改革网 www.cfgw.net.cn

2019.07.31

星期三

今日12版 第6852期

国内统一刊号CN11-0178

邮发代号 1-209

国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸

中国证监会指定披露上市公司信息报纸

全国独家信用公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告

改革网 中国改革报微信

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

锦州：跑出振兴发展加速度

锦州港连续19年蝉联中国内贸粮中转第一大港

□ 本报记者 李宏伟 王军善 王也

辽宁锦州市，素有“锦绣之州”的美誉。铺开中国地图，锦州这个渤海湾上的明珠、辽西走廊上的咽喉，自古成为兵家必争之地。在辽沈战役中，锦州战略位置的优越性和重要性体现得淋漓尽致。

如今，在沿海经济带开发开放的“新战场”上，锦州转变传统发展思路，转身向海，全面提高港口运能，大力发展临港产业，着力完善现代化服务体系，推动“港产城”融合发展，已跑出振兴发展加速度。

近日，本报“东北振兴辽宁行”采访组走进锦州，感受这座千年老城焕发出的新活力。

激发港口活力

一个港要带动一座城——这是锦州港建港的初心。33年来，锦州港一直在为锦州的发展做着自己的贡献，已连续19年蝉联中国内贸粮中转第一大港。

据统计，2018年吞吐量1.096亿吨，集装箱162万标箱。截至2019年上半年，全港完成货物吞吐量同比增长，其中油品、粮食、集装箱吞吐量持续向好。

锦州港是我国第一家政企分开实行股份制经营的港口，现有泊位27个，年通过能力超亿吨，集装箱通过能力360万标箱。2017年，国务院批准锦州港总体水域和全部泊位全面对外开放。

作为我国“北粮南运”的重要港口，锦州港审时度势、精准定位，将油品、粮食、矿粉、集装箱四大货种确定为锦州港的优势货源。

近年来，锦州港主动融入“一带一路”建设，发挥港口在“辽蒙欧”通道建设上的节点作用，积极开展海铁联运业务、服务中欧班列运输，最大限度发挥港口牵动辐射作用。

目前，锦州港已与亚洲、欧洲、大洋洲、美洲、非洲的100多个国家和地区建立通航关系。

做足产业文章

碧水银沙，绿湾秀屿，生机盎然。采访组沿着滨海大道驶入锦州滨海新区，通畅整洁的街区、周边高校林立，这里无处不散发着生活魅力与人文知性气息。

来到金山大街51号的锦州滨海电商基地，记者推开车门，瞬间海风拂面，令人心旷神怡。恍然发现，电商基地向东与天然滨海浴场仅一路之隔，而且南北两侧被渤海大学、锦州师专等大中院校紧紧包围。

电商基地创始人孙志华称，为打造“南贵北锦”万人呼叫中心和大数据应用产业，电商基地积极完善营商环境、配套设施建设、实施封闭式安全管理，确保入驻企业“进得来、行得畅、住得下”。同时，锦州市政府还出台了“呼叫中心产业政策”，拓展产业承载空间，打造“宜居宜业、产城一体”示范园区。

据介绍，作为锦州市现代服务业重点招商项目，电商基地历经从打造东北互联网客服呼叫中心、电子商务产业基地，到实施“互联网+”产业互联网的演变过程。2017年被国家发改委列为支持辽宁沿海经济带和沈抚新区建设中“强化新兴产业和创新能力培育”重点项目。

电商基地只是锦州沿海经济带新动能培育取得新成效的一个缩影。据锦州市发改委介绍，锦州通过园区体制机制创新发展，推行“管委会+公司”运作模式，激发园区发展活力；通过审批制度改革，构建网格化管理、信息化支撑、全程化服务模式，实现“信息多跑道，企业少跑腿”，高频事项“最多跑一次”。近几年，重点培育发展了汽车及零部件、石油化工（精细化工）、新材料、新能源及电子信息、农产品深加工、生物医药、装备（机械）制造、现代物流、生态文化旅游、金融等10类产业，初步形成了光伏、石化及精细化工、汽车及零部件、钛及特种金属新材料4大产业集群，正在培育半导体新材料、生物医药、大数据等新兴产业集群。

锦州港是我国第一家政企分开实行股份制经营的港口，现有泊位27个，年通过能力超亿吨，集装箱通过能力360万标箱。2017年，国务院批准锦州港总体水域和全部泊位全面对外开放。据统计，2018年，锦州港货物吞吐量1.096亿吨，集装箱162万标箱。（锦州港供图）

