

# 建设一片“绿谷” 留下一座“宝库”

## 天津构筑“双城”绿色生态屏障

□ 付光宇

在天津的中心城区和滨海新区之间，一道相当于中心城区面积两倍的绿色生态屏障正在“孕育”。

坚持世界眼光、国际标准，融绿色发展、创新驱动为一体——这一被定位“双城生态屏障、津沽绿色之洲”的区域，将打造成为天津高质量发展“绿谷”，在提升群众获得感和幸福感的同时，将为子孙后代留下宝贵的绿色遗产。

### 科学规划 告别“摊大饼”式发展

位于天津市津南区咸水沽镇的绿色生态屏障起步区，已是满眼葱郁。

据天津市双城生态屏障现场指挥部副组长范树合介绍，起步区占地7400余亩，按照林水田湖草与湿地一体进行治理和修复，打造了一个林中有湖、湖边有草、路边有花、林田水草交相辉映的自然绿色空间。

两年前，天津市第十一次

党代会做出加强滨海新区与中心城区中间地带规划管控，建设绿色森林屏障的战略决策。2018年5月，天津划定736平方公里的绿色生态屏障区，将绿色生态屏障建设要求及规划管控相关工作以地方性法规形式进行规定。

“天津中心城区380多平方公里，滨海新区和中心城区之间相向发展，已经快连上了，极有可能走到国际上的一些特大型城市摊大饼的路子上去。”天津市委副书记、市长张国清说，滨海新区和中心城区之间是沿海通道，需要一个生态屏障，这个生态屏障能够把天津南北两大水系、天津南北两大湿地连起来。

据了解，双城绿色生态屏障区南北长约50公里，东西长约15公里，北连天津七里海和大黄堡生态湿地保护区与盘山和于桥水库生态保护区，进而与北京通州生态公园和湿地公园相接；南接北大港和团泊生态湿地保护区，进而与雄安新区生态公园和湿地公园相连，将融入京津冀区

域生态环境体系，成为环首都东南部生态屏障带的重要组成部分。

### 综合施策 不止于“看得见”的绿色

按照城市总体规划和生态保护要求，双城绿色生态屏障区分为一级管控区、二级管控区和三级管控区。其中一级管控区将实现三分林、三分水、三分田、一分草的生态空间结构。

天津市规划和自然资源局局长陈勇表示，山水林田湖草是一个生命共同体，生态修复和治理必须遵循自然规律。因此，在绿色生态屏障规划建设，不仅是植树造林，而是采取“宜林则林、宜水则水、宜田则田”策略，依托生态廊道和河湖水系，挖土成塘，垫土成台，高处种植林木，低处形成水面，与保留农田一起，形成林、水、田交织的新景观形态，进而构建“山水林田湖草”的完善生态系统。

与此同时，“看不见”的绿色工程也在稳步推进。水生

生态环境治理、人居环境整治、生态基础设施建设、拆迁与生态修复、污染治理……津南区双桥河镇是今年绿色生态屏障建设的一处重要节点，片区周边5个自然村落正在积极整治中。

双桥河镇西官房村村民王大娘今年75岁，已经在这里生活了50多年，她说：“从去年开始村里的面貌就有了变化，之前有个臭水沟，一到夏天味道难闻，村里苍蝇蚊子也多。现在修了地下管网和污水站，彻底干净了，环境变漂亮了。听说以后还要做成旅游胜地，村里可以增收致富。”

### 以人为本 馈未来绿色“遗产”

“建设双城绿色生态屏障，是以实现人的可接近性为目标。”范树合说，通过取缔散乱污企业和低效园区，实施生态修复，实施低效制造业转移，发展生产型和生活型服务业以及文旅产业，同时重视历史遗存的合理利用，助推绿色高质量发展。

面对原先天津市中心城区和滨海新区之间城市无序扩张和生态空间的日益萎缩，天津以两个中心城区面积的体量构筑双城绿色生态屏障，体现了市委市政府重视生态环境建设的决心和魄力。

据张国清介绍，一级管控区从去年起已经禁止任何与生态建设无关的开发活动，撤出所有的生产经营活动。

“津南区作为绿色生态屏障建设的主战场，两年间共实施造林绿化3.12万亩，形成大绿野趣、郁郁葱葱、鸟语花香、生机盎然的海河南岸生态廊道。”天津市津南区副区长马明扬说，生态屏障为津沽百姓和日后国家会展中心参展客商提供了亲近自然、感悟自然的游憩休闲场所。

据规划，到2021年，一级管控区森林覆盖率达到20%，蓝绿空间比例达到65%；到2035年，一级管控区森林覆盖率达到30%，地表水主要指标达到Ⅳ类，局部达到Ⅲ类，生活垃圾处理率达到100%。



