

2019.08.01

星期四

# 现代城市

Modern City

## 引领“三变”改革 力促乡村振兴

这是一份来之不易的成绩单：今年一季度，重庆万州区农业农村经济实现“开门红”，全区实现农业增加值19.4亿元、增速4.6%，农民人均可支配收入4779元、增速9.2%，为乡村振兴战略开局起步奠定了良好基础。

7版

# 一江清水东流 一库净水北送

湖北打响长江大保护十大战役，力求体现湖北担当、展现湖北作为、作出湖北贡献

□ 本报记者 雷茂盛

长江的生态环境曾经一度受到严重威胁，非法码头林立、非法采砂小船漫江、入江非法排污口任意排放、非法捕捞屡禁不止，粗放、无序、低效开发已经成为长江“常态”。

面对此情此景，总书记曾痛心疾首地形容：“长江病了”，而且病得不轻。为治疗“长江病”，肩扛党中央殷嘱托的沿江省市，开启了共抓长江大保护之旅。

湖北省作为长江径流里程最长省份，生态地位极为特殊，是南水北调中线工程水源地和三峡坝区所在地，也是长江流域重要水源涵养地和国家重要生态屏障，肩负着确保“一江清水东流、一库净水北送”特殊使命。

为此，湖北省于2018年5月，针对1061公里的长江岸线，以生态保护为灵魂、以高质量发展为目标，吹响长江大保护十大标志性战役冲锋号，集中力量推进沿江化工企业关改搬转、城市黑臭水体整治、农业面源污染防治、长江干线非法码头整治、非法采砂整治、饮用水源地保护、沿江企业污水减排、磷石膏污染防治、固体废物排查、城乡垃圾治理，集中火力直指最难点、最硬的骨头，以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，在推进长江大保护中体现湖北担当、展现湖北作为、作出湖北贡献。

日前，记者随同中华环保世纪行采访团走进长江大保护十大战役作战主力湖北省委、省政府的指挥部，在湖北省生态环境厅等厅局及武汉、荆州、宜昌三市，进行了实地采访。

### 沿江化工企业关改搬转 农业面源污染全面整治

据悉，湖北省设立了全省长江大保护十大标志性战役省指挥部，由副省长曹广昌任指挥长，明确分别由8个厅局牵头负责。各牵头厅局成立15个专项战役指挥部，进一步细化实施方案，制定专项战役任务清单、措施清单、时限清单、责任清单“四单”。全省各州市结合地区实际，成立十大标志性战役分指挥部，具体推进实施。15个专项战役牵头部门既明确职责分工，又强调合力推进；17个市州分指挥部落实属地责任，将任务清单化、项目化、具体化；前有时间表、路线图；后有严督办、真问责，构建起横向到边、纵向到底的作战体系。

记者从湖北省发改委了解到，作为湖北省推动长江经济带发展和十大战役的“参谋部”，湖北省发改委已会同省直部门，初步制定了《湖北长江经济带发展负面清单实施细则》，目前正在根据各部门、市州意见进行修改完善。

“数据显示，沿江化工企业已关改搬转101家，其中关闭26家，改造56家，搬迁7家，转产12家。”据湖北省发改委相关负责人介绍，为推动沿江化工污染治理，湖北省召开了沿江化工关改搬转暨危化品生产企业搬迁改造指挥部办公室主任第一次会议，审议通过《湖北省沿江化工企业关改搬转暨危化品生产企业搬迁改造验收标准及工作程序（试行）》《2019年度全省沿江化工企业关改搬转工作要点》，明确了2019年工作目标、任务、责任和时限。

围绕各市州沿江化工企业关改搬转工作的组织领导、工作措施、目标完成等重点内容，开展2018年度沿江化工企业关改搬转工作考核评估。全面排查沿江化工企业关改搬转过程中安全风险隐患，防范和遏制安



武汉市青山江滩兼具防洪、交通、休闲、治水、生态、文化和品质功能，带来城市环境面貌、城区功能和城市品质的巨大提升。 陆生惠 供图

全事故发生。

在农业面源污染防治方面，据湖北省发改委负责人介绍，为完善政策体系，湖北省委、省政府出台《关于全面学习浙江“千万工程”经验推进美丽乡村建设的决定》，农业农村部门印发《2019年湖北省农业面源污染防治专项战役工作清单》等系列政策文件。为摸清基础底数，全面启动全省农业污染源“体检”工作，累计开展各种培训班385期，985名普查员持证上岗，已完成13,490个典型地块调查、3500户养殖户抽样调查等任务。为强化示范引领，创建200个部级、900个省级畜禽规模养殖示范场，8个生态循环农业国家级示范场，784家部省级水产健康养殖示范场，6个农业农村部渔业养殖示范县。截至3月底，全省畜禽粪污资源化利用率71%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率75%。