此外，为避免产业同质同构和恶性竞争，锦州积极推动沿海六市协同发展，不断完善工作机制，主动寻求与沿海兄弟城市的合作事项，加强项目对接与协作。

比如，今年6月12日，锦州与营口签署协同发展协议书，达成13项协同发展事项，将锦州滨海新区纳入营口自贸片区协同区，主动研究和复制自贸区创新发展的经验和成果。

擦亮生态招牌

山清水秀生态美，是锦州的“金”字招牌。山水林田湖样样有，而且还有一片海。

近年来，锦州深入贯彻绿色发展理念，全力推进“三城联创、三河共治、三山共建、两环一带”建设。其中，小凌河、女儿河、百股河流经城区，成为水生态环境和城市景观治理的核心；北普陀山、南山、紫荆山环城耸立，成为秀美青山建设的重点；中环、外环、沿海经济带成为畅通与美化的主攻方向。

如今，城中的女儿河、小凌河、百股河三条河流碧波荡漾、城水相依、风光迤逦。沿海经济带“蓝色海湾”整治修复工程有序展开，岸线修复、生态廊道建设、海岸带治理等一系列项目一并实施，宜居、宜业、宜游的沿海生态旅游带已具雏形。

谈及锦州沿海生态旅游带，不得不提笔架山。笔架山风景区以笔架山岛和海上“天桥”著称于世，盘古文化、妈祖文化在这里熠熠生辉，仙女造桥的传说更是充满浪漫的色彩。

笔架山，三峰列峙，形如笔架，因而得名。海上“天桥”神奇之处在于：潮至，四面皆水；潮退，海岸至山麓之间出现一条壮似长堤的天然卵石通道，俗称“天桥”。每天潮涨潮落两次，“天桥”露出水面两次。

联合国前副秘书长冀朝铸流连于此，感叹造化之神奇，留下五言绝句：“浩瀚渤海湾，绝境笔架山；退潮通一路，潮涨走千帆。”

东北振兴辽宁行

亲历区域经济波澜壮阔的发展与变革

——访国家发改委地区经济司原副巡视员沈叙建

□ 本报记者 刘 政

1986年8月份，沈叙建调入国家计委，开启了作为一名发改人的“修行”。扎根于当时还被称作地区协作局的地区经济司，直到2014年退休，他始终努力提升本领，秉持发改无小事的精神，兢兢业业一干就是28年。青藏铁路建设、海洋经济发展、中部崛起规划……他是见证者更是创造者，在从无到有的过程中，奉献了属于自己的力量。

“新中国成立70年以来，我国区域经济增长的格局发生巨大变化。能见证区域经济一步一步走向协调，参与、见证这伟大的转变，我感到非常荣幸。”沈叙建说。

从一个大胆的想法到实施一项伟大工程，青藏铁路开工兴建

“那是一条神奇的天路，带我们走进人间天堂……”2006年7月1日，青藏铁路全线通车。这条建在“世界屋脊”“地球第三极”上的铁路，是国家实施西部大开发战略的四大标志性工程之一。

这条世界上海拔最高、里程最长的高原冻土铁路，在沈叙建心中，有着独一无二的特殊地位。“我与这条铁路有一点微小的因缘，也正是这点因缘，让我深切地知道了小人物也能做大事。”沈叙建说。

众所周知，这条神奇的天路，经过近半个世纪的“长考”，经过“两上两下”的“预习”，在近60年的曲折建设中，一步一个脚印地突破了重重难关。“而我，则有幸成了一只扇动翅膀的蝴蝶。”沈叙建说。

自1994年第三次西藏工作座谈会以来，为使西藏尽早跨入与全国同步发展的轨道，中央各部委和全国各地加大了援藏力度。涉及农林牧、能源、交通、邮电通信等方面、总投资达48.6亿元的62项援藏工程，已经在2001年8月全面投入使用，正发挥可观的经济效益和社会效益。同时，自1995年以来，中央国家机关有关部委和15个对口援藏省、市，先后派出1260多名优秀中青年干部到西藏工作，并投资32亿元，实施援藏项目716个。

“1999年年底，正是世纪之交，距离第三次西藏工作座谈会已有近6年时间。时任地区经济司综合处处长的沈叙建，碰到了中央党校西藏班要反映问题的学员，按照正常流程，我应该有针对性地联络解决问题的部门。但是，因为不满足于解决表面问题，我的心里产生了一个格外大胆的想法。不管怎么斟酌，我都认为这是一个具有可行性和必要性的建议，于是我向领导提出，是否能由我们出面，建议中央召开第四次西藏工作座谈会？”

“这件事情最后做成了，并且成了我们工作中的固定项目！不仅如此，就在第四次西藏工作座谈会上，国家决定开工兴建青藏铁路。”沈叙建谈起此事神采奕奕，“事实上，早在座谈会前中央就下达任务，由我们会同铁道部等有关单位，在2001年6月中央第四次西藏工作座谈会召开前，完成青藏铁路建设立项和项目评估工作，我亦有幸参与其中。”