### 冰城夏都“艺”彩纷呈

有着冰城夏都之称的哈尔滨时下正值旅游旺季，阳台音乐会、热舞表演、花车巡游等多种艺术表演形式纷至沓来，给城市之夏增添了浪漫的艺术气息。图为巡游花车从中央大街经过。

新华社记者 王建威 摄

城市观察

## 广州城中村未来或“规模化”租赁

### 羊城论坛聚焦城中村环境整治

□ 何瑞琪

### 通过“服务+管理+执法”进行系统治理

拆除违建、“三线”整治、水体修复、交通“微循环”……近年来，广州市下大力气整治城中村人居环境，决心让“脏乱差”变成一个历史名词。

作为不少外来务工人员来穗的“第一站”，解决城中村环境卫生问题，不仅是“请您留下来”的最好表达，更是提升整座城市“颜值”与内涵的关键所在。

由广州市人大常委会主办的大型政论性电视公开论坛《羊城论坛》日前聚焦城中村环境卫生。据了解，广州市480多万套出租房多数在城中村，未来将鼓励专业机构入驻开展“规模化”租赁，还可按照一定的比例给予财政支持补助。

广州市城管局环卫处处长张刚表示，据广州市来穗局数据统计显示，截至6月30日，广州来穗人口数量为996.45万；其中，城中村的外来人口为495万，占全市来穗人口的50%，占全市人口的35%。而每天城中村产生的垃圾量是9000吨，占全市垃圾量的40%。

“如果城中村的环境好了，全市人民的获得感、幸福感、安全感会增加很多。”张刚表示，希望通过“服务+管理+执法”进行系统治理，城中村环境会越来越好。

相关行动已经开始。广州市城管局副局长何正清透露，该局针对城中村制定了环境卫

生整治的工作方案，其中包括专项会战。据不完全统计，经过一个月专项整治，城中村清理垃圾20多万吨。

### 治理水环境，查处违法排污

除了垃圾治理问题，城中村还存在着“乱排乱放”的问题，这对环境卫生产生巨大影响。

论坛上，广州市水务局工程督办处主任科员刘哲介绍，目前抓紧对城中村水环境进行治理，行动包括网格化消耗管理污染源、整治散乱污企业、沿河违建拆除和城中村养殖业污染源的整治。目前广州市共整治了5万多个散乱污场所，141个城中村推进截污纳管工作。

而在环境执法方面，广州市生态环境局执法监察支队副大

队长解文武透露，该局为打击非法排污的企业作坊，对城中村开展了专项执法行动，截至7月中旬，共检查了3000余家企业，查处了188家违法排污的企业，行政处罚金额达848万余元。

### 请来“大管家”进行规模化租赁

对于上述民宅式小作坊的问题，不少人将其症结指向了城中村的房屋租赁生态。“是不是随便就可以租出去？租出去后究竟谁来管？”不少市民对此发出疑问。

广州市住房和城乡建设局房地产租赁管理副所长高山坦言，广州有480多万套出租房屋，大部分都在城中村。在培育发展租赁市场的工作中，广州一直鼓励专业的租赁经营机

构到城中村进行环境的整治。

“把村民的房子整体租过来，重新装修、改善环境、提升品质，再把它出租出去，这样对城中村的环境改善有很大的帮助。”高山说，这样请来“大管家”进行规模化租赁的模式，在各区都已经有了成功例子。

“不管是新建还是改建，住建部门都会给予大力支持。”高山透露，今年全国有16座城市获住房租赁市场试点，省会城市和计划单列市每年获得8亿元中央财政奖补资金，广州包括在内。对于城中村，不管是新增的出租房屋还是改造的出租房屋，目前正在制定相应的管理办法，将按照一定的比例给予财政支持补助。

“专业的租赁机构对租客是有选择的，而且还提供多项服务功能，包括卫生、消防、治安以及人居的融合。”高山建议，村民或村集体想对手中的房子改善品质、提高租金，不妨考虑委托给专业机构来进行租赁。

城市时评

## 共享单车融入城市才是关键

□ 子长

在经历了多家企业倒闭、淘汰，开启招标投放之后，观察者眼中的共享单车“下半场”，似乎并没有朝着众所期待的方向发展。据媒体报道，针对新一轮招标投放后的共享单车堆放乱象回潮，广州交通运输局日前已约谈摩拜单车、哈啰出行和青桔单车的相关负责人，并向其发出书面整改通知，要求相关企业限期整改，在完成整改前暂停新增投放共享单车。

一直以来，乱停乱放是困扰共享单车发展，使其“共享”积极成效大打折扣的重要原因，以致出现很多城市区域禁入共享单车的现象。一方面，这与早期监管部门对这一新生事物对城市秩序的潜在影响预估不充分、反应迟缓有关；另一方面，更直接源自行业风行之初，企业错误地移植了互联网经济的“流量思维”，过度重视“跑马圈地”抢夺用户。经历了近两年时间的行业洗牌，包括广州在内的部分城市开始对共享单车投放实施招标管理，这是监管层面的理念进步。然而，约谈同时又表明，虽然招标投放一定程度上避免了市场无序竞争所导致的天量投放及其引发的诸多问题，然而要使这一创新业态真正融入城市公共秩序，倒逼企业摒弃“流量思维”只是在解决问题上迈出了第一步。