### 全程管控抓质效 共建共治抓监督

湖北省住建厅作为城市黑臭水体整治、城乡生活垃圾无害化处理、城乡生活污水治理3大专项战役的“主攻部队”，自受命冲锋以来，通过全力以赴抓推进、全程管控抓质效、健全机制抓运维、共建共治抓监督等一系列措施，各专项战役取得阶段性胜利。

据统计，截至目前，全省12个地级以上城市排查出的214个建成区黑臭水体中，已完成整治的有177个，占总数的82.7%；全省883个建制乡镇中，计划新改扩建乡镇污水项目835个，815个主体工程已完工，建成主管网7912公里，占设计任务总量95%；全省663个非正规垃圾堆放点已整改销号581个，整治堆体870万立方米，整治完成率87.63%。全省已有20,768个村按照“五有”的标准实施农村生活垃圾治理，有效治理率达到85%以上。

在回答记者关于这三大战役钱从哪儿来的问题时，湖北省住建厅有关负责人表示，在湖北省政府重视下，他们建立了财政支持、社会参与、使用者付费相结合的资金筹措与分担机制。相关部门密切配合，加大资金保障，推动项目实施。

据该负责人透露，省级财政已累计安排债券资金134亿元支持全省乡镇生活污水设施建设；拿出2亿元对城乡生活垃圾无害化处理达标工作实施以奖代补，安排一般债券20.5亿元用于设施建设和运行。向国家争取黑臭水体、污水垃圾治理等专

项资金23.2亿元。各地通过采用PPP模式，有效解决了专业人才缺乏、财政资金不足等问题。

在城市黑臭水体整治方面，通过健全“省级组织、市级推动、县级实施”责任体系，按照年度目标，建立了任务清单、措施清单、责任清单、时限清单等“四个清单”，逐项研究、逐项落实。强化检查暗访督办，对全省98个有乡镇污水治理任务的县市区进行了全覆盖调研督办，实地检查了294个乡镇。会同省生态环境厅组织开展了省级黑臭水体整治专项行动，将建成区外对城市黑臭水体具有影响的上游河段和支流一并纳入整治范围，实施全流域综合治理。对工作滞后的地方，向市委市政府主要领导发函提醒督办，定期向省政府专题报告督办情况。

在城乡生活污水治理方面，建立了小城镇地下空间污水管网数据系统，利用信息技术，对所有乡镇管网建设工程进行施工图与实际建设情况比对，确保质量进度。对乡镇污水项目开展在线监测，实施全过程管控，督促发挥效益。启动建设城乡生活垃圾治理信息化管理系统，建设“智慧环卫”监管系统，及时发现和解决存在的问题。

在城乡生活垃圾无害化处理方面，报请湖北省政府印发《关于加强乡镇生活垃圾处理设施运营维护管理工作的通知》，建立了省级运营奖补、市县财政投入、污水处理收费等一整套运营制度。湖北省住建厅出台《城乡生活垃圾治理运营规范》，建立健全城乡生活垃圾治理的长效机制，提高生活垃圾收运处理设施的运行维护水平。

### 听涛景区清水绿岸 再现东湖鱼翔浅底

采访团一行来到武汉东湖，漫步听涛景区，好一派清水绿岸、鱼翔浅底的景象。湖泊周边植被繁茂，乔木参天，垂柳荫浓，岸边植物丛中鸟儿纷飞，正值赏荷时节，湖面荷花或含苞或怒放，市民、游客在湖边或坐或依，随手拍照都可成一张明信片。

据全国人大代表、湖北省武汉市土地利用和城市空间规划研究中心江南分中心主任亢德芝介绍，自东湖听涛景区内湖水水质提升与水生态修复工程启动以来，始终坚持大保护、不搞大开发，充分尊重现状的山、林、泽、园、岛、堤、田、湾等自然风貌，严格保护永久基本农田，最少干预东湖生态环境，最大限度地减少对生态环境的影响和确保生物的多样性；注重绿道沿线生态缓坡建设、生态地貌恢复、沿线植被保护与修复、水系连通、景观村改造等工作，使东湖生态环境得到最大保护。亢德芝说，在项目的规划上，武汉

