

## 探索特别合作区模式 推动区域协调发展

日前,江苏省委常委、南京市委书记张敬华和淮安市委书记姚晓东在淮安盱眙共同为“宁淮特别合作区”揭牌。继广东深汕特别合作区之后,江苏省开始探索以特别合作区的模式推动区域协调发展,这也是江苏省以开创之举突破“行政区经济”,全面融入长三角区域一体化发展国家战略。

10版

## 区域时评

## 共同下好 协同发展“一盘棋”

刘波

要“建设和管理好首都”,建设首善之区,就必须把握首都城市战略定位,有序疏解北京非首都功能——这既是强化首都功能、治理北京“大城市病”的现实需要,也是京津冀协同发展的“牛鼻子”工程。三地协同发展,旨在北京“瘦身提质”、天津“强身聚核”、河北“健身增效”,最终实现从“你是你,我是我”走向“你中有我,我中有你”的美好未来。

行走在燕赵大地的每一步,让人处处感受到这样的发展理念。从大红门搬迁变化到北京现代汽车新厂区的建设,再到黄骅港功能的定位和建设,无不体现在京津冀协同发展中。为了疏解北京非首都功能,实现自身更好发展,河北沧州交出了令人满意的民生答卷。

做好“加减法”,打造两地共赢好样板。2019年1月,北京丰台区委区政府与沧州市委市政府、东盟集团在商贸城共同成立了“丰台——沧州(大红门市场)服务中心”,致力为外迁商户“第二次创业”提供服务,全面引导服装产业链整体外迁。两年免租金,一年免物业费优惠政策;为商户按成本价提供集团自建住宅一套;主动为商户解决户口落户、随迁子女入学等问题;协助商户办理各类营业执照,规范商户的经营流程和行为……以看得见的红利吸引商户外迁,从而实现北京减负、沧州增量的共赢目标。

优势互补,为两地发展注入强动能。去年4月发布的《河北雄安新区规划纲要》提出,要加强雄安新区与天津港、黄骅港交通联系,畅通新区出海通道。天津港是京津冀的门户港口,黄骅港则是环渤海港口群中最具成长性的深水枢纽大港,两港相距160公里左右,各有特色,可以实现优势互补。比如,黄骅港承接天津港的大众散货、化学品等货种,缓解了天津港的一些压力。两港携手合作,为黄骅港亚欧大陆桥新通道更好服务雄安新区打下坚实基础。

协同发展,是一道充满智慧的题目。发展不是一家独大,而是三地共赢;商户外迁到商贸城减轻了自身很多成本压力,带来了更多贸易便利,自己反而持得比以前更多了;明珠国际服饰产业特色小镇建成后承接大、中、小、微企业1万余家,年产值达1000亿元,可带动约30万人口就业。北京现代沧州工厂位于沧州经济开发区,是河北承接首都产业转移的重大战略支撑项目,也是北京现代首次在京外投建的工厂。该厂于2015年4月3日开工建设,总投资约120亿元,2016年10月建成投产,年产整车30万辆、发动机20万台。2018年,其产销量达到17.4万台,整车累计产销量突破31万台,年平均增长率超过100%;累计产值超过220亿元……京沧两地政府持续合作对接,跟踪服务保障,带来切切实实的民生红利,为京津冀协同发展提供了新思路,树立了新典范。

# 从十大亮点看京津冀协同发展

熊争艳 曹国广

今年是京津冀协同发展战略实施5周年,今年确定的88项重点工作进展如何?河北雄安新区建设、北京非首都功能疏解、基础设施建设等方面有哪些亮点?下一阶段的重点工作有哪些?

近日国家发改委地区司在雄安新区组织召开京津冀协同发展工作现场会,来自京津冀3省市,教育部、科技部、工信部、财政部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、国家卫健委等14个部委及国家铁路集团有限公司等有关部门负责人介绍了相关情况。

国家发改委地区司负责人表示,今年以来,在各方共同努力下,京津冀协同发展各项工作不断取得新进展。但也要看到,京津冀协同发展已经进入滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段,需要下更大气力推进各项工作。下一步,要进一步提高政治站位,增强工作协同性,加强重大问题研究,对照今年重点工作任务,狠抓落实,推动京津冀协同发展不断取得新进展新成效。

## 【亮点一】雄安新区67个重点项目今年开工

驱车穿行在雄安新区,“千年秀林”郁郁葱葱,华北明珠白洋淀波光

粼粼。在雄安新区城际铁路雄安站施工现场,塔吊林立、场面壮观;作为雄安新区起步区北部重要的防洪设施,南拒马河防洪治理工程现场重型工程车、吊车、运输车往来穿梭……

据雄安新区改革发展局负责人介绍,目前南拒马河防洪治理工程(容城段)、白洋淀引黄大树刘庄泵站工程、容西混凝土搅拌站等20个重点建设项目先后组织进场施工,另有31个项目前期工作进入初步设计及施工图设计阶段。今年要推进共计67个既定重点项目和20个配套服务及企业类一般性项目。