此次约谈主要是因为“相关企业履约不到位、现场管理效果差”，具体表现在：3家企业均未按协议书明确的5%的人车比例配足现场运维管理人员；未建立和落实区域车辆总量平衡和调度管理机制、网格化管理制度；未按照协议书规定加强巡查，未及时清理、规整乱停放车辆，等等。如果说早期无序竞争

限制转让实施范围，即苏州市区范围内新取得预(销)售许可的商品住房项目(含已取得预售许可尚未开始网签的项目)，购房人自取得不动产权证之日起满3年后方可转让；二二手房通过市场交易购房人新取得不动产权证满5年后方可转让。

限购方面，苏州市明确，非本市户籍居民家庭在苏州市区、昆山市、太仓市范围内申请购买首套住房时，应提供自购房之日起前3年内苏州市范围内连续缴纳2年及以上个人所得税缴纳证明或社会保险(城镇社会保险)缴纳证明。

限售方面，苏州扩大住房

的天量投放，导致企业运维无法及时跟上或者无力面对如此庞大的运维任务，那么在招标投放客观上限制了无序竞争之后，对共享单车的现场管理依然无法跟上的话，只能说明，或是企业依然对此重视不够，或是至今尚未找到有效办法。固然，拥有可观的用户群并保持高使用率，对共享单车企业至关重要。但长远来看，要实现共享单车的可持续发展，通过有效管理融入城市公共秩序才是关键。

创立之初，共享单车作为一项创新业态，被赋予了“互联网+”“绿色低碳出行”“打通城市出行‘最后一公里’”等各种光环和期待。然而，作为一项城市交通方面的准公共服务，共享单车的创新优势不是只停留在理念上，关键是落实到实际运营中，平衡好服务的供给与效率、城市公共秩序等各方面关系。在这种情况下，就不能只靠理念创新，还需要技术创新、管理创新。技术上，假如后来者像当年的“小黄车”那样，无法解决最起码的智能车锁问题，那么就会导致各种盗用问题，这对企业生存原本就是不利的。在共享单车之前，杭州等地已经出现政府运营的城市公共单车模式，只是在使用的便利程度和效率上有所欠缺；而共享单车虽然一定程度上解决了这方面的问题，但在管理上没有形成借、还与停放的闭环。即便今天的运营企业认识到运维的重要性，如果不能实现管理创新，恐怕依然要面临巨大的运维成本投入，也只能边走边看。

来到“下半场”，却依然面临老问题，约谈再次提醒共享单车企业，“量”的竞争早就不重要了，让这些单车真正融入城市公共秩序才是关键。

城市资讯

## 江苏苏州楼市限购限售再升级

### 市区范围内新房3年二手房5年后方可转让

本报讯 江苏省苏州府政府日前出台进一步完善房地产市场平稳健康发展的工作意见，明确自7月25日起，从用地出让、居民购房、住房转让、信贷税收四方面合理引导住房需求，抑制投机炒房，稳定市场预期。

限购方面，苏州市明确，非本市户籍居民家庭在苏州市区、昆山市、太仓市范围内申请购买首套住房时，应提供自购房之日起前3年内苏州市范围内连续缴纳2年及以上个人所得税缴纳证明或社会保险(城镇社会保险)缴纳证明。

限售方面，苏州扩大住房

限制转让实施范围，即苏州市区范围内新取得预(销)售许可的商品住房项目(含已取得预售许可尚未开始网签的项目)，购房人自取得不动产权证之日起满3年后方可转让；二二手房通过市场交易购房人新取得不动产权证满5年后方可转让。

苏州市还提出进一步加强用地出让管理和住房信贷税收管理，加大土地供应保障力度，严格执行住宅用地供应计划；同时，加强房地产信贷宏观审慎管理，加强存量房交易合同监管和税收征管等。

(刘巍巍)

## 甘肃拓展ETC建设步伐

### 首个ETC停车场试点项目上线运营

本报讯 甘肃省首个ETC停车场试点项目近日在兰州市正式上线运营，标志着该省已开启拓展ETC服务场景的建设步伐。

据了解，这个ETC停车场试点项目由甘肃省高速公路局和甘肃紫光智能交通与控制技术有限公司联合打造，能够不停车无感支付，实现快速通行，又能兼容其他非现金支付方式，比传统缴费方式更省时、更方便，能够大大提高停车场通行效率。

甘肃省高速公路局局长

张军仁说，ETC停车场试点项目的推进，能够拓展ETC服务场景，深化ETC系统在高速公路、城市交通等领域的应用发展。甘肃省将联合相关合作银行和技术单位，开放系统平台，加强技术服务，引导ETC系统在停车场等涉车领域的广泛应用，力争在2020年12月底前，基本实现机场、火车站、客运站、旅游景区、居民小区等停车场景ETC服务全覆盖。

目前，甘肃省累计发行ETC卡156.53万张，ETC安装率达到48.58%。(李杰)