5万吨。”汪清县委副书记李树刚坦言,玉米种植是汪清县农民重要收入来源之一。

国家发改委规划司挂职干部龚琦直接推动了这一玉米“保险+期货”的精准扶贫项目的实施。谈及这一项目的初衷,龚琦表示,2016年~2019年,中央一号文件连续四年都提到了“保险+期货”。

什么是“保险+期货”?保险人和被保险人通过保险合同约定一个目标价格,设定目标价格时会考虑对冲

成本的同时,兼顾农户的生产成本、人工,以及一定范围的基本收益,力求保障农户一年辛苦不会白费。如果在保险合同约定的期限内,期货合约交易的平均价格低于目标价格,中间的差价由保险公司赔偿。

以玉米为例,假设保险产品约定的赔付触发价格为2200元/吨,如果市场均价大于约定价格时,农民卖出现货自然赚了,那么保险合同作废;如果市场均价小于约定价格,例如市场均价为2000元/吨时,农民可获差价赔偿200元/吨。

在龚琦看来,实施玉米“保险+期货”精准扶贫项目,除了帮助农民防范粮食价格下跌风险,防止因粮价波动致贫返贫、保护农民利益,也填补了汪清农业领域“保险+期货”金融创新的空白。

对此,曾长期从事农产品价格工作的国家发改委价格司挂职干部王胜民也表示,“农业现代化经营需要充分运用金融工具,开展‘农业+金融’,才能够平稳实现做大做强。”

“保险+期货”已成为增强金融机构服务乡村振兴战略能力的范例。我公司将与保险公司紧紧围绕精准扶贫惠民政策导向,探索金融机构创新融合的有效途径,推动惠民扶贫项目实施。“渤海期货公司副总经理赵利人说。

《1版

记者了解到,在对食品生产经营企业实施信用分类监管的前提是将企业进行信用等级划分。比如上海食品生产企业食品安全信用等级分为四级,分别为守信、基本守信、信用缺陷、失信。综合食品生产企业食品安全信用等级和产品风险等级,食品生产企业监管共分为A、B、C、D四级。根据不同监管等级,食品生产企业的频次和频率也不同。其中,对A、B、C级在国家市场监督管理总局《食品生产经营风险分级管理办法(试行)》中监管频次最低每年1次,最高每年3次的基础上,每年监督检查频次从每年1次到每年6次且明确专项检查至少每年1次到4次。

将信用嵌入食品领域,根据食品生产经营企业信用等级进行分类监管已成为各地加强食品安全管理的重要抓手。有地方市场监管部门有关人士表示,信用分类监管将有效提高执法检查的针对性和有效性,同时主动公开许可、检查、抽检、处罚以及企业信用等各类监管信息,实现对违法违规者实施最严厉的惩罚。

建立“黑名单”制度 为从业者套上“紧箍咒”

2018年2月初,李某为了防止咸菜腐烂,在咸菜中随意加入了大量亚硝酸钠。四个月后,浙江台州椒江区市场监督管理局在抽查中发现,李某销售的白咸菜二氧化硫超标十倍多。对此,椒江区人民法院

审判长李慧慧表示,“按照规定,李某的营业执照将被吊销,并且三年内不得从事与食品沾边的行业,哪怕是去餐馆当个服务员,也是不被允许的。”

这是椒江法院首个“从业禁止令”。根据《浙江省餐饮服务食品安全“黑名单”制度》,在申请餐饮服务许可时隐瞒有关情况或申请人,以欺骗、贿赂等不正当手段取得许可证的申请人,被吊销许可证的市场主体直接负责主管人员等不同情况将被列入餐饮服务食品安全“黑名单”,并将给予1年~5年内“禁入”的处罚。

除了限期禁入,因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的失信主体还会被“终身禁入”。根据《中华人民共和国食品安全法》第一百三十五条第二款规定:“因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的,终身不得从事食品生产经营管理工作,也不得担任食品生产经营企业食品安全管理人员。”

记者注意到,截至目前,大部分地方都建立了餐饮服务提供者食品安全“黑名单”制度,并对列入餐饮服务食品安全“黑名单”的情形和惩戒措施有了明确规定。此外,上海、成都、深圳、湖北、浙江、福建、山东等地发布了食品安全“黑名单”。

业内人士认为,食品安全“黑名单”制度守住了食品安全的“红线”,一旦逾越,轻则被行业“关禁闭”,重则被开除行业“行籍”。这无疑是为行业的从业者套上了一道“紧箍咒”。