## 【亮点二】央企完成雄安新区建设项目40亿元

据国资委相关司局负责人介绍,截至2019年上半年,有14家央企在雄安新区注册成立子公司。多家央企初步提出在新区布局高新技术产业和现代服务业的总体构想。

据不完全统计,央企目前按照雄安新区规划纲要等部署,配合新区党工委管委会,已完成各类工程项目94个,完成投资大约40亿元,正在建设的项目有149个,计划投资总额339亿元。

## 【亮点三】雄安新区创新要素资源加速集聚

雄安新区以智能城市建设为牵引推进项目建设,推动中国移动、中

国电科、百度等企业设立5G及无人驾驶等领域的研发中心和创新中心,加快集聚新一代信息技术企业。中国移动产业研究院、中国电科网络空间安全研究院等28个项目入驻雄安新区市民服务中心。眼神科技、首航节能等12个中关村高新技术企业将总部转移到新区或在新区设立机构。100多家在京企业与新区达成近200个意向合作项目。

据工业和信息化部相关司局负责人表示,支持在京科研机构和创新平台有序向雄安新区疏解,在智慧实验室、开放平台等方面支持雄安新区空间网络与安全创新中心建设。

据农业农村部发展规划司负责人说,中国农业科学院与雄安新区、河北农业大学、河北省农林科学院签署农业科技战略合作协议,探索建设农业领域国家级实验室,搭建农业科技创新成果转化基地和研发平台。

## 【亮点四】北京援建雄安新区“三校一院”项目9月开工

北京市协同办负责人介绍,北京援建雄安新区的交钥匙项目“三校一院”(分别由北京市北海幼儿园、史家胡同小学、北京四中、宣武医院提供支持)将在9月30日前开工。

据国家卫健委规划司负责人介绍,中日友好医院建立远程医疗中心,与雄安新区三县医院组建远程

医疗平台,实现远程医疗网络联通。

## 【亮点五】白洋淀生态环境修复与治理加快推进

据水利部相关司局负责人介绍,通过南水北调、引黄入冀补淀,实施白洋淀生态补水,今年汛前白洋淀水位达到7.3米,有效改善了新区水生态环境。

今年5月,农业农村部在白洋淀组织开展了海河流域禁渔期制度启动仪式。白洋淀作为海河流域的重要湖泊,实施为期两个半月的禁渔期制度。

新区谋划实施唐河污水库污染治理与修复、白洋淀生态环境治理与修复等6大类45个生态项目,加快推进78个淀泊村环境综合治理,严格生态环境监测和督查执法,白洋淀湖心区断面水质稳定达到Ⅳ类,湖心区水质主要污染物实现“双下降”。

## 【亮点六】京雄城际9月底开通北京西站至新机场站段

据国家铁路集团有限公司相关负责人介绍,京雄城际铁路已开始静态验收工作,计划9月30日开通北京西站至新机场站段,2020年11月开通至雄安新区。

京张高铁已全线铺轨贯通,计划今年9月联调联试,12月31日开通。张呼高铁已开展联调联试,计划年底开通。大张高铁计划11月开通。

京雄商高铁项目今年开工,新增投资1010亿元。积极推进京沪第二通道天津至潍坊段、忻雄高铁等重大项目前期工作,对应投资790亿元。

## 【亮点七】北京非首都功能疏解有序推进

据介绍,今年1月~6月北京共退出一般制造业企业297家,疏解提升市场37个、物流中心16个。北京建筑大学、北京信息科技大学、北京城市学院等高校累计从中心城区向外转移师生超过3万人。北京电影学院怀柔校区正在加快新校区建设。天坛医院新院区实现运行,老院区搬迁腾退。同仁医院亦庄院区扩建项目、安贞医院通州院区加快建设。人口规模调控成效明显,2017年、2018年连续两年实现负增长。

农发行、工商银行、农业银行、光大银行等已将下属的电子银行、数据中心、呼叫中心等劳动密集型机构布局在京外。邮储银行已将数据中心、客服中心等部分职能及人

## 【亮点八】京津冀经济结构不断优化

据介绍,北京科创中心建设大力推进,今年1月~5月专利授权量达125万件,中关村示范区规上企业研发费用同比增长17.9%。天津市先进制造业快速发展,今年上半年战略性新兴产业增加值同比增长5%,高于工业增加值1.7个百分点。河北省产业结构调整步伐加快,上半年压减钢铁、煤炭产能602万吨和474万吨。

数据显示,上半年雄安新区来自北京的注册企业314户,投资总额257亿元。

## 【亮点九】大气质量继续保持历史同期较好水平

据生态环境部相关司局负责人介绍,目前正在系统推进雄安新区相关的生态环境保护工作,包括水污染治理、土壤污染治理、固体废物治理等。雄安新区已被纳入“无废城市”建设试点,以加强水污染和固体废物治理等。

今年上半年,京津冀区域内13个主要城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度57微克/立方米,继续保持历史同期较好水平。京津冀及周边地区大气污染治理持续深入推进,每天有2000多人在开展大气污染防治相关的监督检查工作,包括工业污染防治、扬尘管控、机动车污染治理等。