严格遵循人与自然和谐相处的发展理念和海绵城市的建设理念。

一是改善东湖周边交通环境，取消东湖内车行，还路权于行人，减少碳排放。通过提供荫凉的行走环境，改善空气质量，营造良好小气候，为居民提供舒适的户外休闲场所。东湖绿道项目免费开放了曾经的核心收费景区，将沿湖原各自分割的私人独享空间改造为面向公众的开放空间，实现公共空间的平等共享。

二是充分保护河流、湖泊、湿地、坑塘、沟渠等水生态敏感区，绿道建设结合现状地形地貌设计滞留塘、生态型植草沟、下凹式绿地、绿化缓冲带等设施，采用透水材料等方式，最大化实现雨水的自然积存、自然渗透、自然净化和可持续水循环，提高水生态系统的自然修复能力。

“改造后，东湖水质质量有明显的提升，目前东湖的水质达到40多年来的最好水平，东湖Ⅲ类水质覆盖面积达到全湖的82%。”亢德芝说，东湖绿道沿线驳岸全长54公里，在设计时结合景观效果、防湖水冲刷等多方面因素，对约34公里的泊岸进行了生态化改造，将原有的垂直泊岸修整成为生态缓坡泊岸，滨水区域种植大量水生植物美化湖岸线。通过生态修复、污水系统收集排放、禁止燃油船通行、退鱼还湖等措施提升东湖水质。

### 治长江雷霆打击“四非” 治洪湖拆围退塘还湿

肩负着保护长江生态和修复流域生态双重任务的楚国故都荆州，还兼具大保护典型性和平原湖区特殊性“双重特性”。全境水网密布，水域面积占国土面积的1/4，长江流经其境内的总里程占长江干线通航总里程的1/6以上，占长江湖北段45.6%。

在回答记者提问时，荆州市委常委、市政府副市长向斌说，当长江大保护十大标志性战役一打响，荆州开始了铁腕治污行动，通过实施打击非法采砂、非法码头、非法排污口、非法捕捞“四非”雷霆行动，并实施护水、护渔、护砂、护林、护法、护民“六护行动”，从而形成“政府、社会、市场之间通道更多，地方与部门协调配合更优，干部与群众协作更好”的构架，形成了向污染宣战、共同推进长江大保护的强大合力。

荆州始终坚持齐抓共管、综合治理，把视角由长江向两岸延伸到全市全流域，把视野由单纯的治污放大到一二三产业转型、城乡建设发展等全方位，既抓源头、又控过程、更管边界。通过综合施策、全面发力，各方面成效不断向生态修复汇聚。去年，在湖北省长江大保护十大标志性战役评估考核中，荆州长江干线非法码头整

治、河道非法采砂整治等6项专项战役被评为“优秀”等次。

一曲洪湖水，美名天下扬。当采访团一行来到电影《洪湖赤卫队》发生地洪湖，意外看到了电影主题曲中“洪湖水，浪打浪”的奇观。

傍水而居、因水得名、靠水而富的洪湖市，三面环水，襟江带湖，境内大小湖泊102个。过去，洪湖里人工围网养殖恣意发展，湖面逐渐被蚕食。为了抢救洪湖水，近两年来，洪湖举全市之力，拆除全部围网，安置上岸渔民，启动退塘还湖（还湿），以实际行动推进洪湖生态保护和综合治理工作。

据悉，洪湖大湖拆围涉及7个单位41个村（场），渔民1997户，按照“拆围务尽”的工作目标，层层签订责任书，分阶段强力高位推进，投资6000多万元，于2017年2月份全面完成拆围任务，确保“不留一杆，不留寸网”。

### 破解“化工围江”困局 探路流域综合执法

采访团湖北之行的最后一站，是三峡工程所在地宜昌市。

作为长江流域生态敏感区，宜昌化工产业一度贡献了全市1/3的工业产值，是全市第一个规模上千亿元产业，给这座城市带来滚滚财源，解决了大量就业。但同时，也因“化工围江”、发展粗放、布局分散，其生态环境已是不堪重负。

据宜昌市发改委主任郭康新介绍，为了破解“化工围江”困局，宜昌实施了化工产业专项整治及转型升级3年行动，一企一策推进134家化工企业“关、改、搬、转”。并引进一流专家团队，高标准规划改造提升宜都、枝江2个专业化工业园，制定化工企业搬迁入园扶持政策，颁布化工企业入园标准。截至目前，宜昌已依法关停化工企业30家，搬迁2家，转产3家，改造33家。

兴发集团作为全国最大的精细磷化工企业和三峡库区最大的移民搬迁企业，在沿江化工企业中带头搬、主动



接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红。图为武汉“翠柳村客舍”东湖听涛区一景。 本报记者 雷茂盛 摄