2001年6月18日，时任西藏自治区党委常务副书记、区人大常委会主任的热地对此评价道，“青藏铁路建成之后，将对西藏产生六大影响：一是有利于促进西藏地区的产业结构调整和经济发展；二是有利于进一步加强民族团结；三是有利于维护社会稳定；四是有利于巩固祖国西南边防；五是有利于西藏各族干部群众进一步解放思想、更新观念；六是有利于促进青藏高原环境保护和建设。”

“青藏铁路的建设，是西藏自治区真正迈开步子往前走的关键一步。其中承载了太多人的期待和付出，是千千万万只蝴蝶共同扇动翅膀，推动着这伟大的工程一步步走向成功。”沈叙建说。

》2版

改革发展动态

国资国企“综改试验”启动

沪深沈三地率先发力

本报讯 国务院国资委7月29日发布的消息显示，经国务院国有企业改革领导小组第二次会议审议通过，上海、深圳“区域性国资国企综合改革试验”和沈阳国资国企重点领域和关键环节改革专项工作（“综改试验”）已正式启动。

作为进一步深化国资国企改革的新举措，开展“综改试验”对于鼓励基层创新、全面推动国资国企改革“1+N”政策在试验区落实落地，增强国资国企改革的系统性、整体性、协同性，以点带面推动全国国资国企改革具有积极意义。到2022年，“综改试验区”要努力打造成为党的领导坚强有力、国资监管科学高效、国企活力充分激发、创新驱动不断增强、全面落实国家战略的国资国企改革高地。

据了解，上海“综改试验”突出完善国资管理体制、开展国有资本授权经营体制改革、激发员工内生动力等着力点，重点推进深化经营性国有资产集中统一监管，扩大员工持股试点范围，探索科技成果分享机制，拓宽外部董事来源渠道等领域改革，推动形成国资国企综合改革合力。

深圳“综改试验”以提高国有资本效率、增强国企活力为中心，以建立符合社会主义市场经济要求的国有资产管理体制和国有企业经营机制为重点，着力推进“一类一策”优化国资监管，探索运用限制性股票、超额利润分享、中长期业绩奖金等多种方式建立长效激励约束机制，创新管理层和核心骨干持股改革，健全企业科技创新投入视同利润考核机制。

沈阳专项改革围绕落实全面振兴东北地区等老工业基地的目标要求，积极稳妥推进混合所有制改革，进一步提升国有经济活力、控制力和抗风险能力，坚持提升企业核心竞争力，全面解决历史遗留问题，充分激发东北老工业基地的活力。

“综改试验”期间，将允许驻三地的中央企业及其他地区国有企业根据综合改革需要，参照执行有关政策，真正实现顶层设计和基层创新的良性互动，最大限度发挥改革合力，推动国资国企改革取得实效。 （据新华社）

我国支持对民营企业实施市场化债转股

降低民营企业债务风险

本报讯 记者李宏伟报道 记者7月29日从国家发改委了解到，我国鼓励和支持实施机构对符合政策和条件的民营企业实施市场化债转股，降低民营企业债务风险，促进民营经济发展。

根据国家发改委、人民银行、财政部、银保监会联合印发的《2019年降低企业杠杆率工作要点》（以下简称《工作要点》），今年我国加大力度推动市场化法治化债转股增量扩面提质。推动金融资产投资公司发挥市场化债转股主力军作用；拓宽社会资本参与市场化债转股渠道，将市场化债转股资管产品列入保险资金等长期限资金允许投资的白名单；加快股份制商业银行定向降准资金使用；加快推进市场化债转股资产交易等。

《工作要点》明确，鼓励对优质企业开展市场化债转股，支持对民营企业实施市场化债转股，大力开展债转优先股试点，进一步提高市场化债转股资产定价市场化水平，强化公司治理和社会资本权益保护。

根据《工作要点》，要综合运用各类降杠杆措施，包括推进企业战略重组与结构调整，加快“僵尸企业”债务处置，完善破产退出相关保障机制，依法解决企业拖欠职工薪金社保费以及欠税、破产案件受理后相关部门保全措施解除等重点难点问题，大力发展股权融资。

《工作要点》强调，要完善企业债务风险监测预警机制，加强金融机构对企业的负债融资约束，充实国有企业资本，及时处置企业债务风险。同时要做好组织协调和服务监督，持续深入开展政策解读，建立市场化债转股项目评估检查机制。

重点推荐

民营企业家要做诚实守信典范 2版

改革“筑巢” “群雁”归来 3版

新闻热线：(010)56805060

Email：crdzbs@163.com

本版编辑：王军善