京津冀三省市开展大规模植树造林,共完成造林超过600万亩。雄安新区完成2019年春季造林6万余亩,累计造林17万多亩,植树1200余万株。

## 【亮点十】2020年津石高速全线完工津冀港口群加强协同

公路方面,津石高速河北段进展顺利,预计将于2020年建成通车,天津段已开工建设,力争2020年底完工。

京雄高速河北段、荣乌高速新线京台至京港澳段、京德高速京冀界至津石段争取年度内开工建设。

港口方面,天津港降费提质取得成效。未来天津港将优化功能定位,加强与河北省黄骅港、曹妃甸港的合作。

天津加快建立天津口岸与雄安新区货物快速通关机制,打造雄安新区高效便捷的出海通道,天津港在雄安新区设立服务中心。



天津开通直达香港高铁列车

近日,天津首列直达香港西九龙的G305次复兴号列车从天津西站出发,京津冀三地实现了进港高铁列车的全覆盖,雄安新区的旅客也可乘坐该趟高铁直通香港。据悉,该次列车全程2450千米,运行仅需10小时左右,全程二等座票价1092.5元。图为G305次复兴号列车驶出天津西站。

新华社记者 岳月伟 摄

## 延伸阅读

魏玉坤

综合科技创新水平指数连续16年稳居全国前三,企业开办时间压缩到3天以内,财政支出70%以上用于民生……一系列数据,蕴含着天津推进高质量发展的“辩证法”,折射出这座城市坚持以人民为中心的发展思路与逻辑。

国务院新闻办公室日前举行新中国成立70周年省(区、市)系列主题新闻发布会。中共天津市委副书记、天津市人民政府市长张国清,天津市人民政府常务副市长马顺清向中外记者讲述全力推进高质量发展,实现历史性跨越的天津故事。

## 扎实推进创新协同发展

“城乡面貌和人民生活实现了历史性跨越。”张国清如此概括天津市70年来经济社会发展的巨变。

2018年,天津市生产总值达1.88万亿元,全社会研发经费支出占生产总值比重达到2.47%,连续多年位居全国前列;综合科技创新水平指数达到80.75%,连续16年稳居

# 天津推进高质量发展“辩证法”

综合科技创新水平指数连续16年稳居全国前三,企业开办时间压缩到3天以内,财政支出70%以上用于民生……一系列数据折射出这座城市坚持以人民为中心的发展思路与逻辑

全国前三;国家新型工业化产业示范基地达到11个,服务业占全市经济比重达58.6%……

张国清介绍,当前天津智能科技产业链优势正在加快形成,形成了以“天河一号”超算、曙光计算机等为代表的自主安全可控的产业链,智能科技创新成果不断涌现。

张国清表示,京津冀协同发展战略实施5年来,天津累计承接来自北京的项目超4000个,到位资金7000多亿元,有效承接了北京非首都功能疏解,特别是产业功能的疏解。同时,区域交通一体化也取得重要进展。

## 持续优化营商环境

“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”,问及何为好的

营商环境,张国清如此表述。

市级行政许可事项减少了80%,企业开办时间压缩到3天以内,96%的政务服务事项实现了一网通办……不断优化的营商环境,是天津市持续推进高质量发展的鲜明注脚。

张国清表示,天津市正在围绕建设改革开放先行区,打造国际一流营商环境。深入实施承诺制、标准化、智能化、便利化“一制三化”审批制度改革,大幅降低营商成本、提高违法违规成本,2017年~2019年累计为企业减税费1057亿元。

“生态宜居,就是营商环境,就是竞争力。”张国清表示,过去拳头产业、人眼产业走,现在是产业跟着人走,生态宜居,也是打造好的营商环境的重要抓手之一。

据介绍,为筑牢生态底色,天津

在中心城区和滨海新区之间规划建设了736平方公里的绿色生态屏障。同时,深入推进环境保护,关闭了2.1万家“散乱污”企业,压减钢铁产能800多万吨,并科学规划和利用153公里海岸线,保护和打造好“亲海”堤岸。

张国清说,今后要力争把天津打造成营商成本最低的地区之一。

## 着力提升群众获得感

在高质量发展中,人民的幸福感和获得感是出发点也是最终目标。马顺清表示,天津始终把民生支出摆在重中之重位置,近几年民生支出都占财政总支出的70%以上,去年民生支出达到财政总支出的75%,为群众办了一批务实、暖心实事。

着力提升民生保障的有效性。

2013年~2018年,全市新增就业293万人,城乡居民人均可支配收入年均分别增长8.5%和9.3%,社会保险覆盖面和保障水平持续提高。

着力增强补短板的精准性。大力实施市区棚户区改造“三年清零”计划,今年将全面完成147万平方米改造任务。

着力提升公共服务的普惠性。最近两年,全市新增112所幼儿园,300所义务教育学校按照国家制定的现代化标准做了改造建设。

马顺清介绍,下一步,将逐年提高城乡低保的标准和低收入家庭的补助,不断提高基本医保门诊报销限额。同时,增加优质幼儿园供给,把供暖时间由120天延长到150天左右,增强发展的温度,继续做好民生工作。

区域观察编辑部  
本版编辑:刘念  
新闻热线:(010)56805076  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zggb56805139@163.com